

# **Planstrategi for Lebesby kommune**

## **2016-2019**

---

Utarbeidet i henhold til § 10-1 i Plan- og bygningsloven  
Vedtatt i Lebesby kommunestyre 22. Juni 2016

# Innholdsfortegnelse

<b>1. Kommunal planstrategi: Et verktøy for bedre planlegging .....</b>	<b>1</b>
1.1 Bedre politisk styring av kommunalt planarbeid.....	1
1.2 Hva bør en planstrategi inneholde.....	1
1.3 Krav til medvirkning .....	2
1.4 Planstrategiens formelle status.....	2
<b>2. Det kommunale plansystemet .....</b>	<b>3</b>
2.1 Planhierarkiet .....	3
2.2 Hvilke planer <u>må</u> en kommune ha? .....	4
<b>3. Overordnede føringer med betydning for Lebesbys planarbeid .....</b>	<b>5</b>
3.1 Nasjonale forventninger .....	5
3.2 Regional planstrategi .....	6
3.3 Interkommunalt samarbeid .....	6
<b>4. Lebesby kommune i dag og i morgen .....</b>	<b>7</b>
4.1 Befolkning og bosetting .....	7
4.2 Boligmarkedet.....	9
4.3 Levekår og folkehelse .....	10
4.4 Næringsliv og sysselsetting.....	11
4.5 Samferdsel og infrastruktur .....	12
4.6 Miljø og klima .....	13
4.7 Lebesby kommune i fremtiden: Utredning av kommunesammenslåing .....	14
<b>5. Langsiktig arealbruk .....</b>	<b>15</b>
5.1 Arealforvaltning .....	15
5.2 Retningslinjer for langsiktig arealbruk.....	16
<b>6. Kommunal tjenesteyting og forvaltning.....</b>	<b>17</b>
6.1 Sektorenes virksomhet og planbehov .....	17
<b>7. Erfaring med gjeldende kommuneplan .....</b>	<b>21</b>
7.1 Kommuneplanens samfunnsdel.....	21
7.2 Kommuneplanens arealdel.....	21
<b>8. Planstrategi for Lebesby kommune 2016-2019 .....</b>	<b>22</b>
<b>Litteraturliste .....</b>	<b>24</b>
<b>Vedlegg 1 Planstrategi i Plan- og bygningsloven .....</b>	<b>25</b>
<b>Vedlegg 2 Oversikt over kommunale planer .....</b>	<b>26</b>
<b>Vedlegg 3 Svakheter ved eksisterende arealplan .....</b>	<b>28</b>

## 1. Kommunal planstrategi: Et verktøy for bedre planlegging

En kommunal planstrategi skal beskrive planbehovet i en kommune. Formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør prioritere for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen. Vurderingen av planbehovet skal baseres på en drøfting av utviklingstrekk som påvirker kommunen som samfunn og organisasjon.

Kommunal planstrategi skal bidra til at planbehovet i en kommune blir systematisk vurdert. Et viktig prinsipp er at planleggingen skal være behovsstyrt, og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. En planstrategi er et godt verktøy for å vurdere hele kommunens plansystem, planressurser og planbehov samlet.

Kommunal planstrategi er et lovpålagt krav, og ble innført med ny plan- og bygningslov i 2008. Kommunal planstrategi erstattet det tidligere kravet om obligatorisk rullering av kommuneplan (PBL 1985).

### 1.1 Bedre politisk styring av kommunalt planarbeid

Kommunal planstrategi er ment å styrke den politiske styringen av kommunalt planarbeid og prioritering av planoppgaver. Det er kommunestyret som skal vurdere og vedta hvilke planoppgaver som er viktige å arbeide med i valgperioden.

Ifølge PBL § 10-1 skal kommunestyret utarbeide og vedta en kommunal planstrategi minst én gang i hver valgperiode, og innen ett år etter kommunestyrets konstituering.

Ved behandling av planstrategien skal kommunestyret også ta stilling til hvorvidt gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer.

### 1.2 Hva bør en planstrategi inneholde

En planstrategi bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til lokal samfunnsutvikling. Det gjelder både langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden (PBL § 10-1).

Utover dette er det opp til kommunen selv å definere det konkrete innholdet. I *Veileder for kommunal planstrategi* fra Miljøverndepartementet foreslås følgende momenter:

- Formål med kommunal planstrategi: vurdering av planbehov i valgperioden
- Kommunens plansystem
- Erfaringer med gjeldende kommuneplan
- Overordnede føringer for kommunens planbehov
- Utviklingstrekk og utfordringer som påvirker planbehovet, herunder
  - Befolkningsutvikling og sammensetning
  - Levekår og folkehelse
  - Næringsliv og sysselsetting
  - Boligbygging
  - Miljø og klima
  - Transport og infrastrukturbygging

- Langsiktig arealbruk
- Kommunal tjenesteyting og forvaltning og utfordringer framover innenfor kommunens tjenesteområder
- Vurdering av planbehov
  - Herunder behov for revisjon av kommuneplan, kommunedelplaner, større reguleringsplaner, tema-/sektorplaner som ikke følger PBL.
- Forslag til prioritering av planoppgaver

### 1.3 Krav til medvirkning

Ifølge PBL § 10-1 skal kommunen innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner i arbeidet med planstrategien. Videre bør kommunen legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen.

Loven setter krav om at forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Hensikten er å sikre alle interesserte mulighet til å fremme synspunkter før behandlingen.

Utover vilkåret om minst 30 dagers offentliggjøring, inneholder ikke loven ytterligere krav om medvirkning. Ifølge *Veileder for kommunal planstrategi* vil det være naturlig å legge opp til bredere medvirkning i påfølgende planprosesser, når mål og strategier skal utarbeides, framfor å legge opp til bred medvirkning om planbehovet.

### 1.4 Planstrategiens formelle status

Den kommunale planstrategien er *ikke* en plan, og det skal således ikke defineres mål og strategier i dette dokumentet.

Planstrategien er heller ikke formelt bindende. Dersom kommunen ønsker å gjøre endringer i planstrategien, bør dette skje gjennom revisjon av planstrategien der ordinære prosessregler følges. Kommunen kan når som helst sette i gang nytt planarbeid ut over planstrategien. Avklaring av planbehov vil da skje gjennom den ordinære planprosessen.

## 2. Det kommunale plansystemet

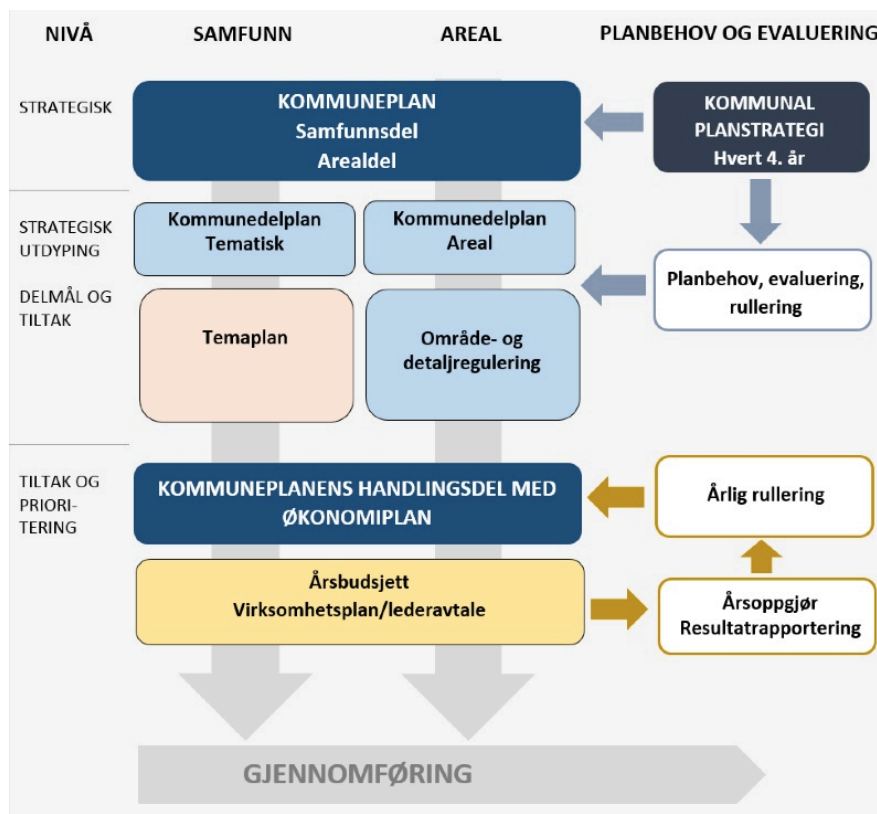
Kommuneplansystemet er hierarkisk oppbygget, der overordnede, strategiske planer legger føringer for underliggende og mer konkrete planer.

### 2.1 Planhierarkiet

Det viktigste overordnede strategidokumentet er **kommuneplanen**. Her defineres langsiktige strategier for lokal samfunnsutvikling. Kommuneplanen består av to deler. I *samfunnsdelen* beskrives utviklingstrekk, mål og strategier innenfor ulike samfunns- og tjenesteområder. *Nærings- og samfunnsplan* utgjør samfunnsdelen i Lebesby kommune.

Den andre delen av kommuneplanen er en *arealdel*, der sammenhengen mellom mål og strategier for samfunnsutvikling og arealbruk konkretiseres og visualiseres i kart. Arealdelen beskriver hovedtrekk i kommunens arealdisponeringer og gir rammer og betingelser for ny arealbruk og nye tiltak. Arealdelen i Lebesby kalles *Areal- og kystsoneplan*.

