

20 APR. 2015

12/754

Til
Kommunestyret i Saltdal kommune

Deres ref.:

Vår ref.: 2010 1.E6.1

Dato: 15. april 2015

REVISORS BERETNING

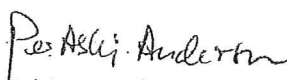
Av forskrift om revisjon av 15.06.2004, § 5. *Revisjonsberetningen*, framgår det at revisor skal avgis revisjonsberetning uten unødig opphold etter at årsregnskapet er avgitt og senest 15. april. Revisjonsberetning skal avgis også der årsregnskapet ikke foreligger eller er ufullstendig.

Av forskrift om årsregnskap og årsberetning § 3. *Årsregnskapet*, framgår det at årsregnskapet skal bestå av et driftsregnskap, investeringsregnskap, balanseregnskap, økonomiske oversikter og noteopplysninger. Årsregnskapet og årsberetningen skal vedtas av kommunestyret senest 6 måneder etter regnskapsårets slutt. Dette følger av den samme forskrifts § 10. *Regnskapsfrister og behandling av årsregnskap og årsberetning*.

Regnskapsansvarlig i Saltdal kommune har meddelt at årsregnskapet og årsberetningen ventelig vil foreligge i slutten av april 2015. De obligatoriske og endelige årsregnskapsoppstillinger for 2014 foreligger således ikke pr 15.04.2015.

Siden årsregnskapet og årsberetningen ikke foreligger pr 15.04., kan vi ikke uttale oss om årsregnskap, budsjett og årsberetning.

Denne revisjonsberetningen vil bli trukket tilbake når årsregnskap og årsberetning er avgitt og vi har fått tid til å gjennomføre de revisjonshandlinger vi finner nødvendige for å bekrefte årsregnskapet.


Per Asbjørn Andersen
oppdragsansvarlig revisor

Kopi:
Kontrollutvalget
Formannskapet
Rådmannen



2

Vår ref
2015/11

Saksbehandler
Christin Kristensen, tlf.: 75 68 20 18

Dato
20.03.2015

Ungdomsrådets årsmelding for 2014

Etter nytt valg rundt årsskiftet 2013/14 ble det konstituert nytt ungdomsråd i 2014. Rådet har bestått av følgende medlemmer/varamedlemmer frem til juni:

Medlemmer:

Rognan ungdomsskole:

Tobias Testad
Carina Mangersnes
Joakim Ludvigsen

Varamedlemmer:

Thomas Karlsen
Iselin Aasmyr
Thea Testad

Røkland skole:

Martine Norbergsen
Lene Markussen Bødker

Siri Kristoffersen
Lena Borkamo Helgesen

Saltdal videregående skole:

Edda Kapskarmo
Tore Andreassen

Carita Aronsen
Andre M. Seprovic

Edda Kapskarmo er leder med Carina Mangersnes som nestleder

I løpet av 2014 har ungdomsrådet hatt 7 møter og behandlet 24 saker.

Tilskudd fra ungdomsrådet er tildelt til følgende formål:

Organisasjon	Formål	Beløp
Ungdomsklubben	Alpintur til Tärnaby	18000
Handelsstand	Andel utgifter Stjerner i Sentrum	11000
Steinar Johansen	Stjerner i Sentrum	4000
Jente håndballag	Tilskudd til deltakelse turnering	2000

Tilskuddene gis etter nøye vurdering.

Det er ikke mottatt søknader som er blitt avslått i 2014.

I løpet av 2014 har følgende skjedd:

- Opplæring av det nye ungdomsrådet
- Presentasjon av ungdomsrådet i kommunestyret
- Deltakelse jury for UKM
- Planlegging av ulike arrangementer i løpet av året med oppnevning av komiteer
- Uttalelse om på omorganisering i kommunen
- Deltakelse av to stykker på konferansen «Vårres unga vårres fremtid»

- Saltdal kommune ble kåret til best ungdomskommune i Nordland fylke med premie på kr. 60.000.
- Det ble arrangert et LAN i samarbeid med biblioteket

I møte 29.08. ble det drøftet følgende med kulturkontoret:

Følgende ble gjennomgått:

1. Ungdomsklubben Røkland – klubbdag endres fra torsdag til onsdag. Oppstart på en bestemt dato. Oppussing gjøres etter at det søkes om eksterne midler. Plakater henges opp til orientering.
2. Det etableres en gratis SMS melding til alle ungdom i Saltdal som ønsker det. De får SMS med info om aktuelle arrangementer o.l. Lister var levert ut til de 3 skolene slik at ungdommen kan skrive seg på tjenesten.
3. Ungdomskonsert i høst – Det sendes søknad til fylket for dekning. Edda skriver under på søknaden. Evt. egenandel tas av de midlene som var tildelt fra Fylket «ungdomskommune». Det blir et samarbeid med Øyvind Holthe med 1 hovedband + noen lokale.
4. Det søkes også om å avholde LAN i høst. Egenandel tas også fra de 60' som kommunen vant.
5. Det startes opp med gratis kveldsmat (tørr mat) på ungdomsklubben. Er et populært tiltak i andre kommuner. Det var enstemmig vedtatt å start opp dette tiltak. Kostnad for resten av året er kr. 8000. Det skal søkes om midler til dette, men hvis man ikke får noe, tas dette også av premiepotten.
6. Filmen som var brukt som bidrag til årets ungdomskommune i Nordland må forbedres når den skal brukes videre i den nasjonale konkurransen om ungdomskommune. Lyden må forbedres og filmen må kortes ned litt. Det blir også gjort litt andre forbedringer bl.a. med et innslag fra ordføreren.
7. Stjerner i Sentrum var en stor suksess. Til neste år blir det satt tak på 15 innslag for å sikre at det ikke blir for langtekkelig.

Rognan, 20.03.15

Edda Kapskarmo
leder



Vår ref
2015/8

Saksbehandler
Christin Kristensen, tlf.: 75 68 20 18

Dato
20.03.2015

Eldrerådets årsmelding for 2014

I h.h.t. «Lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd» har Saltdal eldreråd bestått av følgende personer i 2014:

<u>Medlem - pensjonister:</u>	<u>Varamedlem pensjonister:</u>
Egil Hansen	Bodil Holt
Christian Næstby	Helfrid Kristensen
Gunnlaug Stava	Reidun Brenne
Kari Anna Bentsen	Gerd Stolpen
Marianne Beck	Jan E. Håkonsen
<u>Medlem – kstyret:</u>	<u>Varamedlem – kstyret:</u>
Hermann Meisler	Marit Winther
Anne Britt Sletteng	Roald L. Kristensen
	Hanna Johannessen

Egil Hansen har vært leder og Marianne Beck har vært nestleder.

Formannskapssekretær Christin Kristensen har vært sekretær og saksbehandler for rådet.

Eldrerådet har hatt 7 møter i 2014 og behandlet 23 saker.

Møtene har vært avholdt på Rådhuset på dagtid.

