



Utvalg: Levekårsutvalg
Møtested: Formannskapssalen
Dato: 24.01.2011
Tidspunkt: 09:30

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 1/11	Referater Levekårsutvalget 24.01.11		2011/14
PS 2/11	Legevakt i Saltdal - når du trenger det		2011/107
PS 3/11	Sluttrapport prosjekt - sammenslåing til ny enhet Helse og familie		2009/583
PS 4/11	Oppsummering av brukerundersøkelse i psykiatrien		2008/100
PS 5/11	Tildeling av tilskudd til festivaler 2011		2011/39
PS 6/11	Virksomhetsplan 2011 enhet barnehager		2011/157

Rognan 19.01.11

Trond Andreassen
Leder



Saltdal kommune

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2011/14

Saksbehandler: Christin Kristensen

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Levekårsutvalg	1/11	24.01.2011

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Referater Levekårsutvalget 24.01.11

Foreliggende dokumenter:

- Sak fra fylkestinget vedr. lokal mobilisering for økt fysisk aktivitet – Sluttrapport 2010
- Brev fra Nordland fylkes eldreråd dat. 07.12.10 vedr. tildeling av TT-kort.

Rådmannens innstilling

Referatene tas til orientering.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Levekårsutvalg	2/11	24.01.2011
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Legevakt i Saltdal - når du trenger det

Foreliggende dokumenter:

- Kom.st.sak 84/08: Etablering av Indre Salten Legevakt IKS
- Kom.st.sak 11/09: Indre Salten Legevakt – justering av selskapsavtale
- Legevakt i Saltdal – når du trenger det

Bakgrunn

Saksliste.....	1
Referater Levekårsutvalget 24.01.11.....	2
Rådmannens innstilling.....	2
Legevakt i Saltdal - når du trenger det.....	3
Sakens bakgrunn.....	5
1. Kommunestyrets behandling av forslag om legevaktsamarbeid.....	5
2. Regionale og nasjonale utviklingstrekk.....	5
 2.1. Visjon legevakt 2015.....	5
 2.2. Legevaktsamarbeid i Salten.....	6
3. Arbeidsforhold og vaktbelastning for leger som inngår i vaktordning i Saltdal.....	6
4. Legevakt i Saltdal – omfang og kostnader.....	7
 4.1. Aktivitetstall.....	7
 4.2. Kommunale utgifter knyttet til legevakttjenesten.....	8
5. Framtidig legevaktorganisering for Saltdal – ulike former.....	9
 5.1. Samlokalisering av legevakt med andre tjenester i Saltdal.....	9
 5.1.1. I dag: Legen aleine på Saltdal helsesenter.....	9
 5.1.2. Samlokalisering med sykehjem.....	9
 5.1.3. Samlokalisering med ambulansetjeneste.....	9
 5.2. Saltdal kommune som eget legevaktdistrikt – nøyaktig som nå.....	10
 5.3. Legevaktsamarbeid med Fauske/Sørfold utenom Helsesenterets åpningstid.....	10
 5.4. Lokal legevakt i Saltdal deler av døgnet, legevaktsamarbeid med Fauske/Sørfold sein kveld/natt.....	11
6. Muligheter for tilskudd til interkommunalt legevaktsamarbeid.....	11

<u>7. Referanser.....</u>	<u>11</u>
<u>8. Forslag til videre saksgang.....</u>	<u>11</u>
<u>Rådmannens innstilling.....</u>	<u>11</u>
<u>Sluttrapport prosjekt - sammenslåing til ny enhet Helse og familie.....</u>	<u>13</u>
<u>Sakens bakgrunn.....</u>	<u>13</u>
<u>Vurdering.....</u>	<u>13</u>
<u>Rådmannens innstilling.....</u>	<u>14</u>
<u>Oppsummering av brukerundersøkelse i psykiatrien.....</u>	<u>15</u>
<u>Sakens bakgrunn:.....</u>	<u>15</u>
<u>Vurdering.....</u>	<u>15</u>
<u>Rådmannens innstilling.....</u>	<u>16</u>
<u>Tildeling av tilskudd til festivaler 2011.....</u>	<u>17</u>
<u>Sakens bakgrunn.....</u>	<u>17</u>
<u>Vurdering.....</u>	<u>18</u>
<u>Rådmannens innstilling.....</u>	<u>19</u>
<u>Virksomhetsplan 2011 enhet barnehager.....</u>	<u>20</u>
<u>Sakens bakgrunn.....</u>	<u>21</u>
<u>Rådmannens innstilling.....</u>	<u>21</u>

Sakens bakgrunn

1. Kommunestyrets behandling av forslag om legevaktsamarbeid

Av kommunehelsetjenesteloven § 1-3 andre ledd nr. 2 og nr. 7 framgår at kommunen skal sørge for legevaktordning og medisinsk nødmeldetjeneste. Den kommunale *legevaktordningen* skal være en organisert virksomhet som skal sikre befolkningens behov for øyeblikkelig hjelp hele døgnet. Legevaktordningen skal bestå av et fast legevaktnummer, legevaktsentral og lege i vaktberedskap. Kommunal legevakt er en integrert del av allmennlegetjenesten og utgjør sammen med *medisinsk nødmeldetjeneste* og *ambulansetjenesten* den akuttmedisinske kjeden av tjenester utenfor sykehus. Ambulansetjenesten er en statlig oppgave som er omfattet av de regionale helseforetakenes sørge-for-ansvar, jf. spesialisthelsetjenesteloven § 2-1a første ledd.

Mange kommuner opplever problemer med rekruttering til fastlegestillinger og legevakt pga. stor arbeidsbelastning på toppen av en krevende og ansvarsfull arbeidssituasjon, økende grad av trusler og utrygghet. Det er over hele landet vanskelig å rekruttere leger til primærhelsetjenesten, noe som ikke minst merkes i mindre kommuner utenfor byene.