### Kommuneplansystemets oppbygging



Kilde: Asplan Viak 2015

Videre nedover i hierarkiet finner vi **kommunedelplaner**, som tar for seg spesielle områder eller tema, og som er mer detaljerte og utdypende enn kommuneplanen. Eksempel på en tematisk kommunedelplan i Lebesby er Idretts- og anleggsplanen, som er under revisjon i skrivende stund.

I **tema-/sektorplaner** konkretiseres oppfølgingen av kommuneplanen eller andre planbehov innenfor enkelte tema eller tjenesteområder, med tiltak inkludert. Et par eksempler på temaplaner i Lebesby kommune er trafikksikkerhetsplan og beredskapsplan.

En **reguleringsplan** består av et arealplankart over et bestemt geografisk område med tilhørende bestemmelser som angir bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser. Lebesby kommune har 47 reguleringsplaner i sitt register (se mer i kapittel 5).

I **økonomiplanen** angis de økonomiske rammene for kommunens virksomhet. Mens foregående planer gir mål og tiltak, må budsjett- og økonomiplanen vise hvordan vedtatte mål og tiltak praktisk skal gjennomføres og med hvilke midler.

## 2.2 Hvilke planer må en kommune ha?

Kommuneplansystemet kan virke komplisert, uoversiktlig og dominert av lovpålagte krav. Hvor mye handlingsrom har egentlig kommunene innenfor planområdet?

Det finnes ingen autorisert, komplett oversikt over hvilke plankrav som stilles til kommunene fra staten. Asplan Viak (2015) omtaler følgende krav og forventninger basert på tilbakemeldinger fra ti departementer<sup>1</sup>:

Lovpålagte planer regulert gjennom plan- og bygningslov og kommunelov:	
Planstrategi	PBL § 10-1
Kommuneplan med samfunns- og arealdel	PBL § 11-1
Reguleringsplan	PBL § 12-1, siste ledd
Økonomiplan	KL § 44 og PBL § 11-1
Kommunedelplaner	PBL § 11-1. Ikke pålagt, men kan utarbeides ved behov
Lovpålagte temaplaner	
Alkoholpolitisk handlingsplan	Alkoholloven § 1-7d
Overordnet beredskapsplan	Lov om kommunal beredskapsplikt § 4
Øvrige beredskapsplaner	F eks planer ihht Smittevernloven §7-1, 7-2, Lov om helsemessig og sosial beredskap § 2-2, Sosialtjenesteloven § 16
Planer som ikke er lovpålagte, men som kreves for å få statlige tilskudd	
Trafikksikkerhetsplan	Utløser midler til trafikksikring
Plan for idrett, kultur og friluftsliv	Grunnlag for utdeling av spillemidler
Planer som ikke er lovpålagte, men som det gis/ble gitt støtte til utarbeidelse av	
Kulturminneplan	Riksantikvaren gir støtte til utarbeiding av kulturminneplaner ved at de "kjøper" planen fra kommunen gjennom fylkeskommunen.
Klima- og energiplan	Enova ga tidligere tilskudd til utarbeidelse av kommunale klima- og energiplaner. Støtteordningen er nå avviklet. Kommunen avgjør selv om den ønsker en egen klima- og energiplan, eller om disse temaene heller skal tas inn i kommuneplan.
Boligsosial handlingsplan	Husbanken ga tidligere støtte og veiledning til utarbeiding av boligsosiale handlingsplaner. Støtteordningen er nå avviklet, men for å kunne motta tilskudd til utleieboliger må kommunen forankre tiltaket i et plandokument.

I tillegg eksisterer det en rekke *retningslinjer, forventninger og hensyn* som skal ivaretas i planleggingen. Ett eksempel er Folkehelseloven, som krever at kommunen skal definere mål og strategier for folkehelsearbeidet i kommuneplaner etter plan- og bygningsloven. Andre eksempler er ivaretagelse av hensyn til barn og unges oppvekstvilkår og prinsipp om universell utforming (PBL§ 1-1). § 3-1 i PBL lister opp ytterligere oppgaver og hensyn som skal ivaretas i planarbeidet.

Lokalt handlingsrom handler også om kommunale planressurser. Per idag har ikke Lebesby kommuneplanlegger, så overordnet planansvar må plasseres et annet sted i organisasjonen.

<sup>1</sup> Oversikten inkluderer ikke planer knyttet til administrasjon og drift innenfor den enkelte sektor.

### 3. Overordnede føringer med betydning for Lebesbys planarbeid

Kommunal planstrategi er ment å skulle legge til rette for bedre plansamarbeid på tvers av kommunegrenser og forvaltningsnivå. Kommunal planstrategi skal være en arena for å drøfte og avklare behov for interkommunal planlegging, både innenfor arealplanlegging og tjenesteyting. En kommunal planstrategi skal samordnes med regional planstrategi og nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging.

#### 3.1 Nasjonale forventninger

Kommunal- og moderniseringsdepartementet utarbeider hvert fjerde år *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging*, i samarbeid med øvrige departementer. Her samles mål, oppgaver og interesser som regjeringen forventer at fylkeskommuner og kommuner vektlegger i sine planprosesser.

Forventningene uttrykt i 2015 dreier seg om tre hovedområder:

**Effektivisering av planprosesser.** Forenkling av regelverk og bedre plansamarbeid, målrettet planlegging og økt bruk av IKT, deriblant digitalt planregister og digital plandialog.

Lebesby har innført digitalt planregister og digital plandialog.

**Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling.** Tilpasning til klimaendringer og reduksjon i energiforbruk og klimagassutslipp. Bærekraftig arealforvaltning: ivareta natur- og kulturminneverdier, sikre jordbruksarealer og tilrettelegge for nye grønne næringer innen jordbruk og skogbruk. Fokus på effektive bo- og arbeidsmarkedsregioner. Tilrettelegging av areal for fiskeri- og havbruksnæringen i kystzoneplanlegging, med miljømessig bærekraft og hensyn til andre samfunnsinteresser i kystsonen som viktige forutsetninger. Ivareta samisk kultur og næringsutøvelse. Tilgjengeliggjøre mineralforekomster. I planprosessene må ulike hensyn og samfunnsinteresser balanseres mot hverandre.

Særlig relevant tematikk for Lebesby kommune er balansert kystzoneforvaltning, samt ivaretagelse av samiske interesser og verneinteresser, vurdert mot andre nærings- og samfunnsinteresser. Det finnes fortsatt en del områder som egner seg som jordbruksareal, men oppdyrking kan medføre konflikter med reindrift og vernemyndigheter. Det samme kan være utfordringen ved opparbeidelse av nye næringsarealer, bolig- og hytteområder.

**Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder.** Miljøkrav til planlegging i vekst-/pressområder. Utvikling av attraktive steder for å bo og arbeide, herunder etablering av møteplasser og tilrettelegging av utearealer i nærmiljøet. Tilrettelegging for fysisk aktivitet og helsefremmende tiltak for hele befolkningen.

Lebesbys befolkning bor tett på naturen og har tilgang til store friluftsarealer som innbyr til fysisk aktivitet. "Tufteparken" i Kjøllefjord er en utendørs, gratis, lavterskel treningspark for alle. Det er også gjort en stor innsats knyttet til merking av turløyper.

Kulturlivet og frivillig innsats spiller en avgjørende rolle i utviklingen av attraktive steder og møteplasser. Kommunen har et stort antall lag og foreninger som tilbyr aktiviteter til folk i alle aldre. Kommunen deler hvert år ut kulturmidler til lag og foreninger rundt om i de ulike bygdene.

### 3.2 Regional planstrategi

Regional planstrategi er det overordnede regionale plandokumentet i fylket og et verktøy for det nye fylkestinget til å prioritere hvilke regionale planspørsmål det skal fokuseres på. Høringsutkast til Regional planstrategi for Finnmark 2016- 2019 ble offentliggjort i desember 2015, og skal etter planen behandles i fylkestinget i mai 2016.

I høringsutkastet presenteres planer og strategier innenfor seks satsingsområder<sup>2</sup> prioritert av fylkestinget. Formålet er å vurdere hvilke planer og strategier som skal videreføres, hvorvidt noen skal slås sammen, eller om noen bør fases ut.

For Lebesby kommune vil arbeidet med ny petroleums- og energistrategi, samt ny fiskeri- og havbruksstrategi være særlig relevant. Ellers legges det opp til at blant annet RUP (2014-2023) og Regional vindkraftplan for Finnmark (2013-2025) videreføres.