Eldrerådet avgir uttalelser til aktuelle saker som skal behandles i kommunestyret. Møtene har vært planlagt i tråd med dette.

Eldrerådet har avgitt uttalelse til følgende saker som er senere behandlet i kommunestyret:

- Legevaktordning
- Gebyrregulativ
- Eiendomsskatt
- Nedbemanning – omsorg
- Eiendomsskatt – innføring for boliger og fritidshus
- Årsbudsjett 2015/økonomiplan 2015-2018
- Kommunereformen

Eldrerådet har selv tatt opp følgende saker:

- Status Rognan samfunnshus i forhold til Slipen
- Mulighet for lager til utstyr tilhørende korene
- Spørsmål om ettersynsordning for røyk-/brannvarslere for hjemmeboende eldre
- Kirkegt. 10-14 Leilighetene må vær universelt utformet
- Spørsmål om alle har enerom på sykehjemmet
- Trivselsutvalgene – fungerer disse?
- Finnes det pasienter/brukere som ikke har pårørende/andre og som ikke får tilfredsstillende tjenester?

5

- Verdensaktivitetsdagen 10. mai – skal vi få til et arrangement?
- Er det mulig å få gratis jord fra Iris for å bruke til vedlikehold av eksisterende graver på Rognan?
- Kan betalingsfristen for kommunale tjenester endres til 20. i hver måned?
- Gatelys – Kan det innføres en fast periode for når lysene skal være slukket f.eks. 10/5-10/8?
- Planlegging av aktivitetsdag 10. mai 2015 – Hvordan kan vi få et bedre arrangement?
- Markering av internasjonale eldredag flyttes fra 1. okt. til 7. okt.
- Garasjene i Rådhusgata trenger oppussing. Det sendes henvendelse til eier.
- Oppfordring til å kunne røyke innendørs for beboere på sykehjemmet
- Eldrelunsjen – Det konstateres at det blir mye arbeid på komiteen. Hvordan skal dette organiseres i fremtiden?
- Henvendelse til Stamina om mulighet for honnørbilletter for pensjonister

Det har vært arrangert en lunsj for pensjonister i Saltdal i 2014 - 7. oktober.

Det er vedtatt et prinsipp om at det planlegges å arrangere pensjonistlunsj så nært opp til 1. oktober hvert år. Det er under vurdering om lunsjen skal fortsette i sin nåværende form eller om man skal legge opp til en enklere løsning.

Rognan 20.03.15

Egil Hansen
Leder

Christin Kristensen
sekretær



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	46/10	10.05.2010
Kommunestyre	12/10	20.05.2010

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Vann og avløp på strekningen Rognan til Russånes, valg av utbyggingsalternativ

Vedlegg

- 1 Rapport: Sammenstilling av forprosjekt

Foreliggende dokumenter:

Sak 07/810 den 09.03.2010 "Øvre Saltdal vannverk, prinsippvedtak for valg av vannkilde"

Sakens bakgrunn

Saltdal kommune, enhet for Plan og utvikling har i perioden 2007 – 2010 arbeidet med å få på plass en plan for utbygging av vann og avløp på strekningen fra Russånes til Rognan (Rønningen). Området er definert som øvre Saltdal.

I den sammenheng er det gjennomført tre forprosjekter for å finne tekniske løsninger og kostnadsberegninger. De tre forprosjektene er:

- Avløpssystem Medby – Nestby (september 2008)
- Røklund renseanlegg, alternativer for utbedring (februar 2009)
- Øvre Saltdal vannverk (oktober 2009)

Det vises til vedlegg 1 kapitel 1 og 2 for nærmere beskrivelse av forprosjektene.

Mars 2010 startet arbeidet med å sammenstille alle forprosjektene i en rapport, for å se forprosjektene og behovene for nye vann- og avløpsanlegg i hele øvre Saltdal i en sammenheng i forhold til å beskrive alternative utbyggingsmodeller og hensiktsmessig etappevis utbygging. Rapporten sammenstiller også kostnadene forbundet med forprosjektene, slik at det har vært mulig å beskrive påvirkningen en utbygging vil ha på vann- og avløpsgebyrene. Rapporten er vedlagt dette saksfremlegget som vedlegg 1.

I sammenstillingsrapporten er det presentert tre mulige utbyggingsalternativer, med forskjellig utbyggingsomfang og investeringskostnad.

Saltdal kommune har gjort prinsippvedtak om at vannkilden på Russånes skal forsyne området fra og med Russånes til Sundby, og danne utgangspunkt for et fremtidig Øvre Saltdal vannverk (ØSV). ØSV er derfor med i alle tre utbyggingsalternativene.

Saltdal kommune er nå kommet så langt i planarbeidet at det er behov for et vedtak om utbyggingsomfang (valg av utbyggingsalternativ) for å fortsette planarbeidet.

7

Utbyggingsalternativer

Det er definert tre mulige utbyggingsalternativer for vann og avløp i det aktuelle området (Russånes – Rognan). Disse er *Alternativ 1A – Full utbygging*, *Alternativ 1B – Redusert utbygging* og *Alternativ 2 – Minimumsalternativ*.

Kort beskrevet omfatter alternativene følgende:

- **Alternativ 1A, Full utbygging** → utbygging av Øvre Saltdal vannverk (ØSV) + klargjøring av hovedledning for avløp på samme strekningen som ØSV + kommunalt avløpssystem for Nestby/Medby med oppsamlingssystem i hht forprosjekt *Avløpssystem Medby – Nestby*. Avløpet fra Røkland overføres til eksisterende silanlegg på Skansenøyra dvs, Røkland avløpsrenseanlegg legges ned. Inkluderer også rehabilitering av vannledningene mellom Rognan vannverk og bebyggelsen t.o.m. Medby.
- **Alternativ 1B, Redusert utbygging** → lik 1A, men uten avløpsledning på strekningen Skjelgodnes – Røkland, samt at oppsamlingssystem for Nestby og Medby utelates/utsettes. Overføringsledning for avløp fra Røkland til Skansenøyra er dimensjonert, og klargjort for tilkobling av privathusholdninger på strekningen.
- **Alternativ 2, Minimumsalternativ** → Utbygging av ØSV + nytt avløpsrenseanlegg på Røkland. Det legges ikke til rette for kommunalt avløp i spredt bebyggelse.

Tabell 1: oppsummering av utbyggingsalternativene

Elementer som inngår i utbyggingen:	Alternativ:		
	1-A	1-B	2
a. Øvre Saltdal vannverk, fra Russånes/ Skjelgånes til Sundby	X	X	X
b. Avløp Skjelgodnes – Røkland (kun pumpetrykkledning uten pst)	X		
c. Røkland RA, alternativt overføring av avløp til Rognan*	X	X	X
d. Opprydding av overvannsproblem Vensmoen/ Røkland	X	X	X
e. Nestby Medby, overføringsledning avløp	X	X	
f. Nestby- Medby, ny hovedledning for vann Rønningen – Medby	X	X	
g. Nestby – Medby oppsamlingssystem**	X	(X)	

*Alternativ 1A og 1B vil gi pumping/overføring av avløp fra Røkland til Rognan. I alternativ 2 er det forutsatt bygget nytt renseanlegg på Røkland.