Både Legeforeningen og Helsedirektoratet har kommet med klare anbefalinger om at kommunene inngår samarbeid om *interkommunale legevaktjenester*, der forholdene ligger tilrette for slik samarbeid (1,2). Fauske og Sørfold har hatt slikt samarbeid fra 1985. Disse kommunene rettet i 2006 en formell invitasjon til Saltdal kommune om å delta i samarbeidet. Saltdal kommune vedtok i kommunestyresak PS 11/09 Indre Salten Legevakt - justering av selskapsavtale den 22.04.09 å avslå tilbudet om slikt legevaktsamarbeid. Vedtaket lyder slik:

Saltdal kommune inngår ikke samarbeid om legevakt med Fauske og Sørfold kommune. Saltdal kommune utreder arbeidsforhold og vaktbelastning for leger som inngår i vaktordning i Saltdal. Herunder bør vurderes, samlokalisering med ambulansetjeneste evt. akuttstue/minisykehus, og utbygging av helsesenteret.

2. Regionale og nasjonale utviklingstrekk

2.1. Visjon legevakt 2015

Nasjonalt kompetansesenter for legevaktmedisin la i 2009 fram ... *er hjelpa nærmast!* Forslag til Nasjonal handlingsplan for legevakt (3,4). Handlingsplanen peker på at dagens legevaktjeneste i Norge er svært uensartet organisert. De enkelte legevaktjenester er for små til å opprettholde tilstrekkelig organisatorisk og faglig kompetanse.

Handlingsplanen påpeker at det er nødvendig med en betydelig opprusting og ressurstilgang for å kunne gjennomføre oppgavene i pakt med framtidens krav.

Handlingsplanen foreslår at Norge bør organiseres i mellom 60 og 80 legevaktstrukturer, typisk med mellom 30.000 og 100.000 innbyggere innen et rimelig areal. Legevaktordninger av en slik størrelse vil være tilstrekkelig store til å tilfredsstille foreslåtte forskriftskrav og moderne krav til medisinsk og organisatorisk kvalitet.

Det foreslås videre at legevaktstrukturer skal ha én eller flere faste, godt utstyrte legevaktstasjoner i egne lokaler med kvalifisert lege/leger i tilstedevakt.

Når det gjelder arbeidsforhold for legene, legger handlingsplanen opp til at legenes arbeidstid skal være ordnet etter prinsippene i arbeidsmiljøloven. All arbeidstid, både vaktarbeid, øvelser, opplæring, oppdatering av utstyr og ferdigheter skal ordnes på en slik måte at de leger som ønsker det, kan ha normal arbeidstid pr. år. I framtida bør største vaktbelastning med aktiv vakt bør være 8-delt vakt, slik handlingsplanen legger opp til.

Handlingsplanen for legevakt er ennå ikke ferdig behandlet i Helsedepartementet. Det er i hvert fall helt sikkert at handlingsplanen gir uttrykk for at legevakttjenesten i Norge trenger å gjennomgå en betydelig endringsprosess i de kommende år. Dette vil også få lokale konsekvenser. Det ser i alle fall ut til å gå helt mot slutten på enmannsbetjente legevaktdistrikter for bare et fåtall tusen innbyggere.

2.2. Legevaktsamarbeid i Salten

Som en oppfølging av handlingsplanen for legevakt er spørsmålet om legevaktsamarbeid i Salten i november 2010 tatt opp i Salten regionråd. En arbeidsgruppe settes sammen og vi i første omgang ta for seg legevaktformidlingen. Denne gjøres i dag via AMK-sentralen ved Nordlandssykehuset i Bodø, men kan for samme kostnad og med samme kvalitet kunne gjøres av Bodø Legevakt. Dette vil kunne være en start på å organisere en egen organisatorisk enhet for legevakt i Salten med solid tyngde for å bygge opp

- skikkelige styringsstrukturer
- administrative tjenester
- systemer for kvalitetssikring og kvalitetsutvikling
- felles standarder for legevaktstasjoner (krav til bemanning, lokaler, utstyr og forbruksmateriell, kommunikasjonsutstyr mv)
- innkjøpsavtaler
- samarbeidsavtaler med andre store aktører som Nordlandssykehuset, Krisesenter, Lokal redningssentral, Hovedredningssentralen, Salten brann og andre
- opplæringsplan med sikring av definert minstenivå for kunnskap og ferdigheter
- integrering av overgrepsmottak
- tilgang til ekstra personellressurser ved behov

Innenfor dette store legevaktdistriktet vil det kunne være flere legevaktstasjoner, eventuelt med ulike åpningstider. En slik legevaktstasjon for Indre Salten (Sørfold, Fauske og Saltdal) bør naturlig legges til Fauske.

Vurdering

3. Arbeidsforhold og vaktbelastning for leger som inngår i vaktordning i Saltdal

Tilgang på leger som kan inngå i legevakttjenesten er den viktigste "innsatsfaktoren". I dette dokumentet legges derfor størst vekt på dette forholdet.

Legevakttjeneste skal dekke alle årets 365 døgn og 6.850 timer utenom ordinær arbeidstid. Vakttjenesten medfører en betydelig arbeidsbelastning for fastlegene i Saltdal. Hverdagsvaktene går fra kl. 1530 til kl. 0800, helgevaktene løper fra fredag kl. 1530 til mandag kl. 0800. Legevakttjeneste kommer på toppen av fast arbeidstid og det er i henhold til tariffavtaler ikke anledning til å avspasere dette.

Når 5 leger inngår i vaktturnus (5-delt legevakt) har hver lege ansvar for legevakt 73 døgn årlig. En illustrasjon på hvilken merbelastning dette innebærer, kan man forsøke å beregne vakttjenesten ved å gjøre det om til aktiv tjeneste.