### 3.3 Interkommunalt samarbeid

Lebesby kommune samarbeider med andre kommuner på en rekke områder:

Tjeneste	Beskrivelse
<b>Finnmark kommunerevisjon IKS</b>	Samarbeid mellom 10 kommuner i Øst-Finnmark
<b>Nordkyn legetjeneste</b>	Vertskommunesamarbeid mellom Gamvik og Lebesby kommuner. Samlet fagmiljø av kommuneoverlege, kommuneleger, turnusleger, legestudenter, sykepleiere, hjelpepleiere, helsesekretær, fysioterapeuter, helsesøstre, jordmor, omsorgsarbeidere, tannlege og annet helse personell.
<b>Nordkyn barneverntjeneste</b>	Samarbeid mellom Lebesby og Gamvik.
<b>Norasenteret IKS</b>	Interkommunalt selskap etter Lov om interkommunale selskaper av 1999. Sju eierkommuner: Båtsfjord, Lebesby, Vadsø, Vardø, Deanu/Tana, Sør-Varanger og Unjargga/Nesseby. Finnmark Fylkeskommune er bidragsyter.
<b>Finnmarksykehuset</b>	Samhandlingsavtaler med 19 kommuner i Finnmark bestående av 11 tjenesteavtaler.
<b>Veterinærvakt</b>	Veterinærvakttjeneste til Porsanger kommune for vaktområdene Gamvik, Lebesby, Porsanger og Nordkapp.
<b>Interkommunalt Arkiv Finnmark</b>	Selvstendig samarbeidsordninger mellom kommuner i Finnmark.
<b>PPD for Midt-Finnmark IKS</b>	Pedagogisk-psykologisk distriktskontor for kommunene Porsanger, Lebesby og Gamvik. Selger også tjenester til andre kommuner i området.
<b>RSK Midt</b>	Regionalt samarbeidskontor for Lebesby, Gamvik, Porsanger, Karasjok og Kautokeino.
<b>Finnmark miljøtjeneste AS</b>	Interkommunalt selskap eid av kommunene Måsøy, Nordkapp, Porsanger, Karasjok, Lebesby og Gamvik. Kommunale renovasjonstjenester
<b>Nordkappregion Havn IKS</b>	Havnesamarbeid med Nordkapp, Lebesby og Porsanger havn
<b>Øst-Finnmark Regionråd</b>	Består av kommunene Lebesby, Gamvik, Berlevåg, Båtsfjord, Vardø, Vadsø, Nesseby, Tana, Sør-Varanger
<b>HMS Finnmark</b>	Leverer kvalitetstjenester innenfor HMS arbeid.
<b>IUA Midt Finnmark</b>	Nasjonal oljevernberedskap
<b>Feietjeneste</b>	Gamvik og Lebesby
<b>Felles landbrukskontor</b>	Lebesby og Gamvik
<b>Nordkyn Vekst</b>	Vekstbedrift med arbeidsplasser i Kjøllefjord og Mehamn.
<b>NAV</b>	Lebesby og Gamvik har felles NAV leder

Kilde: Bearbeidet tabell fra PwC-rapporten *Kommunereformen, Lebesby og Gamvik. Utredning av kommunesammenslåing* (2015). Oversikten er ikke komplett.

<sup>2</sup> Næring, opplæring og kompetanse, kultur, folkehelse og miljø, tannhelse, areal



## 4. Lebesby kommune i dag og i morgen

Lebesby fremstår i dag som en veldrevet og aktiv kommune med livskraftige bygder, dyktige næringsaktører og stor frivillig innsats gjennom lag og foreninger. Kommunen har relativt god økonomi, med betydelige frie inntekter fra konsesjonskraft og eiendomsskatt. Marginene er imidlertid små, og kommuneøkonomien er sårbar for befolkningsnedgang og endringer i inntektssystemet. Deler av næringslivet er også svært konjunkturutsatt. Videre har kommunen, i likhet med andre småkommuner, utfordringer knyttet til rekruttering, spesielt innenfor helsetjenesten.

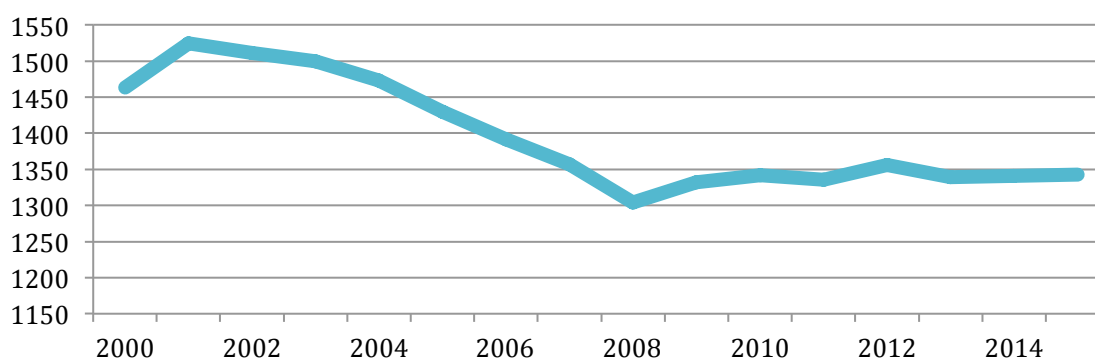
Gjennom kommunereformen legges det opp til vesentlige endringer i kommunestrukturen i Norge. I skrivende stund (februar 2016) er det derfor usikkert om Lebesby vil bestå som selvstendig kommune i fremtiden.

### 4.1 Befolkning og bosetting

Lebesby kommune har, i likhet med andre kommuner på Finnmarkskysten, hatt stor nedgang i folketallet. Rundt midten av 1980-tallet hadde kommunen over 1800 innbyggere. Ved inngangen til 2015 var folketallet redusert til 1343 innbyggere.

Figuren under viser utviklingen i folketallet siden 2000. Nedgangen var markant i perioden 2001 til bunnåret 2008 (-200 innbyggere). Fra 2009 har folketallet ligget forholdsvis stabilt på rundt 1340 innbyggere.

#### Folketallsutvikling i Lebesby kommune 2000-2015



Kilde: Folkemengde og befolkningsendringer. Tabell 06913 i Statistikkbanken (SSB 2015).

#### Folketallsutvikling i Lebesby kommune, fødselsoverskudd og nettoinnflytting

	2000	2005	2007	2010	2013	2014
<b>Folkemengde</b>	1463	1430	1357	1342	1339	1341
<b>Levendefødte</b>	27	10	10	11	13	12
<b>Døde</b>	21	18	18	20	14	12
<b>Fødselsoverskudd</b>	6	-8	-8	-9	-1	0
<b>Innflyttinger</b>	169	55	48	72	72	72
<b>-herunder innvandring</b>	61	6	8	21	14	15
<b>Utflyttinger</b>	115	86	93	70	69	70
<b>Nettoinnflytting</b>	54	-31	-45	2	3	2
<b>Folketilvekst ila året</b>	61	-39	-53	-6	2	2

Kilde: Folkemengde 1. januar og endringer i kalenderåret, etter region, statistikkvariabel og tid. Tabell 06913 i Statistikkbanken (SSB 2015).

Tabellen over viser at nedgangen i folketallet er forårsaket av flere ting – det fødes færre barn nå enn tidlig på 2000-tallet, og mellom 2001 og 2008 flyttet det langt flere ut av kommunen enn inn. De siste årene har nettoinnflyttingen vært noenlunde stabil og svakt positiv.

#### 4.1.1 Bosettingsmønster

75 prosent av kommunens befolkning bor i Kjøllefjord. Resten av befolkningen bor i bygdene langs Laksefjorden. Tabellen under viser utviklingen i folketallet på grunnkrets nivå fra 2001 til 2015.

#### Folketallsutvikling i Lebesby kommune. Grunnkrets nivå 2001-2015

2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Kjøllefjord</b>														
1110	1082	1085	1070	1038	1008	983	961	987	997	994	1014	996	1010	1009
<b>Dyfjord og Kifjord</b>														
79	86	68	57	56	53	54	53	48	58	64	74	72	64	67
<b>Torskefjord/Bekkarfjord</b>														
32	36	38	38	39	40	41	41	45	46	45	40	41	39	40
<b>Lebesby, Ifjord og Friarfjord</b>														
195	197	200	198	187	180	170	152	161	156	147	139	143	149	144
<b>Laksefjordbotn/Kunes</b>														
57	59	58	58	59	62	61	60	56	51	50	51	42	35	36
<b>Veidnes</b>														
44	45	45	40	38	40	38	31	31	30	35	35	40	36	38
<b>Uoppgitt/andre</b>														
7	6	6	12	13	8	10	6	4	4	1	3	5	8	9
<b>Totalt</b>														
1524	1511	1500	1473	1430	1391	1357	1304	1332	1342	1336	1356	1339	1341	1343

Kilde: Folkemengde, etter grunnkrets. Tabell 04317 i Statistikkbanken (SSB 2015).

Endringer i befolkningssammensetning og bosettingsmønster kan få konsekvenser for tjenestetilbudet, som skolestruktur. For eksempel er Kunes skole lagt ned, mens det sannsynligvis blir opprettet skoletilbud på Veidnes fra skoleåret 2016/17.

Befolkningsnedgang gjør det mer utfordrende å utvikle attraktive steder for å bo og arbeide rundt om i kommunen. Bolyst er en viktig forutsetning for å kunne holde på de som bor her, samt rekruttere nye innbyggere. Ildsjeler og frivillig innsats spiller en uvurderlig rolle i dette arbeidet.

#### 4.1.2 Et flerkulturelt samfunn

I likhet med andre Finnmarkskommuner har Lebesby en lang flerkulturell historie, befolket av samer, kvener og nordmenn. Tradisjonelt besto bygdene ytterst på Nordkynhalvøya stort sett av nordmenn, mens bosetninger innover i Laksefjorden var overveiende sjøsamiske. De siste årene har den lokale interessen for samisk kultur og språk økt. Det er også etablert samarbeid mellom reindriftsutøvere med sommerbase på Nordkynhalvøya og reiselivsnæringen. Med unntak av Kjøllefjord inngår resten av kommunen i dag i Sametingets virkeområde for tilskuddsordninger til næringsutvikling (STN), en ordning som har som formål å bevare og videreutvikle samisk kultur og næringsliv.

Statistikk fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) viser at innvandrere utgjør ca 11 prosent av befolkningen i Lebesby kommune, som er litt under landsgjennomsnittet på vel 12 prosent<sup>3</sup>. Fra 2000 har antall og andel innvandrere steget forholdsvis jevnt i kommunen. I 2015 ble det registrert 144 personer med innvandringsbakgrunn i kommunen. Flest kommer fra Finland og Litauen. Dernest følger Thailand, Russland, Latvia, Polen og Filippinene. Totalt representerer innbyggere med innvandrerbakgrunn 26 land.