** (X) vil si at velges alternativ 1B ligger det til rette for å jobbe videre med oppsamlingssystemer på hele strekningen Nestby til Drageid, men dette er ikke med i kostnadsberegningene som presenteres i saksfremlegget.

Det vises til vedlegg 1, kapitel 3 og 4 for nærmere beskrivelse av utbyggingsalternativene.

I tillegg til disse utbyggingsoppgavene, har enhet for Plan og utvikling fått henvendelse fra beboerne på Bleiknes som melder om akutte vannproblemer/vannmangel, med sterkt ønske om å få etablert en hovedvannledning med tilknytning til Russånes vannverk (fremtidig ØSV). Problemene er såpass akutte at de ønsker å drøfte en snarlig utbygging hvor beboerne selv bidrar med anleggsarbeider.

For å kunne gjøre dette må det etableres en hovedvannledning på 3500 – 4000 meter, som vil gi ca 20 nye abonnenter. Det er ikke gjort noen kostnadsberegning på denne vannledningen, og om ledningen skal inkluderes i utbyggingen av ØSV, må evt avgjøres i egen sak.

I denne omgang foreslås det at forsyningsområdet for ØSV som ble definert i sak 07/810 09.03.2010, utvides til å strekke seg sørover slik at det også inkluderer Bleiknes, Bleiknesmo og Leirjordfall. ØSV vil etter utbygging har kapasitet til også å forsyne dette området.

Kostnader

8

Kostnadene som presenteres er basert på beregningene gjort i de 3 forprosjektene. Som det kommer frem i tabell 2 er det betydelig forskjell i investeringskostnaden forbundet med de ulike alternativene. Dette reflekterer forskjellene i omfanget av tiltak som inngår.

Tabell 2: Investeringskostnader (ekskl. mva)

	Alternativ 1-A	Alternativ 1-B	Alternativ 2
	Full utbygging	Redusert utbygging	Minimumsalternativ
Russånes - Vensmoen	40 730 000	36 920 000	33 520 000
Røkland renseanlegg	600 000	600 000	19 000 000
Vensmoen - Medby	23 840 000	23 170 000	12 390 000
Medby - Rønningen	39 000 000	22 030 000	0
Sum total	104 170 000	82 720 000	64 910 000

Kostnadene inkluderer utbygging av både vann og avløp.

Investeringskostnadene er av en slik størrelse at det vil påvirke vann- og avløpsgebyret i Saltdal kommune merkbart. I tabell 3 er det vist hvordan de tre alternativene vil påvirke gebyrgrunnlaget for vann og avløp i Saltdal kommune. Gebyrgrunnlaget er den årlige kostnaden som fordeles på abonnentene, og påvirkes av kapital-, drifts- og indirekte kostnader. Det beregnes gebyrgrunnlag for både vann og avløp.

Tabell 3: Gebyrgrunnlag etter utbygging sammenlignet med dagens nivå (2010)

	Vann (kr/år)		Avløp (kr/år)		Totalt (kr/år)	
Gebyrgrlag		Økning		Økning		Økning
2010	6 123 525		3 88 5381		10 008 906	
Alt. 1A	8 810 158	44 %	7 575 787	95 %	16 415 945	64 %
Alt. 1B	3 027 101	47 %	6 004 094	55 %	15 031 195	50 %
Alt. 2	8 487 535	39 %	5 705 520	47 %	14 193 055	42 %

Økningen er prosentvis økning i forhold til dagens nivå.

Gebyrgrunnlaget er beregnet med Saltdal kommunes verktøy/regnemodell. Rentesatsen som brukes i beregningene er hentet fra Norges bank (3 års statsobligasjon).

I beregningen av gebyrgrunnlaget for vann er det forutsatt at det innvilges tilskuddsmidler på 10 % av investeringskostnaden, samt at Saltdal kommune får 140 nye abonnenter ved overtakelse av de private vannverkene på Drageid, Brenne og Sundby.

I beregningene av gebyrgrunnlaget for avløp, er det i alternativ 1A forutsatt 100 nye abonnenter på Nestby og Medby, mens det for alternativ 1B og 2 ikke er forutsatt nye abonnenter. Det er ikke tilskuddsmidler å søke om til avløpsanlegg. Saltdal kommune kan søke om skjønnsmidler til avløpsanlegg for å motvirke økningen i gebyrene. Det er imidlertid ikke vanlig at det gis tilskudd til denne type tiltak.

Den prosentvise økningen i gebyrgrunnlaget indikerer den økningen som den enkelte abonnent vil få.

Økningen i vann- og avløpsgebyret vil tre i kraft etter at utbyggingen er gjennomført. Utbyggingen vil sannsynligvis måtte gjøres i etapper over flere år, og gebyrøkningen vil derfor skje gradvis etter hvert som ulike deler av utbyggingen er ferdigstilt.

Det vises til vedlegg 1, kapitel 5 for nærmere beskrivelse og detaljering av kostnadene forbundet med de tre alternativene.

Utbyggingsetapper

Etappeinndeling og utbyggingstakt er avhengig av hvor Saltdal kommune har de største driftsproblemene og utfordringene. Med utgangspunkt i en slik vurdering vil tiltak som utbedrer driftssituasjonen ved Røkland avløpsrenseanlegg få førsteprioritet uavhengig av hvilket alternativ som velges. Situasjonen ved dette anlegget er slik at det haster med å få gjort vedtak om utbedringstiltak evt. nedleggelse og overføring til Rognan.

Etappeinndelingen vil danne grunnlag for tilsvarende inndeling av entreprisene/kontrakt, med entreprenør for gjennomføring av byggearbeidet. De tre alternativene åpner for ulik grad av inndeling, og dette må dermed gjøres etter at valg av utbyggingsalternativ er gjort.

Det vises til vedlegg 1, kapitel 6 og 7 for mer informasjon om inndeling av etapper og entrepriser.

Organisering

Uansett hvilket utbyggingsalternativ som velges, vil gjennomføringen av prosjektet være en krevende oppgave for Saltdal kommune. Administrasjon og byggeledelse av prosjektet vil begge være heltidsoppgaver. Det vil derfor være fornuftig å etablere en styringsgruppe med få lett tilgjengelige medlemmer, og det må vurderes om det er nødvendig å ansette egen prosjektleder og /eller byggeleder evt. la dette inngå som en del av avtalen med samme konsulent som står for detaljprosjekteringen.

Formell organisering presenteres som egen sak etter at utbyggingsvedtak er fattet.

Vurdering

Det er to hovedforskjeller mellom alternativ 1(A og B) og 2. Alternativene er lik når det gjelder utbygging av ØSV for strekningen Russånes til Sundby, men i alternativ 1, er det i tillegg til ØSV tatt med rehabilitering av vannledningene mellom Medby og Rognan vannverk.