Aktiv vakt: Legevakt i Saltdal kommune er plassert i *vaktklasse 1*. Dette innebærer at man som et gjennomsnitt har 0 – 10 minutter aktivt arbeid pr. time. Pr. hverdagsvakt (1530 – 0800) utgjør dette inntil 2,75 timer pr. døgn. Pr. helgevaktdøgn (24 t) inntil 4 timer.

Passiv vakt: Legevakt er organisert som *hjemmevakt*. Denne vaktbelastningen kan omregnes til hva det tilsvarer i aktiv vaktbelastning. Man kan trekke fra de timene som regnes som aktiv vakt. Passiv vakt et hverdagsdøgn blir da (16,5 t minus 2,75 t aktiv vakt =) 13,75 t, passiv vakt et helgevaktdøgn blir (24 t minus 4 t aktiv vakt =) 20 t. Hjemmevakt kan omregnes til aktiv tjeneste etter en faktor på 5:1 (fem timer passiv vakt tilsvarer 1 time aktiv vakt). Belastningen blir da 2,75 t pr. hverdagsdøgn og 4 t pr. helgedøgn.

Årlig vaktbelastning pr. lege:

Antall leger i vaktturnus	Årlig aktiv legevakt, timer	Årlig aktiv legevakt, uker á 37,5 t	Årlig antall døgn legevakt
5	456	12	73

Pr. januar 2011 er det 5 leger som inngår i vaktturnus. Arbeidsbelastningen for hver lege tilsvarer årlig 12 fulle arbeidsuker i tillegg til vanlig legestilling.

Hvilke leger som kan inngå i legevakt, er bl.a. regulert i sentrale avtaler (6).

- Leger over 60 år har ikke plikt til å påta seg legevakt.
- Leger over 55 år og leger med omsorgsansvar for små barn har anledning til å søke om fritak for legevakt.
- Legen som har hatt vakt, har rett til fri fra individrettet legearbeid ½ dag etter vakt uten tap av lønn eller praksiskompensasjon. Til sammen utgjør dette bortfall av 128 dagsverk eller ca. ½ årsverk.

Legevaktstjenesten i sin nåværende form krever dermed årlig ca. 1,7 legeårsverk: 1,2 årsverk til legevakt, ½ årsverk til fritak fra pasientarbeid etter vakt.

I tillegg har fastlegene bakvakt på telefon for turnusleger når disse har vakt.

Tilgangen på leger som kan inngå i vakt er usikker. De siste ti årene har Saltdal kommune bare klart å rekruttere én lege til å arbeide som fastlegen i mer enn ett år. Saltdal kommune er helt avhengig av å ha besatt to turnuslegestillinger for å opprettholde vaktberedskapen. Et høringsforslag (7) legger opp til at turnustjenesten i sin nåværende form skal opphøre og erstattes av en ordning med begynnerstillinger for leger. Nyutdannede leger skal da sjøl søke blant ledige stillinger. Vi må anta at de da vil legge vekt på forhold som lønn, faglig utbytte, legevaktordning osv. Saltdal kommune vil da falle igjennom dersom man ikke kan tilby arbeidsforhold som fortoner seg som attraktive for de nyutdannede legene.

4. Legevakt i Saltdal – omfang og kostnader

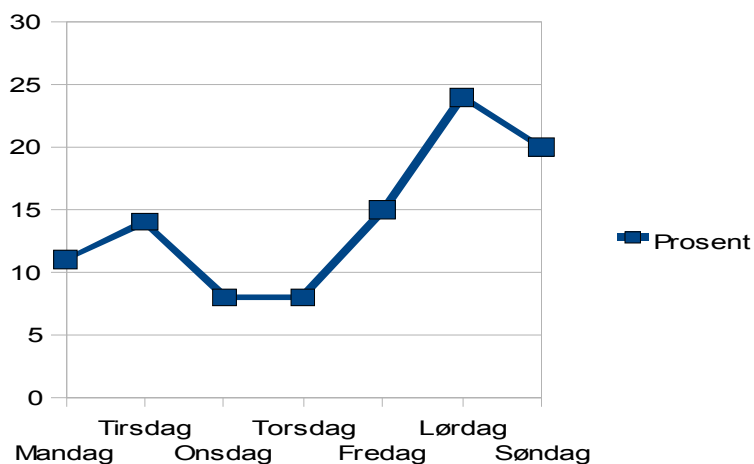
4.1. Aktivitetstall

Gjennomsnittlig er det omkring 5 konsultasjoner/sykebesøk pr. vakt døgn. På et helgevakt døgn ligger gjennomsnittet nok nærmere 10 pr. døgn, og noe under 5 på hverdagene.

Man regner at 1 – 2 % av disse ”medisinske nødsituasjoner” (medisinsk respons ”akutt”).

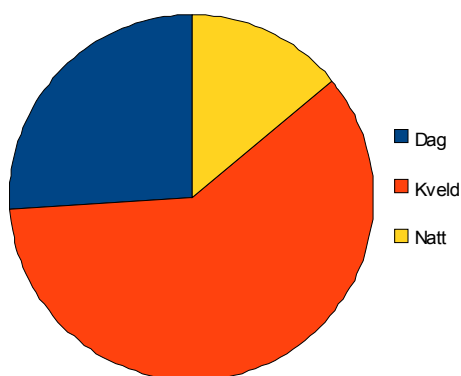
I januar og februar 2008 ble det gjennomført en kartlegging av legevaksaktivitet i Saltdal kommune i samarbeid med Nasjonalt kompetansesenter for legevaktmedisin (5). Viktigste funn:

Figur 1. Fordeling av henvendelser for januar og februar 2008 på ukedager i prosent (n=317).