Kommunestyret har vedtatt å bosette flyktninger fra tidligst sommeren 2016. Bosetting av mennesker på flukt vil utgjøre en ny type innvandring, som så langt har bestått av arbeidsinnvandring og familiegjenforening.

#### 4.1.3 Befolkningssammensetning fremover

SSBs befolkningsframskrivninger spår en økning i folketallet i Lebesby til rundt 1390 fram mot 2040. Størst økning forventes blant kvinner, men andelen kvinner vil fortsatt være lavere (47,4 %) enn for landet som helhet (49,5 %).

Når det gjelder alderssammensetning, viser framskrivningene fra SSB at andelen eldre (67 år +) i Lebesby kommune vil øke, mens andelen yrkesaktive (18-66 år) går ned. Ifølge tallene fra SSB vil antall yrkesaktive per pensjonist i 2016 være på rundt 3,7. For 2040 tyder prognosene på at tallet vil synke til 2,3 yrkesaktive per pensjonist.

#### Forventet endring i alderssammensetning 2016-2040

	2016	2020	2025	2030	2035	2040
<b>0-17 år</b>	262 (19%)	242	239	244	253	257 (18%)
<b>18-66 år</b>	859 (63%)	865	847	827	798	790 (57%)
<b>67 år og eldre</b>	232 (17%)	263	281	302	337	344 (25%)
<b>Totalt</b>	1353 (100%)	1370	1367	1373	1388	1391 (100%)

Kilde: Befolkningsframskrivninger (middels nasjonal vekst). Tabell 10213 i Statistikkbanken (SSB 2015).

#### **Utfordringer befolkning og bosetting**

- Stabilisere/øke antall innbyggere
- Lave fødselstall
- Hvordan skape bolyst og attraktive bygder og tettsteder tross befolkningsnedgang
- Integrering av flyktninger og innvandrere
- Aldrende befolkning og nedgang i antall yrkesaktive

#### 4.2 Boligmarkedet

Selv om folketallet har gått ned de siste tiårene, er det periodevis vanskelig å skaffe seg et sted å bo. Årsaken er sammensatt – det er blant annet flere én-personshusholdninger med eldre beboere enn tidligere. Noen hus er i så dårlig forfatning at det anses som for kostbart å sette dem i stand, andre står tomme store deler av året men benyttes som

<sup>3</sup> [http://www.imdi.no/tall-og-statistikk/steder/K2022/befolkning/befolkning\\_hovedgruppe/historikk](http://www.imdi.no/tall-og-statistikk/steder/K2022/befolkning/befolkning_hovedgruppe/historikk)

fritidsboliger. Private nybygg er det svært lite av, noe som kan komme av at byggekostnadene er høyere enn verdien av en nøkkelferdig bolig. Kommunen tilbyr startlån, men det har ikke kunnet løse alle utfordringene på boligmarkedet. Det ser også ut til å være større etterspørsel etter leieobjekter enn det er tilbud. Boligmangelen rammer særlig unge i etableringsfasen, noe som er uheldig spesielt med tanke på rekruttering av arbeidskraft. Bosetting av flyktninger vil også bli utfordrende dersom omfanget av boliger ikke øker.

Kommunestyret vedtok i november 2015 å invitere til offentlig-privat samarbeid om bygging av utleieboliger i Kjøllefjord og på stedet Lebesby. Utleieboligene er tiltenkt vanskeligstilte og flyktninger. I anbudskonkurransen legges det opp til bygging av ti utleieboliger i Kjøllefjord, og fem på stedet Lebesby.

#### **Utfordringer boligmarked**

- Periodevis mangel på egnede boliger for unge i etableringsfasen og vanskeligstilte
- Lav privat interesse for renoveringsprosjekter og nybygg
- Fritidsboliger innskrenker boligtilbud
- Bosetting av flyktninger ved boligmangel

### **4.3 Levekår og folkehelse**

I 2012 trådte Lov om folkehelsearbeid i kraft. Loven gir kommuner, fylkeskommuner og statlige myndigheter plikt til å arbeide systematisk og langsiktig med befolkningens helsetilstand og utjevning av sosiale helseforskjeller. Loven krever blant annet at kommunen skal utarbeide en skriftlig oversikt som identifiserer folkehelseutfordringer i kommunen. I Lebesby kommune er koordineringsfunksjonen for folkehelsearbeid plassert under kulturkontoret. Kommunen har en handlingsplan for folkehelse som gjaldt for 2008 - 2009. Det bør vurderes om det skal utarbeides ny handlingsplan for folkehelse, eventuelt om en skal avvente dette inntil ny samfunnsdel med definerte mål og strategier for folkehelse er på plass.

Folkehelseinstituttet har siden 2012 publisert folkehelseprofiler for norske kommuner. Her sammenlignes kommunen med fylket og landet innenfor følgende tema: Helse og sykdom, levevaner, skole, miljø, levekår og befolkning.

De siste års folkehelseprofiler for Lebesby kommune har vist at vi har utfordringer på flere områder. Forventet levealder er lavere enn fylkes- og landssnitt. Andelen uføretrygdde mellom 18 og 44 år er blant de høyeste i fylket. Videre ser det ut til at enkelte livsstilssykdommer (type 2-diabetes, kols, hjerte- og karsykdommer) er mer utbredt i vår kommune enn i landet forøvrig.

Lebesby kommune har siden 2011 satset på forebyggende arbeid og oppfølging av diabetes- og KOLS-pasienter gjennom et eget prosjekt, hvor sykepleier i samarbeid med lege følger opp pasientene. Sykepleier har videreutdanning i diabetes og lungesykepleie. Prosjektet ble avsluttet i 2014, men arbeidet videreføres gjennom en 40 % stilling.

Etableringen av en gratis utendørs treningspark i Kjøllefjord i 2014 utgjør et lavterskel tilbud til hele befolkningen. Det har også blitt satset på merking av turløyper, i samarbeid med reiselivsnæringen.

Kulturlivet og frivillig innsats spiller en avgjørende rolle i folkehelsearbeidet. Kommunens mange lag og foreninger tilbyr aktiviteter året rundt, til folk i alle aldre.

#### **Utfordringer levekår og folkehelse**

- Sørge for at folkehelseperspektivet ivaretas i all kommunal planlegging
- Motivere innbyggerne til å ta vare på egen helse
- Forebyggende arbeid for å møte fremtidens utfordringer

#### **4.4 Næringsliv og sysselsetting**

Lebesby kommune har dyktige næringsaktører. Det er optimisme i fiskeriene, og en positiv vekst i antall fiskere og fartøy fra 2006. Dette skyldes blant annet romslige kvoter og kongekrabbefiske for den minste fiskeflåten. Økningen har vært spesielt stor i Veidnesklubben, knyttet til kongekrabbefisket. Smoltaktørene i Laksefjorden utvider kapasiteten, og både Laksefjord AS og Grieg Seafood Finnmark AS har tillatelse til å produsere 10 millioner smolt i året. Oppdrettsselskapet SalMar har totalt tillatt biomasse på ca 20.000 tonn i Laksefjorden, og de ønsker å opprettholde dette nivået fremover. Bekkarfjord og Lebesby har veldrevne gårdsbruk som leverer kvalitet, og det gjøres investeringer i nytt fjøs og i melkeroboter. Reiselivsnæringen har de siste årene lagt ned mye arbeid knyttet til markedsføring av regionen og kompetanseutvikling blant aktørene. Flest turister er i dag knyttet til overlandsturer i samarbeid med Hurtigruten, fisketurisme og friluftinteresserte. Reiselivsperspektivet blir også fremtredende når Nergård og Polar Seafood etablerer nytt fiskemottak i Kjøllefjord sommeren 2016. Mottaket blir det første i landet som kombinerer fiskeri og turisme, og vil innrettes slik at turister kan komme inn å se på og ta del i produksjonen.

Samtidig er deler av næringslivet svært konjunkturutsatt, noe som blant annet har ført til at antall ansatte i fiskeindustrien har stupt de siste tiårene. Gode laksepriser de senere årene har bidratt til økning i sysselsetting innen smolt og oppdrett, som til en viss grad har kompensert for tilbakegangen i sysselsettingen innen tradisjonell fiskeindustri.

Tabellen under viser sysselsetting i ulike næringer i perioden 2008 til 2014. I 2014 var 39 prosent sysselsatt innen offentlig sektor, mens 61 prosent var sysselsatt i privat sektor.

Flest sysselsatte i 2014 var det innenfor helse- og sosialtjenester, som utgjorde 23 prosent av alle sysselsatte i kommunen. Dernest fulgte fiske, fangst og akvakultur<sup>4</sup> med 19 prosent, og handel og service<sup>5</sup> med 18 prosent.

10 prosent arbeidet i 2014 innen anleggsbransjen, og 10 prosent av sysselsatte i Lebesby kommune arbeidet innen industri<sup>6</sup>.

<sup>4</sup> Tallgrunnlaget skiller ikke mellom de tre kategoriene, derfor kan vi ikke si nøyaktig hvor stor andel som jobber innen fiske/fangst, og hvor mange som er sysselsatt innen akvakultur.

<sup>5</sup> Omfatter blant annet varehandel, hotell og restaurant, samferdsel og forretningsmessige tjenester.

<sup>6</sup> Næringsmiddelindustri utgjør den største andelen, dernest følger kraftforsyning.