Vannledningene i dette området er av dårlig kvalitet, med mange/hyppige lekkasjer og har en dimensjon som ikke er egnet som forsyningsledning til abonnentene. Alternativ 2 inkluderer ikke vannledning på strekningen Rognan til Medby.

Den andre hovedforskjellen mellom alternativ 1 og 2 er avløpsutbyggingen. Alternativ 1 baserer seg på pumping av avløpet fra Røkland til Rognan, og gir mulighet for kloakkering av all bebyggelse på denne strekningen. Ved alternativ 2 bygges det nytt renseanlegg på Røkland. Et nytt renseanlegg vil imøtekomme alle gjeldende krav til renseeffekt og arbeidsmiljø, men vil fortsatt bruke Saltdalselva som utslippspunkt for renset avløpsvann.

Vannledningene mellom Rognan og Medby har sterkt behov for rehabilitering og bør derfor være en del av arbeidet som nå skal gjennomføres. Når det gjelder avløp har alternativ 1, pumping av avløpsvannet, lavere driftskostnader enn et nytt renseanlegg, samt at det åpner for kloakkering av nye områder. Med utgangspunkt i dette foretrekkes alternativ 1 foran alternativ 2.

Når det gjelder alternativene 1A og 1B, så er de forskjellig på to punkter. Det første er tilrettelegging for kloakkering på strekningen Skjelgodnes til Røkland som bare er inkludert i alternativ 1A. I sammenstillingsrapporten (vedlegg 1) er det beregnet en kostnad for å legge denne avløpsledningen i grøftefellesskap med vannledningen. Kostnaden er ca 10,5 mill. kr. Avløpsledningen vil imidlertid ikke være klar til å tas i bruk før at det gjøres ytterligere investeringer i pumpestasjoner og oppsamlingssystem. Etableringen av denne avløpsledningen løser ingen eksisterende driftsproblemer for Saltdal kommune, men vil være nyttig for å løse problemer med private avløpsanlegg i området.

Den andre forskjellen mellom alternativene 1A og 1B er at alternativ 1A inkluderer oppsamlingssystemet for avløp fra bebyggelsen på Nestby og Medby. Oppsamlingssystemet har en kostnad på ca 145.000 kr pr nye abonnent, og inntil det er gjort vedtak om hvordan denne kostnaden skal fordeles mellom abonnentene og Saltdal kommune, foreslås det at utbygging av oppsamlingssystemet ikke inkluderes i dette utbyggingsvedtaket. Alternativ 1B utelukker ikke utbygging av tilknytning av oppsamlingssystem fra bebyggelsen.

Alternativ 1A har en investeringskostnad som er ca 21,5 mill. kr høyere enn 1B.

Slik enhet for Plan og utvikling vurderer dette er det bare alternativ 1 som gir den fleksibilitet som trengs for å løse fremtidige utfordringer på avløpssektoren. Alternativ 2 løser de driftsproblemer som Saltdal kommune har i dag, men låser oss i forhold til nye utfordringer og krav som måtte komme i fremtiden. I tillegg til dette utelukker alternativ 2 kloakkering av bebyggelse som i dag har private avløpsanlegg.

Med utgangspunkt i denne vurderingen er det alternativ 1B, *Redusert utbygging* som anses å være det mest aktuelle alternativet.

Finansiering

Finansiering av videre planarbeid og utbygginger må gjøres med låneopptak, som senere innarbeides i gebyrgrunnlaget for henholdsvis vann og avløp.

Saltdal kommune søker om tilskudd til de deler av utbyggingen som det er mulig å få tilskudd til.

Rådmannens innstilling

- Vann og avløpsanlegg på strekningen Russånes til Rognan (Rønningen), etableres i henhold til alternativ 1B, redusert utbygging.
- Valgt alternativ danner grunnlag for videre planarbeid og kontrahering av konsulent og entreprenør(er) for arbeidene.
- Utbyggingen deles opp i trinn, med tilhørende entrepriser. Entreprisen som omhandler Røkland avløpsrenseanlegg skal ha førsteprioritet. Hvis det vurderes som hensiktsmessig kan entrepriser lyses ut og gjennomføres parallelt.
- Forsyningsområdet for Øvre Saltdal vannverk utvides til også å gjelde bebyggelsen fra Skjelgodnes til Leirjordfall.
- Kostnadene for planarbeid og gjennomføring av utbygging finansieres med opptak av lån, for senere innarbeiding i gebyrgrunnlaget for henholdsvis vann og avløp.

Saksprotokoll i Formannskap - 10.05.2010

Behandling:

Enstemmig innstilling:

- Vann og avløpsanlegg på strekningen Russånes til Rognan (Rønningen), etableres i henhold til alternativ 1B, redusert utbygging.
- Valgt alternativ danner grunnlag for videre planarbeid og kontrahering av konsulent og entreprenør(er) for arbeidene.
- Utbyggingen deles opp i trinn, med tilhørende entrepriser. Entreprisen som omhandler Røklund avløpsrenseanlegg skal ha førsteprioritet. Hvis det vurderes som hensiktsmessig kan entrepriser lyses ut og gjennomføres parallelt.
- Forsyningsområdet for Øvre Saltdal vannverk utvides til også å gjelde bebyggelsen fra Skjelgodnes til Leirjordfall.
- Kostnadene for planarbeid og gjennomføring av utbygging finansieres med opptak av lån, for senere innarbeiding i gebyrgrunnlaget for henholdsvis vann og avløp.

Saksprotokoll i Kommunestyre - 20.05.2010

Behandling:

Kyrre Næstby fremmet følgende omforent forslag på vegne av AP, SV og SP:

Endring av strekpunkt 1 til:

Vann og avløpsanlegg på strekningen Russånes til Rognan (Rønningen), etableres i henhold til alternativ 1A.

Nytt strekpunkt 6: Særskilt tilknytningsavgift for tilkobling til kommunalt avløpsanlegg på gnr. 10 og 11 i Saltdal kommune forutsettes vedtatt, før utbygging av samleledninger med pumpestasjoner og stikkledninger til abonnentene på nevnte gårdsnumre realiseres.

Stig Morten Sletteng fremmet følgende forslag til nytt strekpunkt 7:

Det forutsettes streng kostnadskontroll innenfor angitt ramme i prosjektrapporten.

Strekpkt. 1: Kyrre Næstbys endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

Strekpkt. 2, 3, 4 og 5: Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Nytt strekpkt. 6: Kyrre Næstbys forslag ble enstemmig vedtatt.

Nytt strekpkt. 7: Stig Morten Slettengs forslag ble enstemmig vedtatt.

Enstemmig vedtak:

- Vann og avløpsanlegg på strekningen Russånes til Rognan (Rønningen), etableres i henhold til alternativ 1A.
- Valgt alternativ danner grunnlag for videre planarbeid og kontrahering av konsulent og entreprenør(er) for arbeidene.
- Utbyggingen deles opp i trinn, med tilhørende entrepriser. Entreprisen som omhandler Røklund avløpsrenseanlegg skal ha førsteprioritet. Hvis det vurderes som hensiktsmessig kan entrepriser lyses ut og gjennomføres parallelt.
- Forsyningsområdet for Øvre Saltdal vannverk utvides til også å gjelde bebyggelsen fra Skjelgodnes til Leirjordfall.
- Kostnadene for planarbeid og gjennomføring av utbygging finansieres med opptak av lån, for senere innarbeiding i gebyrgrunnlaget for henholdsvis vann og avløp.