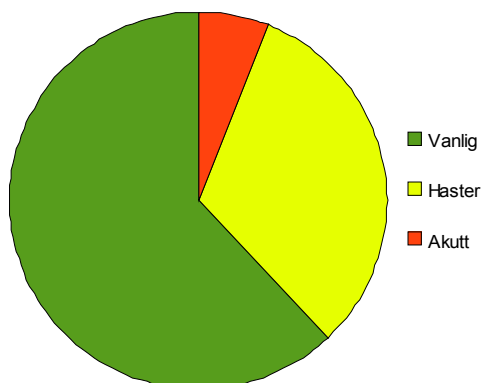


Ikke uventet er det flest henvendelser lørdager og søndager, da det ikke er noen ordinær åpningstid på Saltdal helsesenter.

Figur 2. Fordeling av henvendelser til ulike tider på døgnet i prosent januar – februar 2008 (n=317). (Dag kl. 08 – 1530, Kveld 1530 – 2300, Natt 2300 – 0800)



Figur 3: Fordeling av hastegrader i prosent januar – februar 2008 (n=317)



4.2. Kommunale utgifter knyttet til legevaktjenesten

Saltdal kommune hadde i 2009 disse utgiftene i forbindelse med legevakt:

Budsjettert beredskapsgodtgjørelse for legevakt:	783.000
Arbeidsgiveravgift av beredskapsgodtgj. 5%	39.000
Legevaktsentral telefonformidling	245.000
Telefon/-helse radioutgifter:	10.000.
<i>Sum</i>	<i>1.077.000</i>

Utgifter til husleie, inventar osv. er ikke forsøkt beregnet her.

5. Framtidig legevaktorganisering for Saltdal – ulike former

5.1. Samlokalisering av legevakt med andre tjenester i Saltdal

I kommunestyresak PS 11/09 Indre Salten Legevakt - justering av selskapsavtale den 22.04.09 vedtok Saltdal kommunestyre at samlokalisering av legevakt med andre tjenester burde utredes. Vedtaket var formulert slik:

Herunder bør vurderes, samlokalisering med ambulansetjeneste evt. akuttstue/minisykehus, og utbygging av helsesenteret.

5.1.1.I dag: Legen aleine på Saltdal helsesenter

I dag er legen helt aleine i møte med pasienter på legevakt. Dette er svært uhensiktsmessig idet det gir legen et svært dårlig vern i møte med truende og ustabile pasienter.

5.1.2. Samlokalisering med sykehjem

Når det gjelder kommunestyrevedtakets formulering om samlokalisering av legevakt og akuttstue/minisykehus, velger vi å tolke dette som at man har tenkt at legevakttjenesten kan flyttes ut fra Saltdal helsesenter og opp til Saltdal sykehjem, hvor man bl.a. ha prosjektet Prehospital observasjonsenhet lokalisert.

Fordelen ved en slik utflytting vil være lettere tilgang på legehjelp for sykehjemspasienter og prehospitale observasjonspasienter. Legen vil dessuten ikke være aleine, og man kan kanskje få faglig assistanse fra helsepersonell på sykehjemmet.

Ulempene er likevel så mange at de vil overskygge fordelene:

- Uhensiktsmessig av trafikkmessige årsaker
- Det må gjøres relativt betydelige tilpasninger med hensyn til lokaler og utstyr for å innlemme legevaktvirksomheten i sykehjemmets areale
- Legevaktspasientene vil kunne være forstyrrende overfor sykehjemspasientene

5.1.3. Samlokalisering med ambulansetjeneste

En samlokalisering med ambulansetjenesten seiler nå opp som en meget interessant mulighet, idet Saltdal kommune nå utreder om garasje og kvilerom for ambulansetjenesten kan oppføres i tilknytning til Saltdal helsesenter.

I hvor stor grad ambulanspersonell er egnet til å opptre som legens hjelpepersonell ved legevakt, er et prinsipielt og uavklart spørsmål. Slik samlokalisering vil heller ikke ha noen innvirkning på tilgangen på leger, som er den mest kritiske "innsatsfaktoren" i legevaktsammenheng.

5.2. Saltdal kommune som eget legevaktdistrikt – nøyaktig som nå

Uavhengig av hvor man fysisk lokaliserer legevakt i Saltdal, er den viktigste innsatsfaktoren i legevakttjenesten tilgangen på leger som er tilgjengelig for legevakt. Pr. januar 2011 er det ca. 4,5 legestillinger tilgjengelig. Årlig vaktbelastning for lege illustreres slik:

Antall leger i vaktturnus	Årlig aktiv legevakt, timer	Årlig aktiv legevakt, uker á 37,5 t	Årlig antall døgn legevakt
5	456	12	73

Legebemanningen er i dag så liten at det i praksis er urealistisk å opprettholde Saltdal som eget legevaktdistrikt. I så fall nødvendiggjør dette at legebemanningen økes betydelig.

Kostnadene ved å øke legebemanningen er det ikke gjort noe forsøk på å beregne.

Hvis Saltdal skal opprettholdes som et eget legevaktdistrikt uten samarbeid med andre kommuner, må kommunen også ta høyde for at den vil måtte opprette en døgnbemannet legevaktsentral som er bemannet med hjelpepersonell, helst på døgnbasis. Dette vil være i tråd med de krav som følger av den tidligere omtalte nasjonale handlingsplanen for legevakt. I hvor stor grad ambulansespersonell kan gå inn i slike oppgaver, er en uavklart problemstilling.

5.3. Legevaktsamarbeid med Fauske/Sørfold utenom Helsesenterets åpningstid

En annen modell er legevaktsamarbeid med Fauske/Sørfold utenom vanlig åpningstid for Saltdal helsesenter, dvs. kl. 1530 – 0800 på hverdager og hele døgnet helger og helligdager. Denne modellen er i praksis identisk med den ordningen Kommunestyret avviste i 2008, med den forskjell at det den gang konkret ble foreslått at man skulle opprette et interkommunalt selskap som skulle stå for den felles legevakttjenesten.