## Sysselsatte etter næring i Lebesby kommune 2008-2014

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Jordbruk	16	12	15	14	12	10	8
Fiske, fangst og akvakultur	91	92	83	107	119	115	119
Industri	71	69	37	57	68	63	60
Anlegg	37	37	27	28	25	38	65
Handel og service	137	132	137	128	133	133	115
Offentlig administrasjon	56	52	49	48	149	69	45
Undervisning	51	55	52	59	19	40	46
Helse- og sosialtjenester	154	159	158	161	109	130	143
Personlig tjenesteyting	22	23	15	16	12	18	20
Uoppgitt	4	3	2	3	1	0	1
Totalt	639	634	575	621	647	616	622

Kilde: Sysselsettingsstatistikk, bearbejdede tall fra tabell 07979 og 08536 i Statistikkbanken (SSB 2015).  
Store sprang i tall for offentlig administrasjon, undervisning og helse- og sosialtjenester fra 2011 til 2012 skyldes feil i tallmaterialet.

### **Utfordringer næringsliv og sysselsetting**

- Konjunktursvingninger i fiskeindustrien
- Sikre stabil råstofftilgang året rundt
- Rekruttering
- Opprettholde service- og handelstilbud
- Øke boligtilbud
- Utfordringer innen jordbruk knyttet til rammebetingelser
- Infrastruktur, krevende med store investeringer og tilrettelegging fra det offentlige

## 4.5 Samferdsel og infrastruktur

Trygge og pålitelige samferdselsårer er en grunnleggende forutsetning for liv og virke rundt om i den langstrakte og værutsatte kommunen vår.

Værrelaterte hendelser hindrer ofte trafikal ferdsel og kommunikasjon. Kommunen er sårbar når veier av ulike årsaker blir uframkommelige over lengre tid. Det finnes ingen alternative traséer når for eksempel fylkesvei 894 holdes stengt pga rasfare i Oksevåg-dalen, eller når store kjøretøy blokkerer bakken ved Trollbukt.

En del veistrekninger i kommunen er utsatt for steinsprang og snøras. Dette gjelder særlig fylkesveipartier i Oksevåg-dalen, ved Bekkarfjord og Dyfjord. Deler av fylkesvei 241 til Dyfjord er også utsatt for utrasing i sjø. Fylkesvei 183 til Veidnes er i dårlig forfatning. Fylkeskommunen har asfaltert deler av strekningen og signalisert at de vil fortsette med reparasjonene.

Svikt i elektronisk kommunikasjon – telefoni og internett – er en annen stor utfordring innen samferdsel. Særlig har indre deler av kommunen opplevd til dels langvarige bortfall av internettforbindelse og mobilnett.

Samferdselshindringer er en beredskapsmessig utfordring. I kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse 2015-2018 listes flere tiltak som skal iverksettes for å bidra til økt sikkerhet og pålitelighet:

- Jobbe opp mot sektormyndigheter for bedre rassikring av utsatte strekninger (Oksevågdaalen, Dyfjord, Bekkarfjord)
- Oppfølging av NGU-rapport vedrørende tiltak for vedlikehold og inspeksjon av rasgjerder
- Forbedre kommunikasjon i Laksefjorden: Jobbe opp mot Telenor for å sørge for at det blir installert backupstrøm på mobilmaster i Laksefjorden (slik det er gjort rundt Kjøllefjord). Tas opp i forbindelse med pågående utbygging av kommunikasjon i Laksefjorden.
- Bortfall av telefoni/internett: Kartlegging av satelittelefoner i hele kommunen: vurdere behov for flere, opplæring i bruk

Lebesby kommune har i mange år jobbet med tilrettelegging av havnearealer, i form av moloer, industriområde, flytebrygger og mudring. Dette i samarbeid med Kystverket, som har bidratt med tilskudd over post 60. Havnene i Kjøllefjord, Dyfjord og Veidnesklubben har hatt utbygginger, men behovet er fortsatt stort for mer tilrettelegging i alle fiskerihavnene, også i Lebesbyområdet. Kjøllefjord havn er foreslått i ny NTP, med moloer og mudring for å legge til rette for større fartøy. I 2014 inngikk kommunen havnesamarbeid med Nordkappregionen havn IKS, sammen med Porsanger og Nordkapp. IKS'et står for drift av havnene, og det arbeides nå med en strategiplan for utvikling av fiskerihavnene i regionen.

Kommunen har en trafikksikkerhetsplan som utløp i 2013. For å få tildelt fylkeskommunale trafikksikkerhetsmidler kreves det at tiltakene er forankret i en kommunal trafikksikkerhetsplan. Det bør vurderes hvorvidt trafikksikkerhetsplan skal revideres.

#### **Utfordringer samferdsel og infrastruktur**

- Sikring av rasutsatte veier
- Sårbar elektronisk kommunikasjon
- Jobbe for et kollektivtilbud tilpasset lokale behov
- Vurdere behov for revisjon av trafikksikkerhetsplan

## **4.6 Miljø og klima**

Lebesby er en fornybar kraft-kommune. I 2011 ble det utarbeidet en energi- og klimaplan for 2010-2030, med et spesielt fokus på eksport av fornybar energi. Vind- og vannkraftutbygging har hatt stor betydning for Lebesby kommune, og det foreligger flere planer for ytterligere utbygging av vindkraft i kommunen. Realisering av disse planene er imidlertid blant annet avhengig av at kapasiteten i linjenettet bygges ut. Statnett har startet konsesjonsprosessen for ny 420 kV kraftledning mellom Lakselv og Adamselv. Regional vindkraftplan for Finnmark 2013-2025 legger også føringer for vindkraftutbygging i Lebesby kommune.

Lebesby kommune utarbeidet en fireårig miljøplan i 2007. Denne planen fokuserte mest på synlige miljøutfordringer i kommunen. Det bør vurderes om det er behov for revisjon av denne planen, eventuelt om dette skal avventes inntil ny samfunnsdel er på plass.

Med unntak av et par saker har ikke miljøspørsmål stått øverst på agendaen de siste årene, verken i befolkningen eller politisk. Dette har imidlertid endret seg. Oppdrett og medfølgende miljøproblematikk er tema som engasjerer i stadig større grad, både nasjonalt og lokalt. Hvordan balansere behovet for næringsutvikling og arbeidsplasser med miljøhensyn er et tema som ventelig vil engasjere i årene som kommer.

I Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for Lebesby kommune 2015-2018 er det vedtatt å igangsette analyse av kommunens potensielle oppdrettslokaliteter. Fokus for analysen er tenkt å være miljøpåvirkning og ulike lokaliteters sårbarhet knyttet til rømningsproblematikk. Ifølge Helhetlig ROS skal analysen igangsettes innen utgangen av 2016.

Det er knyttet stor usikkerhet til hvilke konsekvenser klimaendringer kan komme til å få for kommunen, men klimastudier gir noen indikasjoner på hvilke endringer vi kan vente oss. Det er sannsynlig at klimaet i Lebesby i fremtiden blant annet vil preges av mer vind og nedbør i høst- og vinterhalvåret, og av mildere vintre<sup>7</sup>. Økt nedbør kan blant annet føre til økt rasfare, og selv små temperaturendringer kan få konsekvenser for økosystem både i havet og til lands. Klimaendringer kan dermed få konsekvenser for fiskeriene både i form av mer ustabile værforhold og påvirkning av arts mangfold og vandringsmønster. Videre må kommunen ta hensyn til mulige konsekvenser av klimaendringer i sin langsiktige arealplanlegging, deriblant havnivåstigning og økt forekomst av ras og flom.

#### **Utfordringer miljø og klima**

- Realisering av nye, fornybare energiprosjekter
- Øke kunnskapen om lokale miljømessige konsekvenser av oppdrettsvirksomhet i sjø
- Tilpasning til sannsynlige klimaendringer, og planlegging under usikkerhet rundt lokale konsekvenser
- Vurdere behov for revisjon av miljøplan

#### **4.7 Lebesby kommune i fremtiden: Utredning av kommunesammenslåing**

Høsten 2015 igangsatte Lebesby og Gamvik kommune en felles utredning av kommunesammenslåing. Formålet med utredningen var å vurdere konsekvenser, fordeler og ulemper ved en sammenslåing av kommunene Lebesby og Gamvik. Rapport fra utredningen forelå i desember 2015.

I Lebesbys kommunestyremøte i januar 2016, ble det vedtatt å starte forhandlinger med Gamvik kommune om intensjonsavtale om kommunesammenslåing. Endelig vedtak om sammenslåing eller ikke er berammet til juni 2016. Fremdriften er knyttet til prosess med nytt inntektssystem og statlige insentiver for sammenslåing. Nytt inntektssystem er på høring. Hvordan dette vil slå ut for Lebesby, vil være klart når kommuneøkonomi-proposisjonen legges frem i mai 2016.

<sup>7</sup> Engen-Skaugen et al. (2010). *Klimaprojeksjoner frem til 2050. Grunnlag for sårbarhetsanalyse for utvalgte kommuner.*



## 5. Langsiktig arealbruk

Lebesby er Norges åttende største kommune målt i areal, med 3459 km<sup>2</sup>. Regnes hav-områder med, er Lebesby landets fjerde største kommune, med 5729 km<sup>2</sup>.

<b>Totalt areal inkl. territorial-farvann</b>	<b>5729,23</b>
<b>Fastland og øyer</b>	3459,40
<b>Havflate (territorial-farvann)</b>	2269,83
<b>Åpent område</b>	2814,58
<b>Snø, is og bre</b>	0,00
<b>Innsjø</b>	218,28
<b>Elv med tørrfall</b>	8,81
<b>Myr</b>	80,35
<b>Skog</b>	334,81
<b>Dyrket mark</b>	1,94
<b>By- og tettbebyggelse</b>	0,35
<b>Industriområde*</b>	0,00
<b>Annet**</b>	0,28

\* Alle industriområder i kommunen ligger innenfor reguleringsplanene.