12

- Særskilt tilknytningsavgift for tilkobling til kommunalt avløpsanlegg på gnr. 10 og 11 i Saltdal kommune forutsettes vedtatt, før utbygging av samleledninger med pumpestasjoner og stikkledninger til abonnentene på nevnte gårdsnumre realiseres.
- Det forutsettes streng kostnadskontroll innenfor angitt ramme i prosjektrapporten.

**Saksfremlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	93/11	14.06.2011
Kommunestyre	45/11	23.06.2011

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Tilknytningsavgift til kommunalt avløpsanlegg på gårdsnummer 10 og 11 i Saltdal kommune**Foreliggende dokumenter:****Sakens bakgrunn**

Saltdal kommune har i Hovedplan Avløp beskrevet at det skal etableres kommunalt avløpsanlegg til Nestby og Medby.

I sak 10/573 har kommunestyret vedtatt at avløp i dette området skal etableres som en del av en større utbygging av både vann- og avløpsanlegg på strekningen mellom Russånes og Rognan. I vedtaket ble det satt som forutsetning for utbygging av oppsamlingssystem og stikkledninger, som er nødvendig for å transportere avløpet fra bebyggelsen til hovedavløpsledningen, at det skal gjøres et eget vedtak på nivå for tilknytningsavgift til avløpsanlegget i samme område. Bakgrunnen for denne forutsetningen er at kostnadene forbundet med oppsamlingssystem og stikkledninger er svært høye.

Beskrivelse

Kort oppsummert kan avløpsanlegget deles inn i hovedanlegg, oppsamlingssystem og stikkledninger. Hovedanlegget består av hovedavløpsledning med tilhørende installasjoner, og er en del av overføringssystemet for avløp fra Røklund og Røklund renseanlegg til silanlegg og utslipp til hav ved Rognan. Oppsamlingssystem og stikkledninger består av ledninger og mindre pumpestasjoner direkte tilknyttet til bolighus, og pumpeledninger fra mindre pumpestasjoner til hovedledningen.

I forprosjekt "Avløpssystem Nestby – Medby" fra 2008, er totalkostnaden for avløpsanlegg i området Nestby og Medby beregnet. I etterkant er det gjennomført ytterligere to forprosjekt angående vurdering av tiltak eller nedleggelse av Røklund renseanlegg og utbygging av nytt vannverk for bebyggelsen Russånes – Sundby. Begge disse har betydning for kostnaden forbundet med det som er definert som hovedanlegg, men påvirker ikke kostnaden for oppsamlingssystem og stikkledninger.

Kostnaden for oppsamlingssystem og stikkledninger er hhv 17,34 mill og 3,88 mill. Kostnadene er ikke indeksregulert i forhold til beregning i 2008. Alle beløp er inkl. mva.

Oppsamlingssystem og stikkledninger kan normalt defineres som refusjonsberettigede tiltak i henhold til *Plan- og bygningslovens (PBL) §18-3*, men i henhold til *PBL §18-6* gjelder ikke dette i områder som allerede er bebyggt, og kan dermed ikke benyttes i området Nestby – Medby.

Saltdal kommune står foran store og kostbare investeringer innenfor både vann- og avløpssektoren. Dette kommer som et resultat av at en del av kommunens kommunaltekniske anlegg er nedslitt, kommunen har overtatt ansvar for flere private vannforsyningsanlegg, og strenge krav om å fjerne/ redusere potensielle forurensningskilder. Gjennomføring av slike tiltak vil medføre at gebyrene for disse tjenestene kommer til å måtte økes i årene som kommer.

En økning av disse gebyrene vil påvirke alle kommunens abonnenter. En måte å redusere økningen i gebyrene, er å øke tilknytningsavgiften i de områdene hvor forholdsvis kostbare tiltak gjennomføres. Tilknytningsavgiften brukes så for å dekke en del av kommunens kostnader forbundet med tiltaket. I hvor stor grad tilknytningsavgiften skal økes, må vurderes i hvert enkelt tilfelle.

Det er ingen tilskuddordninger for tiltak på avløpssektoren, men Saltdal kommune har anledning til å søke Fylkesmannen i Nordland om tilskudd fra skjønnsmidler. Denne type tiltak har imidlertid lav prioritering og sannsynligheten for at en søknad blir innvilget er liten. Fylkeskommunen har også anledning til å gi tilskudd, men også der har Saltdal kommune fått beskjed om at denne type tiltak ikke har prioritet.

Saltdal kommune må ta stilling til hvordan tilknytningsavgiften skal slå ut for den enkelte hus/boligeier, i forhold til bolig/bygningstype. I området Nestby/Medby er det hovedsakelig bolighus og våningshus, samt noen fritidshus.

Det må også tas stilling til hvordan tilknytningsavgiften skal påvirke ny bebyggelse. For eksisterende bebyggelse er det forutsatt at utskifting av stikkledninger er inkludert i tilknytningsavgiften. Saltdal kommune kan ikke ta ansvar for stikkledninger på samme måte for ny bebyggelse, og det er derfor nødvendig å ta hensyn til dette i fastsettingen av tilknytningsavgiften.

Det har vært møte mellom Saltdal kommune og kontaktgruppen for innbyggerne på Nestby og Medby, hvor nivå for tilknytningsavgift var diskutert. Deres tilbakemelding var at en tilknytningsavgift på kr 75.000 kunne anses som akseptabel når denne inkluderte stikkledning, men gruppen ønsket at kommunen vurderer å tilby en finansieringsordning/nedbetalingsplan for de huseiere som måtte ha behov for det.

I tillegg til møte med kontaktgruppen har Saltdal kommune sendt ut et informasjonsbrev og spørreskjema til innbyggerne på Nestby og Medby, angående ønske/ikke ønske om tilkobling til kommunalt avløpsanlegg og behov for finansieringsordning, forutsatt en kostnad på kr 75.000 for tilknytning.. Resultatet av dette vil bli presentert muntlig for Formannskap og Kommunestyret.

Vurdering

I henhold til *Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Saltdal Kommune §5* kan det gjøres vedtak om særskilt tilknytningsavgift i tilfeller hvor kostnaden for gjennomføringen av et tiltak er meget høy eller lav.

Etablering av kommunalt avløp til Nestby og Medby er et tiltak som må sies å ha kostnadsnivå av en slik størrelse at §5 i denne forskriften er gjeldende.