Den viktigste endringen ved et slikt legevaktsamarbeid er at vaktbelastningen for legene vil gå ned fra ca. 5-delt til kanskje bare 15-delt. Antallet døgn med legevakt vil da bli betydelig redusert – fra 73 døgn i året til om lag 25 vakt døgn. Men antallet aktive vakttimer vil ikke gå så mye ned, fordi legene fra Saltdal da må ha tilstedevakt på Fauske istedenfor hjemmevakt.

Antall leger i vaktturnus	Årlig aktiv legevakt, timer	Årlig aktiv legevakt, uker á 37,5 t	Årlig antall døgn legevakt
15	448	12	24

Kostnadene ved et slikt legevaktsamarbeid er svært vanskelig å beregne.

For det første må man utrede ordninger og kostnader med Fauske/Sørfold kommuner. Disse driver i dag en legevaktordning med et årlig driftsbudsjett på ca. kr. 3.900.000. Utgiftene vil neppe øke vesentlig dersom Saltdal kommune slutter seg til legevaktsamarbeidet i den form den drives i dag. Men med ca. 1/3 av innbyggertallet i et slikt legevaktdistrikt er det naturlig å tenke seg at Saltdal kommunes andel av utgiftene vil bli ca. kr. 1.300.000, mot ca. kr. 1.100.000 i dag.

Videre må man utrede og forhandle med legene om vilkår for et legevaktsamarbeid. Kostnadene ved en slik ordning kan ikke uten videre stipuleres ut fra hva som står i gjeldende avtaleverk. Spørsmål som må avklares, er bl.a. godtgjørelse for tilstedevakt i ubetjent legevaktsentral, vaktklase, reisegodtgjørelse m.m.

Dersom det i tillegg skal være noen form for bakvaktordning i Saltdal, vil vakttid honoreres med beredskapsgodtgjørelse, vaktklasse I.

Oppsummert vil en slik form for legevaktsamarbeid medføre minst kostnader og gi den minst omfattende vaktbelastningen for legene.

5.4. Lokal legevakt i Saltdal deler av døgnet, legevaktsamarbeid med Fauske/Sørfold sein kveld/natt

En mellomløsning er lokal legevakt i Saltdal i deler av døgnet mens man etablerer legevaktsamarbeid med Fauske/Sørfold om natta og i helgene.

Som en illustrasjon kan trekkes fram Beiarn og “gamle Skjerstad kommune” (nå en del av Bodø kommune): Her har man lokal legevakt kl. 1530 – 2100 og lørdager kl. 1000-1800. Utenom disse periodene har man felles legevakt med Bodø legevakt.

En liknende ordning kan etableres for Saltdal, men i første omgang ved å samarbeide med Fauske/Sørfold. Jo mer vakttid man pålegger Saltdalslegene å ivareta i eget vakttdistrikt, jo mindre vil gevinsten i form av redusert vaktbelastning bli.

Kostnader: Også for en slik ordning er det for mange usikre faktorer til at det lar seg gjøre å beregne kostnadene. En slik blandet vaktordning vil medføre høyere arbeidsbelastning for kommunens leger og høyere utgifter enn dersom man hele vakt døgnet samarbeider med Fauske/Sørfold.

6. Muligheter for tilskudd til interkommunalt legevaktsamarbeid

Helsedirektoratet har de siste årene gitt tilskudd til kommuner som utreder interkommunalt legevaktsamarbeid (8). Det er mulig slikt tilskudd også kan søkes for 2011. Tilskuddsordningen har som mål å gi befolkningen en god legevaktstjeneste og sikre at kommunene får god rekruttering og stabilitet av primærleger.

Tilskudd skal gis til kommuner som ønsker å etablere eller utvide interkommunalt legevaktsamarbeid med bemannet legevaktsentral for å bedre legevaktstjenesten, rekruttering til legevakt og stabilitet av primærleger.

Dersom Saltdal skal samarbeide med nabokommuner om legevaktstjeneste, er det naturlig at deler av et slikt samarbeid utformes som et tilskuddsberettiget prosjekt.

7. Referanser

Liste over referanse kan fås ved henvendelse til saksbehandler.

8. Forslag til videre saksgang

Fauske og Sørfold ønsker ikke å bruke tid på å utrede et legevaktsamarbeid på nytt dersom ikke Saltdal kommer med et klart mandat og vilje til å samarbeide.

Behovet for en annen legevaktordning enn dagens er både på kort og lang sikt så åpenbart at Saltdal allerede nå bør kunne se seg tjent med å inngå et formelt samarbeid med Fauske og Sørfold kommune om samarbeid for å utvikle en styrket legevaktstjeneste for alle de tre kommunene. En slik enhet vil i neste omgang kunne være et tyngdepunkt i utviklingen av en felles legevaktstjeneste for hele Saltenregionen.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune ønsker å sikre forsvarlig legevaktstjeneste til innbyggerne gjennom samarbeid med andre kommuner.

Saltdal kommune ønsker å delta i en utredning av en etablering av “Salten legevakt” som kan fungere som en administrativ og faglig overbygning for en god legevaktstjeneste for alle innbyggerne i Salten.

Saltdal kommune ønsker å samarbeide med Fauske og Sørfold kommuner med tanke på å utvikle en felles legevaktstasjon for disse kommunene som en del av en framtidig Salten legevakt. En slik legevaktstasjon lokaliseres naturlig til Fauske, og de tre kommunene innleder samtaler om hvilke deler av døgnet en slik legevaktstasjon skal være ansvarlig for legevakt i alle tre kommunene.