\*\*Sports- og idrettsplass, Alpinbakker, Steinbrudd, Steintipp, Park, Rullebane, Golfbane, Gravplass og Hyttefelt

Kilde: Arealstatistikk 2015, Kartverket

Hvordan kommunen velger å forvalte disse arealene, har avgjørende betydning for samfunnsutviklingen. Å legge til rette for en bærekraftig samfunnsutvikling som balanserer bruk og vern krever langsiktig arealplanlegging, og involvering av berørte parter fra en tidlig fase. Et viktig prinsipp i arealplanlegging er å vurdere ulike verdier, hensyn og behov opp mot hverandre.

### 5.1 Arealforvaltning

Det er vanskelig å forutsi hva som bør prioriteres i forbindelse med fremtidig arealplanlegging i Lebesby kommune. Nåværende trend viser at det er liten interesse for boligbygging, men en økende interesse for hyttebygging og leiligheter. Pr. mars 2016 er to detaljreguleringsplaner for fritidsboliger på Lebesby og Kunes på høring.

Det er stor interesse for utbygging innenfor oppdrettsnæringen, både i form av smoltproduksjon på land og oppdrettsanlegg i sjøen. Smoltanleggene investerer i resirkuleringsanlegg og utvidere sine bygg slik at mer av veksten kan skje på land. Dette medfører kortere tid i sjø. Kommunens kystsoneplan er ikke oppdatert og derfor gjorde Lebesby kommunestyre et vedtak i juni 2015 om bygge- og delingsforbud i Laksefjorden. Det skal gjelde inntil ny kystsoneplan er vedtatt. Det er sannsynlig at det ikke vil skje vekst i oppdrettsnæringen i sjø i perioden frem til ny plan er ferdig.

LNFR-områdene utgjør fremdeles ca. 98 % av landarealene i kommunen og er i hovedsak eid av Fefo. I dagens kommuneplan er det i LNF-sone B muligheter for oppføring av fritidsbebyggelse, men disse er stort sett på privat grunn. En annen utfordring for kommunen er at størsteparten av planene til kommunen begynner å dra på alderen. Kommunen har totalt 47 reguleringsplaner i sitt register (foruten kommunens areal- og kystsoneplan). Disse er fordelt på følgende måte:

Antall	Beskrivelse
38	Planer etter gammelt lovverk (siste endring av PBL 2008)
5	Detaljreguleringsplaner etter nytt lovverk
4	Detaljreguleringsplaner under behandling (hvorav 3 er gjennomført mekling på)

Se vedlegg 2 for nærmere oversikt over planstatus i Lebesby kommune.

Planene fordeler seg pr tiår slik:

Tiår	Antall	Merknader
40-tallet	1	Kommunens eldste plan for Kjøllefjord 1948 gjelder fremdeles for deler av Kjøllefjord tettsted.
70-tallet	17	Inneholder flere av kommunens hytteområder.
80-tallet	8	Inneholder bolig, hytte og naustområder.
90-tallet	6	Inneholder bolig, hytte, havn og veger.
2000-tallet	6	Inneholder bolig, hytte, industri og veger.
2000-tallet til i dag	9	Hvorav 4 under arbeid

Oversikten viser at store deler av kommunens planverk er foreldet og har behov for oppgradering og fornyelse. Det er ikke bare lovverket som har endret seg, men behovet innenfor de aktuelle planområdene har også endret seg i forhold til bruk. Kommunen har derfor en stor utfordring knyttet til gjennomgang og fornyelse av kommunens planverktøy.

#### **Utfordringer arealforvaltning**

- Foreldet planverk, herunder også areal- og kystzoneplan
- Balansering av miljøhensyn, fiskeriinteresser og forventet vekst i oppdrettsnæringen
- Konfliktløsning i områder med flere interessegrupper, som landbruk, reindrift, annen næring, friluftsliv, bolig og hyttebygging m.m.
- Tilrettelegging av arealer for næringsvirksomhet
- Forutsi ønsket nyetablering av næring og ressursutnytting
- Hyttebygging og bruksendring fra bolig til hytte i de små tettstedene – er dette en ønsket utvikling. Hvordan støtte opp om et helårig fungerende samfunn.
- Understøtte utviklingen av livskraftige samfunn i hele kommunen
- Usikkert analysegrunnlag mht fremtidig effekt av klimaendringer

## **5.2 Retningslinjer for langsiktig arealbruk**

Retningslinjer for langsiktig arealbruk skal inngå som en del av kommunal planstrategi og danne basis for det mer konkrete arbeidet med kommuneplanens arealdel:

- Kartlegge viktige interesse- og konfliktområder
- Kartlegge fareområder
- Kartlegge ressursområder, herunder mineralske forekomster
- Bevare viktige kultur- og naturområder
- Sikre at områder egnet til landbruk ikke blir benyttet til mindre nyttige formål
- Sikre at områder egnet til boliger ikke blir benyttet til mindre nyttige formål
- Legge til rette for boligutbygging i bebodde områder, og områder i nærhet til næringsvirksomhet
- Sikre at områder egnet til næring ikke blir benyttet til mindre nyttige formål
- Legge til rette for næringsutbygging og ressursutbygging
- Legge til rette for utbygging av miljøvennlig fornybar kraftproduksjon
- Legge til rette for hytteutbygging i områder som er egnet til formålet, og som ikke er viktig til annet formål
- Ta hensyn til fremtidige klimaendringer

## 6. Kommunal tjenesteyting og forvaltning

Lebesby kommune fremstår i dag som en veldrevet kommune, noe Fylkesmannen bekrefter i sitt statusbilde for kommunen (2015). Her heter det at kommunen de siste tre år har levert gode regnskapsresultat. For regnskapsåret 2015 er imidlertid resultatet dårligere enn budsjettet og regnskapet kommer ut i null. Kommunen har satt av midler på disposisjonsfond de siste årene. Kommunen har de siste årene økt gjelden betydelig, og gjeldsnivået bør nå ned før en gjør nye store investeringer.

Kommunens inntekter er høyere enn mange sammenlignbare kommuner, noe som skyldes betydelige frie inntekter fra eiendomsskatt og konsesjonskraft. I rådmannens innstilling til budsjett- og økonomiplan for 2016-2019 beskrives kommuneøkonomien slik:

- høye utgifter
- sårbare for befolkningsnedgang og endringer i inntektssystemet
- høye investeringer de senere årene
- høy lånegjeld og dermed sårbar for renteøkninger
- noe fondsreserver
- utfordringer knyttet til vedlikehold av kommunale bygg og anlegg

Kommunen er organisert etter tradisjonell etatsmodell. Organiseringen er tilpasset oppgaveløsningen, og det gjøres små endringer underveis for å ha en organisasjon som er best mulig tilpasset.

Kommunen driver mange tjenester til innbyggerne, i alle livets faser. Alt fra komplekse tjenester til enkle oppgaver. Kommunen har ikke gjennomført brukerundersøkelser i løpet av de siste årene. Klager på vedtak som fattes er svært få.

Kommunen har de siste årene gjennomført medarbeiderundersøkelser. Resultatene av disse er benyttet ute i avdelingene. Sykefraværet var i 2015 på 7,58%.

### 6.1 Sektorenes virksomhet og planbehov

Nedenfor følger en redegjørelse for sektorenes virksomhet, utfordringer, planstatus og – behov.

#### 6.1.1 Opplæring

Lebesby kommune har en skole- og barnehagestruktur som de senere år har vært lokalisert til Kjøllefjord og Lebesby. Høsten 2016 vil det i tillegg bli etablert skoletilbud på Veidnes. Utover dette er det ikke forventet at befolkningsutvikling og bosettingsmønster vil endre seg de neste 4 årene.

Lebesby kommune har et godt samarbeid med Gamvik kommune knyttet til kompetanseheving i skole og barnehage, i tillegg har man felles plan for den kulturelle skolesekken. Lebesby kommune deltar også i et interkommunalt samarbeid om pedagogisk-psykologisk tjeneste. Skoler og barnehage har fokus på faglig utvikling hos barn og voksne, samt på fysisk- og psykososialt miljø. Dette vil være et satsingsområde også i neste planperiode.

Lebesby kommune skal ha fokus på utvikling av et godt og trygt oppvekstmiljø med et variert kulturtilbud og legge til rette for et allsidig fritidsmiljø i samarbeid med frivillige. Satsingen på barn og unge, på et inkluderende oppvekstmiljø og et helhetlig 13-årig

grunnskoleløp videreføres. Kommunal planlegging vil derfor være sentralt, i påvente av rullering av kommuneplanens samfunnsdel vil man i mellomtiden utvikle foreløpige handlingsplaner innenfor de enkelte satsningsområdene.

### Utfordringer

- Skole- og barnehagebygg må utbedres slik at fysisk utforming og standard imøtekommer dagens krav til HMS og til organisering og drift.
- Nye nasjonale retningslinjer mht kompetansekrav i skoleverket gjør at Lebesby kommune må iverksette tiltak og strategier for å sikre gjennomføring av etter- og videreutdanning av lærere.
- Satsing på barn og unge må intensiveres med fokus på tidlig innsats på de arenaer der barn og unge oppholder seg, og gjennom konkrete tiltak.
- Skolehelsetjenesten må styrkes med fokus på tidlig innsats i forhold til psykisk helse for barn og unge
- I forbindelse med bosetting av flyktninger og mindreårige flyktninger må det utarbeides strategier for bosetting, kvalifisering og integrering.

### Planbehov

Skoler, barnehager, bibliotek og kulturskole har ulike rammebetingelser mht nasjonale lover og forskrifter og kommunale retningslinjer, og gjennom dette ulike planbehov.