Hvis det tas utgangspunkt i den delen av totalkostnaden som *PBL* §18-3 definerer som refusjonsberettiget (oppsamlingssystem og stikkledninger) har vi en kostnad på 21,22 mill. Forutsatt at alle husstander i området (Nestby og Medby) knyttes til anlegget vil Saltdal kommune få 111 nye abonnenter. I hht gjeldende arealplan er det i tillegg åpnet for 9 nye bolighus i samme område. Det vil si at Saltdal kommune maksimalt kan få 120 nye abonnenter i forbindelse med denne utbyggingen. Med utgangspunkt i den refusjonsberettigede andelen av totalkostnaden er kostnaden pr husstand ca 180.000 kr inkl. mva.

I henhold til *PBL* §18-7 skal et refusjonsbeløp begrenses til den verdiøkning eiendommen får på grunn av tiltaket. Selv om *PBL* §18-7 ikke kommer til anvendelse i dette tilfellet er det naturlig å ta hensyn til denne når tilknytningsavgiften skal fastsettes. En kostnad på 180.000 kr/husstand anses å være høyere enn den verdiøkning som tilføres eiendommen, og Saltdal kommune må dermed finne en annen måte å fastsette nivå for tilknytningsavgiften.

Eksisterende bebyggelse

Enhet for Plan og Utvikling har tatt utgangspunkt i kostnaden for etablering av et nytt infiltrasjonsanlegg. Et infiltrasjonsanlegg for avløpsvann har samme funksjon som et kommunalt avløpsanlegg, og er eneste alternativ for huseierne hvis kommunen ikke etablerer kommunalt avløpsanlegg. Kostnaden for et slikt anlegg kan dermed sies å være tilsvarende den verdiøkning som tilføres eiendommen.

Et nytt infiltrasjonsanlegg, prosjektert og etablert i henhold til de krav som stilles av Saltdal kommune, har med en optimistisk beregning, en kostnad på mellom 50.000 og 90.000 kr inkl. mva, og det vil være naturlig at tilknytningsavgiften fastsettes med utgangspunkt i tilsvarende nivå. Variasjonen i kostnaden skyldes at et infiltrasjonsanlegg er avhengig av grunnforholdene. Den laveste kostnaden fås når det er mulig å infiltrere avløpsvannet direkte i grunnen, mens den høyeste kostnaden blir gjeldende når det må tilkjøres infiltrasjonsmasser og anlegget må isoleres mot frost. I området Nestby – Medby vil nye infiltrasjonsanlegg i de fleste tilfeller ha en kostnad som ligger nærmere 90.000 kr enn 50.000 kr.

Med utgangspunkt i dette er nivå for tilknytningsavgift på 75.000 kr å anse som relevant. Det gjøres oppmerksom på at utskifting av de private stikkledningene helt inn til husvegg inkludert i tilknytningsavgiften. Stikkledninger vil likevel være i privat eie og grunneiers ansvar etter at den er tatt i bruk.

Det er en forutsetning for å sikre rasjonell drift av avløpsanlegget at gamle stikkledninger skiftes ut.

Ny bebyggelse

Med ny bebyggelse menes i denne sammenheng bebyggelse som bygges etter våren 2011, eller så sent at det ikke er mulig å ta bygget med i det pågående prosjekteringsarbeidet.

Saltdal kommune kan ikke påta seg ansvar for etablering av stikkledninger til nybygg. Årsaken for at stikkledninger er inkludert i tilknytningsavgiften for eksisterende bebyggelse er behovet for å "rydde opp" og sikre at det kun er avløp fra husholdningen, dvs toalett, dusj, vask og lignende, som ledes til det kommunale avløpsanlegget. Avløp fra drenering, takrenner og lignende skal ikke inn på det kommunale avløpsanlegget. Denne kontrollen kan Saltdal kommune oppnå ved nybygg uten at det er nødvendig at stikkledninger etableres i kommunal regi.

Utbygger av ny bebyggelse må derfor selv ta ansvar for egen stikkledning og forbindelse til det kommunale avløpsanlegget. Det er dermed urimelig at tilknytningsavgiften for ny bebyggelse er den samme som for eksisterende bebyggelse. Tilknytningsavgiften for ny bebyggelse bør gjenspeile at stikkledning ikke er inkludert.

Tar vi utgangspunkt i en tilknytningsavgift på 75.000 kr, som for eksisterende bebyggelse, og reduserer denne tilnærmet den gjennomsnittlige kostnaden for stikkledninger beregnet i forprosjektene, vil ny bebyggelse måtte få en tilknytningsavgift på 50.000 kr. Hvis ny bebyggelse krever utvidelse av det kommunale anlegget, må dette behandles i hvert enkelt tilfelle.

Regelverk

Den sentrale forskriften for kommunale vann- og avløpsgebyrer, som danner basis for den lokale forskriften, åpner ikke for ulike gebyrsatser innenfor samme område. Det vil si at tilknytningsavgiften ikke kan være forskjellig for ny og eksisterende bebyggelse.

På grunn av dette må Saltdal kommune vedta en tilknytningsavgift som er lik for ny og eksisterende bebyggelse.

Saltdal kommune har likevel anledning til å tilby utskifting av stikkledninger kun for eksisterende bebyggelse, men dette må da avtales med hver enkelt huseier.

Tilknytningsavgift og forhold til bygningstype

I løpet av høst/vinter 2011 vil det bli fremlagt sak til politisk behandling angående revidert forskrift for vann- og avløpsgebyrer, herunder også tilknytningsgebyrer, i Saltdal kommune. Den reviderte forskriften vil være gjeldende fra 1.1.2012. Vurdering og detaljene rundt regelverk for tilknytningsavgift til kommunalt avløpsanlegg på gnr 10 og 11 vil bli nærmere presentert i samme sak.

Gjeldende kommunal forskrift for vann- og avløpsgebyr regulerer mange sider ved tilknytning til kommunalt avløpsanlegg, men tar ikke høyde for den utbygging som nå er planlagt.

På grunn av at det ikke er gjort vedtak om ny forskrift for kommunale vann- og avløpsgebyrer i Saltdal kommune, må saksinnholdet som presenteres i det videre bare anses som retningsgivende informasjon som kan bli endret når ny forskrift skal behandles og vedtas.

Forutsatt at det nå gjøres vedtak om nivå for særskilt tilknytningsavgift for gnr 10 og 11 er det kun reglene rundt tilknytningsavgiften som skal bestemmes i ny forskrift, ikke avgiftens nivå/størrelse.

Det vil være et mål å gjøre den økonomiske belastningen forbundet med tilknytningsavgiften mest mulig rettferdig og lik for alle som skal koble seg til det kommunale avløpsanlegget. Som et hovedprinsipp er det lagt til grunn at eier må betale tilknytningsavgift for hver bolig som skal tilkobles til det kommunale avløpsanlegget.

Dette vil i praksis bety at er det må betales like mange tilknytningsavgifter som det er separate boliger på eiendommen. At en bolig har utleiemulighet er ikke ansett som tilstrekkelig for å utløse krav om flere tilknytningsavgifter, forutsatt at det ikke er nødvendig med flere tilkoblingspunkter for boligen.