Saltdal kommune stiller seg positiv til å utvikle samarbeidet som et prosjekt som kan søkes støttet under Helsedirektoratets ordning Tilskudd til interkommunalt legevaktsamarbeid.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Levekårsutvalg	3/11	24.01.2011

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Sluttrapport prosjekt - sammenslåing til ny enhet Helse og familie

Foreliggende dokumenter:

- Sluttrapport fra prosjektgruppa dat. 17.12.10 med vedlegg
- Prosjektplan og fremdriftsplan godkjent av formannskapet 15.06.10.

Sakens bakgrunn

Med utgangspunkt i kommunestyrets vedtak i møte 20.05.10, har en prosjektgruppe arbeidet med å få klarlagt detaljene knyttet til den interne organisering av den nye enheten Helse og familie. Arbeidet var lagt opp i forhold til vedtatt prosjektplan og fremdriftsplan.

Det vises til tidligere orientering om saken 11.10.10.

Prosjektgruppas oppgave var å ha en gjennomgang av de viktigste organisatoriske områder som med fordel kunne avklares i forkant av sammenslåing pr. 01.01.11.

På oppstarttidspunktet av dette arbeidet var ikke spørsmålet om hvem som skulle være enhetsleder avklart. Hvis dette hadde vært klart når kommunestyret vedtok sammenslutningen, ville ansvaret for disse avklaringene sannsynligvis blitt lagt til enhetslederen og ikke en prosjektgruppe og styringsgruppe, jfr. sammenslutning av enhetene plan og utvikling og bygg og teknisk drift. Avklaring av interne organiseringsspørsmål som prosjekt ble foreslått for å sikre en klar ansvarsfordeling og fremdrift i prosessen mens spørsmålet om enhetsleder ble avklart parallelt.

Som det fremgår av sluttrapporten har prosjektgruppa vært bredt sammensatt med hensyn til tillitsvalgte, ansatte og de berørte lederne. Arbeidet i gruppa har bestått av å gjennomgå samtlige arbeidsmål og få frem en konklusjon i hvert mål.

Vurdering

Da de politiske føringer i forbindelse med sammenslåingen ble avklart i kommunestyret i mai, har arbeidet i prosjektgruppa vært praktisk rettet i forhold til prosjektplanen. Prosjektgruppa har

arbeidet med interne organisatoriske avklaringer som ligger til enhetsleders ansvarsområde, jfr. prinsippene fra organiseringsprosessen i 2003.

Det har kanskje ikke vært klart nok definert i kommunestyrevedtaket i mai hvilket mandat styringsgruppa skulle ha i denne sammenheng. Rådmannen har oppfattet at styringsgruppa i dette prosjektet, skulle kontrollere og godkjenne at fremdriften i sammenslåingsprosessen er blitt gjennomført i henhold til prosjektplan.

Gruppa legger derfor frem en detaljert sluttrapport til godkjenning i styringsgruppa.

Rådmannens innstilling

Sluttrapport fra prosjektgruppa for sammenslåing av enhetene Helse og SOFA til enhet for Helse og familie godkjennes.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Levekårsutvalg	4/11	24.01.2011

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Oppsummering av brukerundersøkelse i psykiatrien

Foreliggende dokumenter:

- Brev til brukerne vedlagt spørreskjema
- Konkret oppsummering av brukerundersøkelsen
- Rapport forvaltningsrevisjon psykiatri

Sakens bakgrunn:

Psykiatritjenesten av er opptatt av at brukerne får den hjelp og bistand som etterspørres. I Saltdal er det til en hver tid registrert 50 til 60 brukere som mottar bistand fra psykiatritjenesten. Behovet for hjelp er det stor variasjon på. Noen får faktisk bistand flere ganger daglig, andre kan ha ukentlig eller månedlig kontakt med tjenesten.

Psykiatritjenesten er en utadrettet tjeneste, en hjemmetjeneste. Tjenesten er mangfoldig og innebærer praktisk hjelp av diverse slag, råd og veiledning, sosial trening, samtalerterapi og medikamenthåndtering.

Det er et mål å ha jevnlig brukerundersøkelser for målgruppen, hvert annen eller hvert tredje år. Det må også nevnes at mange i målgruppen også sliter med rusproblemer i tillegg til sine psykiske problemer.

Vurdering

Det er en utfordring å få tilbakemelding fra brukergruppen ved slike undersøkelser. Det er en ustabil målgruppe, og det ikke vanlig for mange av dem å svare på brev, henvendelser, m.m.. For at brukerne skulle få bedre motivasjon til å svare ble det bestemt at tjenesten skulle premiere to av de som svarte. Det ble derfor trukket to premier a kr. 500,-.

Nå var det også slik at brukerne kunne svare anonymt, men de fleste svarte med navn, og ble dermed med i trekkingen om de to pengepremiene.

Psykiatritjenesten er svært fornøyd med den gjennomførte brukerundersøkelsen, som ble foretatt i oktober/ november 2010.

Det var en stor svarprosent. Av totalt 50 utleverte skjema fikk tjenesten tilbakemelding fra 31 brukere. En svarprosent på 62, noe en må si seg svært fornøyd med når det gjelder denne målgruppen.

Det som imidlertid er det mest positive er at brukerne i alt overveiende grad er svært fornøyd med tjenestetilbudet.

Som en ser av selve skjemaet var satt opp 11 spørsmål som skulle svares på. I tillegg var det anledning til å komme med utfyllende kommentarer eller ønsker.

Kort oppsummert kan en si at brukerne som får bistand fra kommunens psykiatritjeneste er svært fornøyd med den hjelpen de får. En må nok påregne at det alltid vil være brukere som ikke er fornøyd med alt, det vil være helt naturlig. Spesielt når det gjelder denne målgruppen kunne en nok ha forventet mer sprik i besvarelsene, men det er en ganske entydig tilbakemelding på at kommunen har et godt tjenestetilbud til denne målgruppen.