- Temaplan (kommunedelplan) for oppvekst, kultur og utdanning må utformes med utgangspunkt i ny samfunnsplan når den foreligger.
- Temaplan for bosetting og kvalifisering av flyktninger
- Handlingsplan for kompetanseheving for sektor for oppvekst
- IKT plan for sektor for oppvekst
- Handlingsplan for samordning av arbeid med barn og unge
- Handlingsplan for utbedring av skole- og barnehagebygg med uteområder
- Handlingsplan for gjennomføring av ROS-analyse ved skoler og barnehage
- Handlingsplan for utvikling av meråpne bibliotek og utlansstasjoner
- Rullering av rutiner for spesialundervisning og spesialpedagogiske tiltak

#### 6.1.2 Helse og omsorg

Kommunens pleie- og omsorgstilbud består av Kjøllefjord sykehjem og avdelinger for hjemmebasert omsorg i Kjøllefjord og på stedet Lebesby. Nytt omsorgssenter i Kjøllefjord med boliger og dag-/aktivitetssenter åpnes i 2016. Helserettede tjenester består av Nordkyn legetjeneste, fysioterapeuter, helsesøster, rus og psykiaritjeneste, psykolog, diabetes- og kolussykepleier, to botiltak, samt avlastningsbolig for barn.

### Utfordringer

Sektoren har, som andre sektorer, utfordringer knyttet til rekruttering av kvalifisert personell. Kompetansesituasjonen – status og behov - i sektoren er beskrevet i *Kompetanseplan for helse og omsorg i Lebesby kommune 2014-2017*.

Sektoren har fokus på å øke bruken av velferdsteknologi. Velferdsteknologi vil styrke dagens oppgaveløsning og imøtekomme fremtidige omsorgsutfordringer bl.a som følge av den demografiske utviklingen. Pleie- og omsorgsplan som er under rullering vil ha et eget kapittel om velferdsteknologi.

### Planstatus og -behov

- Pleie- og omsorgsplan: under rullering og skal opp i kommunestyret juni 2016
- Rus- og psykiatriplan: under rullering og skal opp i kommunestyret juni 2016
- Smittevernplan 2007 – 2011: oppstart av rullering i løpet av høsten 2016.
- Kompetanseplan 2014 -2017
- Plan mot vold i nære relasjoner 2014 – 2018
- Plan for mer effektiv drift i eldreomsorg/nytt omsorgssenter (ref økonomiplan)
- Plan for demensarbeid og dagsenteraktiviteter (ref økonomiplan)

#### 6.1.3 Teknisk

Teknisk etat forvalter kommunens bolig- og bygningsmasser, samt kommunaltekniske anlegg som vei, vann og avløp. Andre ansvarsområder er ras- og skredsikring, oljevern og brannvesen. I sistnevnte ligger også feing og kontroll av fyringsanlegg. Renovasjon ligger under Teknisk etat, men driftes av det interkommunale selskapet Finnmark Miljøtjeneste. Teknisk etat er saksbehandler innenfor en rekke områder med hovedvekt på plan- og bygningsloven og forurensningsloven. Kart og oppmåling er en annen av etatens hovedoppgaver.

#### Utfordringer

- Kommunens planverk (reguleringsplaner) begynner å bli gammel og utdatert. Det må en større gjennomgang til av kommunens planverk for å få fornyet og oppdatert planene til dagens lovverk og behov.
- I forbindelse med revidering av kommunens areal- og kystzoneplan vil en være avhengig av tilførsel av ekstra personell da dette arbeidet vil kreve større ressurser enn hva som per i dag er tilgjengelig i Teknisk etat.

#### Planstatus og –behov

- |  |                                 |
|--|---------------------------------|
| • Areal- og kystzoneplan 1999-2011                       | Må revideres                    |
| • Hovedplan for vann og avløp                            | Må utarbeides                   |
| • Trafikksikkerhetsplan 2010-2013                        | Må revideres                    |
| • Generelt reguleringsplaner                             | Bør revideres pga. eldre planer |
| • Energi og klimaplan 2010-2030                          | Ikke behov for revisjon         |
| • Miljøplan 2007-2010                                    | Vurderes tatt inn i kommuneplan |
| • Havneplan 2002-2006                                    | Under revisjon                  |
| • Sikkerhets- og beredskapsplan for vannforsyningen 2004 | Revidert november 2013          |
| • Plan for brannberedskap (brannordning) 1998            | Bør revideres                   |
| • Plan for forebyggende brannvern                        | Oppdateres årlig (sist 2016)    |

#### 6.1.4 Sentraladministrasjonen

Sektoren består av servicekontor, økonomi, personal, kultur, næring og rådmannskontoret. Servicekontoret ivaretar oppgaver knyttet til førstelinjetjenesten for publikum, samt sentrale merkantile politiske og administrative oppgaver. Det er i 2016 besluttet å flytte kultur til opplæringssektoren.

### *Utfordringer*

- Innføring av nytt saksbehandlingssystem og kvalitetssikringssystem
- Effektivisering av ressurskrevende arbeidsoppgaver innen økonomistyring og forvaltning
- Usikkerhet mht tilskudd til kommunale næringsfond fra fylkeskommunene

### *Planstatus/-behov*

- Beredskapsplaner skal gjennomgå og oppdateres kontinuerlig, herunder overordnet beredskapsplan og atomberedskapsplan
- Gjennomgang av organisasjonsplan
- Idretts- og anleggsplan under revisjon

## 7. Erfaring med gjeldende kommuneplan

Lebesbys kommuneplan er utdatert. Dette ble stadfestet allerede i forrige planstrategi i 2012. Dette kapitlet gjengir analysen fra forrige planstrategi.

### 7.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Gjeldende samfunnsdel gikk ut i 2012. Det ble foretatt en vurdering av avvik i kommuneplanen i 2011. I vurderingen fant man ut at mange mål og delmål i gjeldende kommuneplan er oppnådd. Det ble laget en kommuneplanmelding som skulle ligge til grunn for å vurdere status og behov. Kommunestyret gjorde vedtak i saken og det ble besluttet å ta hensyn til momenter i kommuneplanmeldingen i neste rullering.

*Behov: Kommuneplanens samfunnsdel med mål, delmål og retningslinjer må rulleres.*

### 7.2 Kommuneplanens arealdel

Gjeldende arealdel til kommuneplanen er vedtatt i 2003. Gjeldende kystsonedel i kommuneplanen er vedtatt i 2008. Arealdelen til kommuneplanen har vært under rullering siden 2006, men arbeidet stoppet opp på grunn av innsigelser. Fylkesmannen fant meklingsgrunnlaget for dårlig til å videreføre arbeidet.

*Behov: Kommuneplanens arealdel bør rulleres. Pågående rullering bør utgå og ny rullering etter ny Plan- og bygningslov bør settes i gang.*

Gjeldende plan, og foreliggende planforslag, har mange svakheter. Se vedlegg 3 for en detaljert gjennomgang av disse.

## 8. Planstrategi for Lebesby kommune 2016-2019

	Skal revideres/ utarbeides	Bør revideres/ utarbeides	Avvente ny samfunns- del	Tidsplan
<b>Overordnede planer</b>				
<b>Kommuneplan (KP)</b>				
<b>Samfunnsdel:</b> Nærings- og samfunns- plan 2007-2012	X			Oppstart høst 2016. Egengodkjenning desember 2017
<b>Arealdel:</b> Areal- og kystsoneplan 1999-2011 / 2008	X			Oppstart høst 2016. Mål om egengodkjenning desember 2018
Økonomiplan 2016-2019	X			Årlig revisjon ihht lovkrav
Organisasjonsplan, gjennomgang	X			Løpende tilpasninger
Handlingsplan for folkehelse			X	Vurdere behov når ny KP foreligger
Beredskapsplaner	X			Gjennomgås ihht lovkrav. Revisjon av Helhetlig ROS 2018/19
Boligsosial handlingsplan 2009-2012		(X)	(X)	Vurdere behov for egen plan vs ta inn i KP
<b>Helse og omsorg</b>				
Pleie- og omsorgsplan	X			Behandles i KS juni 2016
Rus- og psykiatriplan	X			Behandles i KS juni 2016
Smittevernplan 2007-2011	X			Oppstart av rullering høst 2016
Plan mot vold i nære relasjoner 2014-2018		X		Rullering 2018
Kontinuitetsplan for pandemisk influensa 2009				Vurderes i sammen- heng med rullering av smittevernplan
Plan for demensarbeid				Oppstart 2016
<b>Opplæring</b>				
Temaplan (kommunedelplan) for oppvekst, kultur og utdanning			X	Utformes med utgangspunkt i ny samfunnsplan når den foreligger
Temaplan for bosetting og kvalifisering av flyktninger	X			Oppstart 2016
Handlingsplan for samordning av arbeid med barn og unge	X			2017
Handlingsplan for gjennomføring av ROS- analyse ved skoler og barnehage				2016



<b>Teknisk</b>				
Hovedplan for vann og avløp	X			2018
Trafikksikkerhetsplan 2010-2013		X		Ny, revidert plan innen juni 2017
Reguleringsplaner generelt		X		Revideres ved behov
Miljøplan 2007-2010		X	X	Vurderes i sammenheng med KP
Havneplan 2002-2006	X			Strategiplan for utvikling av fiskerihavner under utarbeidelse i regi av Nordkappregionen havn IKS.
Plan for brannberedskap (brannordning) 1998	X			2017
<b>Kultur</b>				
Idretts- og anleggsplan	X			Under utarbeidelse. Ferdigstilling juni 2017
Kommunedelplan for kultur og kulturell aktivitet		X	X	Samkjøres med KP og kdp for oppvekst, kultur og utdanning, samt plan for folkehelse
<b>Sentraladm</b>				
Arkivplan		X		Gjennomgås 2017

