

HADSEL KOMMUNE



RISIKO OG SÅRBARHETSANALYSE

(ROS)

2009



Ansvarlig for kvalitetssikring av dette dokument er **rådmannen v/beredskapsansvarlig.**

Dersom revisjon medfører endring i dokumentet skal dokumentet fordeles i henhold til **fordelingsliste.**

INNHOLDSFORTEGNELSE

- 1. Innledning - status*
- 2. ROS-analysen - prosess*
- 3. Uønskede hendelser*
- 4. Sannsynlighet og konsekvenser*
- 5. Systematisering (risiko)*
- 6. Drøfting av mottiltak*
- 7. Fordelingsliste*

1. Innledning - status

Risiko- og sårbarhetsanalysen er en overordnet plan som danner grunnlag for all kommunal planlegging innenfor beredskap.

Risiko- og sårbarhetsanalysen sammen med plan for kommunens kriseledelse med underliggende beredskapsplaner utgjør kommunens totale beredskapsplanverk.

Den første risiko- og sårbarhetsanalyse for Hadsel kommune ble utarbeidet i 1995. Nærværende analyse er den første rullering, og erstatter den forannevnte utgave av analysen.

2. ROS–analyse - prosess

I henhold til veileder fra Direktoratet for sivilt beredskap tilpasset arbeidsgruppens vurderinger er analysen gjennomført i følgende faser:

- 1. Kartlegging av uønskede hendelser*
- 2. Vurdering av sannsynlighet – ressursgruppe I*
- 3. Vurdering av konsekvenser – ressursgruppe II*
- 4. Systematisering*
- 5. Forslag til mottiltak*

På bakgrunn av analysen må det i neste omgang tas stilling til hvordan kommunen skal følge opp de avdekkede risiko- og sårbarhetsforhold ved kriseplaner/delplaner, annen planlegging, øvelser, anskaffelser, fysiske tiltak, osv.

3. Uønskede hendelser

Uønskede hendelser representerer en fare for

- mennesker
- miljø
- økonomiske verdier
- samfunnsviktige funksjoner

De uønskede hendelser systematiseres i følgende seks hovedområder:

- ***NATURSKADE***
- ***BRANN OG EKSPLOSJON***
- ***FORURENSING***
- ***TRAFIKKULYKKER***
- ***SAMMENBRUDD I INFRASTRUKTUREN***
- ***ANDRE HENDELSER***

4. Sannsynlighet og konsekvenser

SANNSYNLIGHET

For hver enkelt hendelse har en egen ressursgruppe vurdert hvor sannsynlig det er at hendelsen skal inntreffe. Denne vurderingen bygger på ressursgruppens skjønn (lokalkunnskap, erfaringer, statistikk og evt annen informasjon). Sannsynligheten for de ulike hendelser rangeres etter forventet frekvens. For å beskrive sannsynligheten er brukt følgende skala som er en tilpasning av hva som er anbefalt av Direktoratet for sivil beredskap, og i tråd med skala nyttet i annen beredskapsplanlegging i Hadsel kommune.

BEGREP

- 1 Lite sannsynlig*
- 2 Middels sannsynlig*
- 3 Høy sannsynlighet*

FREKVENS

- Sjeldnere enn hvert 10. år*
- Skjer med mellomrom fra ett til ti år*
- Mer enn en gang hvert år*

KONSEKVENS

En annen ressursgruppe har i etterkant vurdert konsekvenser av de samme hendelsene. For hver enkelt hendelse er det gjort en skjønnsmessig vurdering av konsekvensene. Det er brukt en skala tilsvarende hva som finnes i andre beredskapsplaner i Hadsel kommune.