Bakgrunnen for dette er at eiendommen med flere separate boliger kan søke om, og få innvilget deling av eiendommen, i det øyemed å selge en av boligene. I forbindelse med salg vil det være mulig å oppnå en økonomisk gevinst på grunn av at boligen er tilknyttet kommunalt avløpsanlegg. Det vil si at eier med to boliger på sin eiendom kan realisere en dobbelt så stor verdiøkning sammenlignet med en enebolig med utleiemulighet.

Fritidsboliger har et lavere årlig forbruksgebyr for vann- og avløp, enn våningshus og bolighus. Når det gjelder tilknytningsavgift er det likevel ikke naturlig at forholdet er det samme, på grunn av at kostnaden forbundet med tilknytning til kommunalt anlegg er uavhengig av boligtype. Fritidsbebyggelse bør derfor bli belastet med den samme tilknytningsavgift som annen bebyggelse.

Hovedprinsippet som skisseres ovenfor er i henhold til gjeldende forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Saltdal kommune.

Finansieringsordning

Med en tilknytningsavgift i den størrelsesorden det her er tale om, kan det for abonnenter med mer begrenset økonomisk frihet enn gjennomsnittet, bli en vanskelig kostnad å dekke.

Det er sannsynlig at flere abonnenter vil måtte ta opp eller utvide sitt låneopptak i bank, for å betale tilknytningsavgiften. For huseiere med svak økonomi kan det være vanskelig å oppfylle de krav som en bank vil stille for innvilgelse av nytt eller utvidelse av eksisterende lån.

Det kan derfor være aktuelt for Saltdal kommune å vurdere mulighet for å tilby en finansieringsordning eller nedbetalingsplan for de med strammest økonomisk ramme.

Hvis Saltdal kommune skal tilby finansieringsordning vil det i utgangspunktet være for å hjelpe de som av en eller annen grunn ikke kan oppfylle krav fra kommersiell bank. Den som eventuelt inngår slik avtale med Saltdal kommune, må påregne å få tilsvarende rentebetingelser som tilbys i kommersiell bank.

Oppsummering

Med utgangspunkt i eksisterende bebyggelse er en tilknytningsavgift på kr 75.000 representativ for den verdiøkning som tilføres eiendommen, forutsatt at utskifting av stikkledning er inkludert.

For ny bebyggelse er en tilknytningsavgift på kr 50.000 rimelig, forutsatt at stikkledning ikke er inkludert, men utbyggers ansvar.

Den sentrale forskriften for kommunale vann- og avløpsgebyr åpner ikke for ulike satser for tilknytningsavgift innenfor samme område.

På bakgrunn av dette må Saltdal kommune fastsette en tilknytningsavgift som er like for ny og gammel bebyggelse, men kommunen kan tilby utskifting av stikkledninger i forbindelse med utbyggingen kun til eksisterende bebyggelse.

Tilknytningsavgiften må dermed begrenses til kr 50.000. For eksisterende bebyggelse tilbyr Saltdal kommune i tillegg utskifting av stikkledning for kr 25.000. Dette må avtales med hver enkelt huseier, og åpner for at huseier selv kan ta ansvar for utskifting av sin stikkledning. Dette må i så fall gjøres i henhold til Saltdal kommunes beskrivelse og krav om kontroll.

Forhold til ulike boligtyper reguleres av kommunens forskrift for vann- og avløpsgebyr. Gebyrsatsene for gårdsnummer 10 og 11 innarbeides ved revisjon av den lokale forskriften, som vil være gjeldende fra 1.1.2012.

Saltdal kommune vurderer muligheten for å tilby finansieringsordning eller nedbetalingsplan for de huseiere som måtte ha behov for det.

Det vil bli lagt frem egen sak til politisk behandling som omhandler krav om tilkobling av bebyggelsen på gårdsnummer 10 og 11. Plan- og bygningsloven har hjemler som regulerer dette, også i allerede bebygde områder.

Rådmannens innstilling

- Det vedtas en særskilt tilknytningsavgift på kr 50.000 inklusive merverdiavgift, for bebyggelse som skal kobles til kommunalt avløpsanlegg på gårdsnummer 10 og 11 i Saltdal kommune.
- Stikkledninger fra eksisterende bebyggelse skal skiftes ut før tilkobling til kommunalt avløpsanlegg.
- For eksisterende bebyggelse tilbys utskifting av stikkledning inntil husvegg i kommunal regi for kr 25.000 inklusive merverdiavgift, forutsatt at dette kan gjøres i forbindelse med utbygging av det kommunale avløpsanlegget. Beløpet kommer i tillegg til tilknytningsavgift.
- Utbygger av ny bebyggelse må selv ta ansvar for tilkobling til det kommunale avløpsanlegget.
- Ved behov for utvidelse av det kommunale avløpsanlegget for å oppnå tilkobling av ny bebyggelse, må dette behandles i hvert enkelt tilfelle. Utbygger kan i slike tilfeller pålegges å betale for utvidelsen.
- Sats og forutsetninger for tilknytningsavgift innarbeides i revidert lokal forskrift om vann- og avløpsgebyr i Saltdal kommune, gjeldende fra 1.1.2012.
- Saltdal kommune vurderer muligheten for å tilby finansieringsordning for de huseiere som måtte ha behov for det.

Saksprotokoll i Formannskap - 14.06.2011**Behandling:****Enstemmig innstilling:**

- Det vedtas en særskilt tilknytningsavgift på kr 50.000 inklusive merverdiavgift, for bebyggelse som skal kobles til kommunalt avløpsanlegg på gårdsnummer 10 og 11 i Saltdal kommune.
- Stikkledninger fra eksisterende bebyggelse skal skiftes ut før tilkobling til kommunalt avløpsanlegg.
- For eksisterende bebyggelse tilbys utskifting av stikkledning inntil husvegg i kommunal regi for kr 25.000 inklusive merverdiavgift, forutsatt at dette kan gjøres i forbindelse med utbygging av det kommunale avløpsanlegget. Beløpet kommer i tillegg til tilknytningsavgift.
- Utbygger av ny bebyggelse må selv ta ansvar for tilkobling til det kommunale avløpsanlegget.
- Ved behov for utvidelse av det kommunale avløpsanlegget for å oppnå tilkobling av ny bebyggelse, må dette behandles i hvert enkelt tilfelle. Utbygger kan i slike tilfeller pålegges å betale for utvidelsen.
- Sats og forutsetninger for tilknytningsavgift innarbeides i revidert lokal forskrift om vann- og avløpsgebyr i Saltdal kommune, gjeldende fra 1.1.2012.
- Saltdal kommune vurderer muligheten for å tilby finansieringsordning for de huseiere som måtte ha behov for det.

Saksprotokoll i Kommunestyre - 23.06.2011**Behandling:**

Siv Mossleth, Trond Andreassen og Kyrre Næstby fratrådte som innhåil.