## Litteraturliste

- Asplan Viak (2015). *Effektivisering av kommunal planlegging*. Sluttrapport.
- Engen-Skaugen, Torill et al. (2010). *Klimaprojeksjoner frem til 2050. Grunnlag for sårbarhetsanalyse for utvalgte kommuner*. Meteorologisk Institutt, Klimaseksjonen, rapport nr 4/2010.
- Finnmark fylkeskommune (2015). *Regional planstrategi 2016-2019*. Høringsnotat.
- Folkehelseinstituttet (flere år). *Folkehelseprofiler for Lebesby kommune (2012-2016)*
- Fylkesmannen i Finnmark (2015). *Statusbilde/arbeidshefte for Lebesby kommune*
- Hovelsrud, Grete og Jennifer West (2008). *Klimaendringer i nordområdene og hva det vil si for Lebesby kommune*. Cicero Senter for klimaforskning.
- Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (2015). *Faktaark for integreringen i Lebesby kommune*.
- Kartverket (2015). *Arealstatistikk for Norge 2015*.
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet (2015). *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging*. Vedtatt i kongelig resolusjon 12. juni 2015.
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet (2009). *§ 10-1. Kommunal planstrategi*. Lovkommentar.
- Kommunal Rapport (2015). *Kommunebarometeret 2015*. Foreløpig analyse. Hovedtall.
- Lebesby kommune (2015). *Budsjett- og økonomiplan 2016-2019*.
- Lebesby kommune (2015). *Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Lebesby kommune. Rapport med tiltaksplan 2015-2018*.
- Lebesby kommune (2012). *Planstrategi 2012-2016*.
- Lebesby kommune (2011). *Kommuneplanmelding 2011 for Kommunepanens samfunnsdel (samfunns- og næringsplan) 2007-2012*.
- Miljøverndepartementet (2011). *Veileder i kommunal planstrategi*.
- Plan- og bygningsloven (2008)
- PwC (2015). *Kommunereformen, Lebesby og Gamvik. Utredning av kommunesammenslåing*.

## Vedlegg 1 Planstrategi i Plan- og bygningsloven

### § 10-1 *Kommunal planstrategi*

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.

## Vedlegg 2 Oversikt over kommunale planer

ID	Navn	Type	Status	Vedtaksdato
201401	Friarfjordvannet til utløp i Friarfjorden	Detaljregulering	Planforslag	
201301	Reguleringsplan for Laksefjord AS	Detaljregulering	Endelig vedtatt arealplan	20.06.2014
200908	FV 98 Ifjordfjellet Parsell 2 Skadjajavri	Detaljregulering	Endelig vedtatt arealplan	24.11.2011
200907	Lebesby skiskytterarena	Detaljregulering	Planforslag	
200906	Kordelvann skianlegg	Detaljregulering	Endelig vedtatt arealplan	06.06.2012
200905	Landersfjord	Detaljregulering	Endelig vedtatt arealplan	22.02.2011
200904	Kunes hytteområde	Detaljregulering	Planforslag	
200903	Lebesby hytteområde	Detaljregulering	Planforslag	
200901	Veidnesholmen	Detaljregulering	Endelig vedtatt arealplan	08.09.2011
200802	Veien til Nervei	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	06.05.2008
200801	2022-34 Oksevågдалen hytteområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	06.05.2008
200502	2022-33 Laksefjorden vindkraftverk	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	18.10.2005
200501	2022-32 Kjøllefjord (endring)	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	15.03.2005
200301	Areal- og kystzoneplan	Kommuneplanens arealdel	Endelig vedtatt arealplan	12.12.2003
200101	Vegvesenet plan. nr 843	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	22.06.2001
200001	RV888 Plannr. 816	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	05.06.2000
199903	RV888 Plannr. 815	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	24.06.1999
199902	RV888 Plannr. 814	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	24.06.1999
199901	RV888 Plannr. 796	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	24.06.1999
199801	2022-31 Kjøllefjord havn nord 1	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	26.06.1998
199702	2022-30 Skjøtningberg	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	30.06.1997
199601	2022-28 Myrbakken 2	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	27.02.1996
198302	2022-24 Dyfjordbotn naustområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	27.09.1983
198301	2022-23 Lebesbyelva boligområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	26.09.1983
198201	2022-21 Kirkegård ved Lebesby kirke	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	03.06.1982
198102	2022-20 Dyfjordbotn tillegg	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	28.04.1981
198101	2022-19 Snattvika	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	28.04.1981

198003	2022-17 Kifjord hytteområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	24.09.1980
198002	2022-16 Naustområde på Lebesby	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	14.02.1980
198001	2022-15 Kifjord	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	14.02.1980
197902	2022-13 Tårnvikvann hytteområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	08.11.1979
197901	2022-12 Galgenes Tilleggsreg i Breivikvegen	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	21.06.1979
197801	2022-10 Kunes	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	23.01.1978
197710	2022-D9 Landersfjord naustområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	
197708	2022-D7 Trollbukt naustområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	
197707	2022-D6 Kunes naustområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	
197706	2022-D5 Brenngam hytteområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	
197705	2022-D4 Geitvann hytteområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	
197704	2022-D3 Kuvann hytteområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	
197703	2022-D2 Lille Porsanger hytteområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	
197702	2022-D1 Skjøtningberg hytteområde	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	
197603	2022-08 Dyfjordbotn	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	22.10.1976
197602	2022-07 Myrbakken 1	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	22.10.1976
197601	2022-06 Galgenes m bolig skole og daginstitusjon	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	22.09.1976
197502	2022-05 Kjøllefjord flyplass	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	27.10.1975
197501	2022-04 Joh Salmillas veg og Chr Horsts veg	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	19.02.1975
197101	2022-03 Galgenes	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	22.11.1971
194801	2022-02 Kjøllefjord Byplanvedtekter	Eldre reguleringsplan	Endelig vedtatt arealplan	31.03.1948

## Vedlegg 3 Svakheter ved eksisterende arealplan

### *Generelt*

Henviser til gammel Plan- og bygningslov. Laget på gammelt unøyaktig kartgrunnlag. Det er vanskelig å saksbehandle søknader som planen innvirker på.

### *Tettstedsområde (eksisterende)*

- mangler bestemmelser om størrelse, utforming, plassering og antall (eksisterende enheter)
- mangler bestemmelser/retningslinjer om knytning til vei, vann og avløp (eksisterende enheter)

I følge gjeldende plan skal reguleringsplan foreligge før tiltak tillates. Eksisterende tettstedsområde er delvis bebygd, og det er uklart om planens intensjon var at utvidelse ikke kan skje uten regulering. Det er i så fall ikke forskjell på eksisterende ubebygd og fremtidig tettstedsområde. LNFR A områder i tettsteder bør vurderes omgjort til planlagt tettstedsområde.

Det bør være mulig å utarbeide reguleringsplan for et sammenhengende område i og rundt tettsteder, eller utarbeide kommunedelplaner for tettstedene.

Områdets bestemmelser er generelt lite utdypet. Det er vanskelig å saksbehandle søknader i områdene. Eksisterende tettstedsområder som ikke er bebygd bør få status fremtidig tettstedsområde som må reguleres.

### *Tettstedsområde (fremtidig)*

- mangler retningslinjer for ønsket arealdisponering.

Skal i følge gjeldende plan reguleres.

### *Fritidsbebyggelse (planlagt)*

- mangler retningslinjer for ønsket arealdisponering.

Flere områder for fritidsbebyggelse bør planlegges for å dekke fremtidig etterspørsel. Det bør legges til rette for at private utbyggere kan fremme reguleringsforslag.

### *Masseuttak*

Bestemmelser bør utdypes. Flere områder for masseuttak bør tas inn i planen.

### *Båndlagte områder (vindkraft og skytebane)*

Båndleggingsperiode er gått ut.

### *LNFR sone A*

- mangler bestemmelser om størrelse, utforming og antall.
- mangler bestemmelser/retningslinjer om knytning til vei, vann og avløp.

LNFR A områder i tettsteder bør vurderes omgjort til planlagt tettstedsområde. Det bør være mulig å utarbeide reguleringsplan for et sammenhengende område i og rundt tettsteder.

LNFR A områder bør ha utdypende bestemmelser/retningslinjer om størrelse, utforming, antall og adkomst. Områdenes arealformål bør også beskrives mer utdypende.

#### **LNFR sone B**

- mangler bestemmelser om størrelse og utforming.
- mangler bestemmelser/retningslinjer om knytning til vei.
- mangler retningslinjer om hvilke eiendommer som kan bebygges og områdene har uklare avgrensinger pga dårlig kartgrunnlag når planen ble utarbeidet.

LNFR B områder bør ha utdypende bestemmelser/retningslinjer om størrelse, utforming, antall og adkomst. Antall enheter bør revurderes i de enkelte områdene og flere områder bør planlegges som LNFR sone B.

#### **LNFR sone C**

- mangler bestemmelser for eksisterende bygninger innenfor området.

Det bør lages bestemmelser/retningslinjer for endring og utvidelse av eksisterende tiltak i området.

#### **Eksisterende arealbruk som ikke vises i planen**

Vindkraftområde

Vannkraftområde med tilhørende nedslagsfelt

Smoltanleggenes vannressursområder

Eksisterende nærings- og industriområder som ligger i LNFR sone C.

*Nye arealformål som bør tas med i rullering:*

- Nye ressurser etter NGU målinger

Vannressursutnytting