- 1 Ubetydelig*
- 2 Betydelig*
- 3 Alvorlig*
- 4 Katastrofalt*

HENDELSE	Sannsynlighet	Konsekvens	Sum
Vurdering av sum (sannsynlighet x konsekvens): Sum 1 – 3: Ingen tiltak – GRØNN Sum 4 – 7: Tiltak vurderes – GUL Sum 8 – 12: Tiltak iverksettes – RØD			
1 Naturskader			
1.1 Storm/orkan	2	2	4
1.2 Skred av jord, stein, snø	1	2	2
1.3 Flom	1	2	2
1.4 Kraftig jordskjelv	1	3	3
2 Brann og eksplosjon			
2.1 Stor brann i sykehus, institusjon eller omsorgsbolig	1	3	3
2.2 Stor industribrann eller eksplosjon	1	3	3
2.3 Eksplosjon i sprengstofflager eller transportmidler	1	2	2
2.4 Båt-/skipsbrann	1	3	3
2.5 Brann i kirke, museum, kulturbygg	1	1	1
3 Forurensning			
3.1 Olje-/kjemikalieforurensning	1	3	3
3.2 Forurensning av drikkevann	1	3	3
3.3 Forurensning av avløpssystemet	1	1	1
3.4 Forurensning av luft	1	2	2
4 Trafikkulykker			
4.1 Større ulykke på veg (buss, trailer, biler)	2	3	6
4.2 Båtulykke. Forlis	1	3	3
4.3 Flyulykke (knyttet til flyplass)	1	3	3
4.4 Tunnelulykke	2	2	4
5 Infrastruktur			
5.1 Sammenbrudd veg/vegsperring	1	1	1
5.2 Sammenbrudd i el-forsyningen	1	3	3
5.3 Sammenbrudd i vannforsyningen, alvorlig skade	1	2	2
5.4 Sammenbrudd i sambandsnettet	1	2	2
5.5 Omfattende skade på molo/kaianlegg	1	1	1
6 Andre hendelser			
6.1 Epidemier/matforgiftning, pandemi	1	4	4
6.2 Radioaktivt nedfall	1	4	4
6.3 Alvorlig ulykke/dødsfall på skole, barnehage, institusjon, arbeidsplass	2	2	4
6.4 Overgrep mot barn i institusjon/heim	2	2	4
6.5 Grov vold i heimen	2	2	4
6.6 Knapphetskrise	1	2	2
6.7 Folkeforflytning, massetilstrømning av flyktninger	1	2	2
6.8 Bortkommet person (barnehage, skole, annet)	2	2	4
6.9 Drukning i havnebasseng, sjø	2	1	2
6.10 Gisselsituasjon	2	3	6
6.11 Trusselsituasjon	2	3	6

5. Systematisering

Produktet av sannsynlighet og konsekvens for de ulike hendelser gir uttrykk for den risikoen hendelsen representerer. I risikomatriksen nedenfor (sammendrag) er det ikke tatt med de hendelser som er klassifisert med ingen tiltak (GRØNN).

	1 Ubetydelig	2 Betydelig	3 Alvorlig	4 Katastrofalt
1 Lite sannsynlig				6.1 Pandemi/pandemi 6.2 Radioaktivt nedfall
2 Middels sannsynlig		1.1 Storm/orkan 2.2 Tunnelulykke 6.3 Alvorlig ulykke/død 6.4 Overgrep 6.5 Grov vold 6.8 Bortkommet person	2.3 Større ulykke på veg 6.10 Gisselsituasjon 6.11 Trusselsituasjon	
3 Høy sannsynlighet				

Slik matrisen er satt opp vil den største risikoen være knyttet til hendelser som plasseres lengst ned og lengst til høyre.

6. Drøfting av mottiltak

Her drøftes tiltak med utgangspunkt i tabellen i pkt 5, foruten at det tas inn andre mulige tiltak som kommer inn som en effekt av den gjennomførte drøfting.

Hendelse	Forslag til mottiltak/ansvar
6.1 Epidemier	Evaluering smittevernplan – Helse/omsorg
6.2 Radioaktivt nedfall	Evaluere plan for lagring og distribusjon av jodtabletter – Helse og omsorg Forebyggende informasjon om strålevern – Helse/omsorg Næringsmiddelkontroll – analyseapp. – Mattilsynet Tlf. 78 99 51 70 til Statens strålevern
2.3 Større ulykker på veg	Forebyggende innsats – Følge opp skilt/fartsoneplanen – Årlige øvelser
6.10 Gisselsituasjon	
6.11 Trusselsituasjon	
1.1 Storm/orkan	Omorganisering av hjemmetjenester – Helse og omsorg Beredskap grunnskole/barnehage/skolefritidsordning – Oppvekst og kultur
2.2 Tunnelulykke	
6.3 Ulykke/dødsfall på skolebarneh. institusjon og arbeidsplass	Etablering av kriseteam, jfr kriseplan for psykososial beredskap – helse/omsorg Etablere beredskapsorganisasjon – Oppvekst og kultur
6.4 Overgrep mot barn	Krisesenter. Etablering av kriseteam, jfr pkt 6.3 – Barnevern Beredskapsorganisasjon – Oppvekst og kultur
6.5 Grov vold i heimen	Krisesenter. Etablering av kriseteam/kompetanse. – Helse og omsorg
6.8 Bortkommet person	
Hendelse	Forslag til mottiltak/ansvar
Annet:	
Kriseledelse/informasjon	Årlige øvelser – Rådmannen
Møte i beredskapsrådet	Rådet møtes hvert annet år – Leder beredskapsrådet (ordfører)

7. Fordelingsliste

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal gjennomgås med tanke på forbedring **minimum en gang i valgperioden**. Neste gang blir i perioden 2011 – 2015.

Ansvar for oppdatering: Beredskapsansvarlig

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal etter hver oppdatering **distribueres til:**

1. Samtlige medlemmer av kommunens kriseledelse
2. Fylkesmannen
3. Samtlige kommunale avdelinger/ledere
4. Hadsel havnevesen KF