Dette gjelder både individuell hjelp til den enkelte, kvalitet, tilgjengelighet, brukermedvirkning, og samarbeid med andre.

Det svakeste punktet er informasjon om rettigheter og plikter, samt klageadgang.

Selv om psykiatritjenesten (nå rus-/ psykiatritjenesten) er svært fornøyd med tilbakemeldingene, så vil tjenesten nøye gjennomgå svarene og gjøre sitt for å forbedre de forhold som ikke er bra nok. Tjenesten må hele tiden oppdatere seg på fagfeltet og det er, som nevnt, en ustabil og uforutsigbar brukergruppe. Det er daglige utfordringer i jobben og som kan innebære både trusler, kritikk/ ukvemsord, tålmodighetsprøver og vanskelige avveininger om hva som blir rett eller galt.

Rus-/ psykiatritjenesten har en hektisk, variert og utfordrende hverdag.

Rådmannens innstilling

Brukerundersøkelsen vedr. psykiatrien tas til orientering. Gjennom tilbakemelding fra brukere i denne målgruppen framkommer det at kommunen har et meget godt tjenestetilbud.

Tjenestetilbudet må imidlertid videreutvikles i takt med behovet og iht. nye lovendringer (jfr. Samhandlingsreformen og ny Folkehelselov).



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Levekårsutvalg	5/11	24.01.2011

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Tildeling av tilskudd til festivaler 2011

Foreliggende dokumenter:

- Vedtak i Levekårsutvalg – PS 2/10.
- Søknad om økonomisk støtte til Blåfrostfestivalen 2011
- Søknad om økonomisk støtte til Trebåtdagene 2011
- Søknad om økonomisk støtte til Rognandagene 2011
- Søknad om økonomisk støtte til Skogvokterdagen 2011

Sakens bakgrunn

Levekårsutvalget har fått delegert myndighet til å fordele avsatte midler til festivaler og i 2011 er det satt av kr. 100.000 til fordeling.

Bakgrunn for disse midlene var at Saltdal kommune skulle legge spesielt til rette for utvikling av to årlige større kulturarrangementer: Blåfrostfestivalen og Trebåtdagene. Tidligere var Trebåtdagene annen hvert år, men nå arrangeres Rognan- og Trebåtdagene hvert år.

I 2007 ble det vedtatt å også gi økonomisk tilskudd til Skogvokterdagene. I vedtak sak 24/07 står det følgende: *Levekårsutvalget oppfordrer andre lag og foreninger til å bidra til at Skogvokterdagene utvikles og at det samtidig stimuleres til økt aktivitet rundt Nasjonalparksenteret.*

Blåfrostfestivalen ble arrangert på Rognan for første gang i februar 2004. Det er et samarbeid mellom enkeltpersoner med kulturinteresse, lag og foreninger, Saltdal kommune, handelsstanden og øvrig næringsliv. Blåfrostfestivalen skal ha en lokal forankring, med et bredt innhold når det gjelder aktiviteter og kunstneriske og kulturelle uttrykk. Det legges stor vekt på å aktivisere lag og foreninger, slik at disse kan ta ansvar for delarrangementer under festivalen. Erfaringer viser at det er grunnlag for en årvisst vinterfestival i Saltdal som har stor betydning for Saltdal. Den arrangeres i en periode på året da det er få andre festivaler. Men man er avhengige av lokale ildsjeler for å få dette til, og disse har lagt ned et imponerende arbeid med festivalen. Årets festival strekker seg fra 9. til 13. februar.

Det er kommet inn søknad fra Blåfrostfestivalen, Rognan- og Trebåtdagene samt Skogvokterdagene. Samlet beløp er på kr. 135.000,-. En søknad hadde ikke spesifisert beløpet på tilskuddet.

Vurdering

Blåfrostfestivalen har utviklet seg til å bli en festival som gjenkjennes utenfor kommunens grenser. I tillegg er arrangementet viktig for det lokale næringsliv og for ulike lag og foreninger. Blåfrostfestivalen har store muligheter for å utvikle festivalen ytterligere. For at ildsjelene fortsatt skal beholde gløden og yte en stor frivillig innsats videre er det viktig at festivalen har et tilstrekkelig økonomisk fundament. Saltdal kommune bidrar både med et årlig økonomisk tilskudd og betydelig bistand fra bygg og teknisk drift, servicetorget og kulturenheten.

Et viktig moment i forhold til ekstern støtte er at fylkeskommunen har mulighet til å bidra med et beløp tilsvarende det kommunen selv bidrar med. Hvis kommunen ikke gir direkte økonomisk støtte til festivalen, vil heller ikke fylkeskommunen ha mulighet til å bidra økonomisk.

Erfaringene ved andre kulturarrangementer har imidlertid vist at det er vanskelig å gjennomføre disse uten offentlige bidrag og/eller bidrag fra private sponsorer. Saltdal kommune har gjennom sine vedtak bestemt seg for noen arrangementer det skal satses på: *Blåfrostfestivalen, Rognan- og Trebåtdagene samt Skogvokterdagene.*

Blåfrostfestivalen må veies opp mot andre arrangement som er aktuelle å støtte. Trebåtdagene er viktig med tanke på bygda sine båtbyggertradisjoner og prosjektet Rognanfjæra – vern gjennom bruk. Det hele begynte med Rognandagene som er en tradisjon og betydningsfull for handelsstand. I denne forbindelse er det viktig å huske på at Saltdal kommune støtter imidlertid arrangementet indirekte ved å delfinansiere sentrumslederstillingen som arbeider aktivt med utvikling av Rognan- og Trebåtdagene. I tillegg ønsker man økt aktivitet rundt Nasjonalpark-senteret gjennom Skogvokterdagene. Julemarkedet i desember 2010 er et eksempel på ytterligere samarbeid med bl.a. juletrehogst, salgsutstillinger, håndarbeid/håndverk m.m. Dette viser positiv mangfold av arrangement i bygda. Alle disse arrangementene er med på å bidra til positivt omdømme av Saltdal.

I 2008 fikk eksempelvis Blåfrostfestivalen kun kr. 20.000 i tilskudd. Blåfrostfestivalen trenger økonomisk forutsigbarhet og har behov for tilskuddet så tidlig som mulig før festivalen i februar. Det er viktig å ta med seg i den økonomiske vurderingen at under Blåfrostfestivalen inngår mange arrangementer hvor utgifter til artister, lyd og lys er betydelige. Levekårsutvalget bør vurdere et fast beløp av de avsatte midler til festivaler på kr. 100.000 som går til Blåfrostfestivalen og de øvrige arrangementer kommunen ønsker å satse på: *Rognan- og Trebåtdagene samt Skogvokterdagene.*

Det vil av og til være behov for å gi økonomisk tilskudd til andre arrangement som i 2007 til aktiviteter rettet mot barn under *Cirkus Rognan (kr 15.000)*, *Trygve Hoff (40.000)* i 2008 og i 2009 til *Bygdefolkets dag (kr 15.000)* hvor kvernsteinformidlingen var årets tema i forbindelse med kulturminneåret, hvor hverdagslivets kulturminner var i fokus.

Da blir utfordringen de årene hvor det vil være andre større arrangement og da vil det ramme de festivalene som Saltdal kommune har vedtak på å satse på. Derfor bør slike søknader til større arrangement fremlegges som egen sak i Levekårsutvalget. Rognandagene har i år 25-årsjubileum og søker om kr. 50.000. I tråd med vedtak i Levekårsutvalg – PS 2/10, så behandles resterende beløp på kr. 40.000 i neste møte.

I 2010 ble det avsatt et mindre beløp på kr. 10.000 som skal fordeles til andre mindre arrangement som utlyses 1. april hvert år sammen med de øvrige tilskudd til lag og foreninger. Det kom inn en søknad som ble innvilget. Når denne ordningen blir bedre markedsført, så tror vi at flere lag og foreninger vil benytte denne ordningen.

Rådmannens innstilling

Blåfrostfestivalen	kr. 60.000
Trebåtdagene	kr. 10.000
Rognandagene	kr. 10.000
Skogvokterdagene	kr. 10.000
<u>Resterende beløp</u>	<u>kr. 10.000</u>
<u>Sum</u>	<u>kr. 100.000</u>

Beløpet dekkes over konto 1.4700.5006/385 – Tilskudd allment kulturarbeid.
Før utbetaling av tilskuddet må årsmelding for 2010, samt regnskap for 2010 og budsjett 2011 fremlegges.

Resterende beløp på kr. 10.000 utlyses sammen med kulturmidler til lag og foreninger 1. april til andre mindre arrangement.

Ved større arrangement fremlegges dette som egen sak i Levekårsutvalget. Resterende beløp i år fra Rognandagene på kr. 40.000 fremlegges i neste møte.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Levekårsutvalg	6/11	24.01.2011

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Virksomhetsplan 2011 enhet barnehager

Foreliggende dokumenter:

Vedtatt plan fra styremøte 180111

TEMA	TILTAK	ANSVAR	TID
VEDLIKEHOLD AV BYGG	Levekår har avsatt 1,3 millioner fra fond skjønnsmidler. Vedlikehold etter plan.	Enhetsleder og styrer i samarbeid med BYTE	2011
SPRÅKUTVIKLING	Prosjekt Snakke Snakke Boknettverk	Rognan og Høyjarfall barnehager Enhetsleder og bibliotekar	2011 – 2012 2011
ØKING AV KVALITET AV INNHOLD I BARNEHAGEN	Øke pedagogtettheten i barnehagene Tilrettelegger for fagbrev Tilsette pedagoger på barn med spesielle behov Stimulere til at folk tar førskolelærerutdanning Følge kursopplegg fra RKK Brukerundersøkelse Evaluere netteværk styre	Styrere/enhetsleder Styrer Enhetsleder/styrer Styrere Tilsatte Enhetsleder/styrere Enhetsleder	2011 2011 2011 2011 2011 Utarbeid i 2011 og gjennomfør i 2012 2011
NEWTON	Delta i kommunal Newtongruppe Satse på økt	Saltnes og Knekthågen	2011

	realfagskompetanse i barnehagen gjennom kurs og opplæring	Enhetsleder i samarbeid med RKK	2011
TIBIR (Tidlig Innsats Barn I Risiko)	Delta i kommunalt opplæringsprogram	Enhet HEFA i samarbeid med styrenettverk	2011
KOMMUNALT TILSYN	Meldte tilsyn på oppfølging av Rammeplanen	Enhetsleder	2011
ANDRE PROSJEKTER SOM VI DELTAR I	Prosjekt UT=in	Engan Gårdsbarnehage/Salten friluftsråd	2011
	Prosjekt: Overgang barnehage/skole	Høyjarfall barnehage og Rognan barneskole	2011
	Skapende aktiviteter	Barnehagene i samarbeid med kulturskolen	2011
	LA 21, fylkets miljøsatsing	Barnehagene/enhetsleder	2011

Sakens bakgrunn

Planen er et internt arbeidsdokument som skal fokusere på de oppgavene som blir gitt særskilt oppmerksomhet i 2011. Det vil bli utarbeidet handlingsplaner til det enkelte punkt.

Rådmannens innstilling

Virksomhetsplan for enhet barnehager taes til orientering