Enstemmig vedtak:

- Det vedtas en særskilt tilknytningsavgift på kr 50.000 inklusive merverdiavgift, for bebyggelse som skal kobles til kommunalt avløpsanlegg på gårdsnummer 10 og 11 i Saltdal kommune.
- Stikkledninger fra eksisterende bebyggelse skal skiftes ut før tilkobling til kommunalt avløpsanlegg.
- For eksisterende bebyggelse tilbys utskifting av stikkledning inntil husvegg i kommunal regi for kr 25.000 inklusive merverdiavgift, forutsatt at dette kan gjøres i forbindelse med utbygging av det kommunale avløpsanlegget. Beløpet kommer i tillegg til tilknytningsavgift.
- Utbygger av ny bebyggelse må selv ta ansvar for tilkobling til det kommunale avløpsanlegget.
- Ved behov for utvidelse av det kommunale avløpsanlegget for å oppnå tilkobling av ny bebyggelse, må dette behandles i hvert enkelt tilfelle. Utbygger kan i slike tilfeller pålegges å betale for utvidelsen.
- Sats og forutsetninger for tilknytningsavgift innarbeides i revidert lokal forskrift om vann- og avløpsgebyr i Saltdal kommune, gjeldende fra 1.1.2012.
- Saltdal kommune vurderer muligheten for å tilby finansieringsordning for de huseiere som måtte ha behov for det.

**Saksfremlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	18/15	29.01.2015
Kommunestyre	3/15	18.02.2015
Kommunestyre	24/15	25.03.2015

Sign. Eksp. 26.03.15 CK	Eksp. til: Einar Lund, Frank Fossheim, Ben Stenvold, Arne Hals
----------------------------	---

Særskilt tilknytningsavgift til kommunalt avløp på strekningen Sundby - Røkland**Foreliggende dokumenter:**

K.sak 12/10, Vann og avløp på strekningen Rognan til Russånes, valg av utbyggingsalternativ
K.sak 45/11, Tilknytningsavgift til kommunalt avløp på gårdsnummer 10 og 11 i Saltdal kommune.

Sakens bakgrunn

Saltdal kommune vil i løpet av 2015 ha gjennomført første og andre utbyggingstrinn av kommunalt vann- og avløpsanlegg, som beskrevet og vedtatt i k.sak 12/10. Første og andre byggetrinn omfatter hhv hovedledninger for vann og avløp mellom Rognan og Røkland, og oppsamlingssystem for avløp på Nestby og Medby.

Det er ikke planlagt å etablere oppsamlingssystem for avløp på andre deler langs traseen mellom Røkland og Rognan tilsvarende byggetrinn 2.

Saltdal kommune er kjent med at det er boligeiere som ønsker tilknytning til kommunalt avløp også utenom Nestby og Medby. Tilknytning av bebyggelse i disse områdene er forbundet med de samme høye kostnadene som for Nestby/Medby. Det er derfor rimelig å fastsette en særskilt tilknytningsavgift også her.

Beskrivelse

Saltdal kommune står foran store og kostbare investeringer innenfor både vann- og avløpssektoren. Dette kommer som et resultat av at en del av kommunens kommunaltekniske anlegg er gammelt og nedslitt, kommunen har overtatt ansvar for flere private vannforsyningsanlegg, og behov for å fjerne/reducere potensielle forurensningskilder. Utbygging av kommunalt vann- og avløpsanlegg i hht til vedtak i k.sak 12/10 er et konkret eksempel på dette. Dette tiltaket alene har medført en betydelig økning i de årlige gebyrene for vann og avløp.

På sikt vil det være nødvendig å gjøre tiltak på andre deler at kommunens eksisterende vann- og avløpsnett. I denne omgang nevnes spesielt sentrumsområdene på Rognan hvor det er stort behov for rehabilitering og ledningsfornyelse. Det er derfor lite aktuelt å etablere

21
oppsamlingssystem for avløp i kommunal regi utover det som allerede er vedtatt og igangsatt på Nestby og Medby, i overskuelig framtid.

Gjennomføring av slike tiltak vil medføre at gebyrene for disse tjenestene kommer til å måtte økes i årene som kommer. En økning av disse gebyrene vil påvirke alle kommunens abonnenter. En måte å redusere økningen i gebyrene, er å øke tilknytningsavgiften i de områdene hvor forholdsvis kostbare tiltak gjennomføres. Tilknytningsavgiften vil avspeile større kommunale kostnader enn i mer tettbebygde områder. I hvor stor grad tilknytningsavgiften skal økes, må vurderes i hvert enkelt tilfelle.

Kommunestyrevedtak i sak 45/11 fattet 23. juni 2011 er et resultat av en slik vurdering. Her ble det fattet vedtak om en særskilt tilknytningsavgift på 50.000 kr inkl. mva. for gårdsnumrene 10 og 11, Nestby og Medby. Når det gjelder bebyggelse utenfor disse gårdsnumrene som knyttes til det samme avløpsanlegget er det rimelig å se på vedtaket i samme sak, og sette nivå for tilknytningsavgift i hht til denne.

Vurdering

Når det gjelder lokale og sentrale lover og forskrifter som regulerer bruken av særskilt tilknytningsavgift vises det til saksfremlegg i k.sak 45/11 hvor dette omtales, og hvor det konkluderes med at kostnadene forbundet med tilknytning av bebyggelse til kommunalt avløpsanlegg er så høye at en særskilt tilknytningsavgift kan forsvares.

Hovedledningen for avløp som er etablert mellom Røkland og Rognan i første utbyggingstrinn er dimensjonert for å kunne transportere avløpet fra all bebyggelse langs ledningstraseen. Det vil med andre ord si at det er kapasitet for tilkobling av de som måtte ønske det.

For å kunne koble til flere boliger er det nødvendig med en forbindelse mellom boligene og hovedledningen. På grunn av at hovedavløpsledningen langs store deler av traseen er en pumpetrykkledning er det ikke vilkårlig hvor og hvordan nye boliger kan kobles til det kommunale avløpsnett, og det er ikke laget plan/prosjektert for hvordan dette skal gjøres. Det er derfor nødvendig at alle nye tilkoblinger omsøkes av boligeier, slik at Saltdal kommune kan vurdere hvordan ny tilkobling skal gjennomføres i praksis.

Kravene og forutsetninger som må oppfylles av eier som ønsker tilknytning av sin bolig til kommunalt avløp må være de samme som for tilknytninger gjort på Nestby og Medby. Dette innebærer at stikkledning for avløp mellom bolig og kommunalt anlegg i utgangspunktet skal skiftes ut helt inn til husvegg. I tilfeller hvor huseier er villig til å underskrive erklæring på at stikkledning er i tilfredsstillende stand, og ikke leder noe annet enn vann fra husholdningen til avløpsanlegget kan dette kravet vurderes fraveket.

Det foreligger ingen planer for utbygging av oppsamlingssystem i kommunal regi utenfor gårdsnummer 10 og 11. Huseier må derfor selv ta ansvar for etablering av egen stikkledning og forbindelse til det kommunale avløpsanlegget. Hvis tilkoblingen av ny eller eksisterende bolig medfører behov for utvidelse av den delen av avløpsanlegget som vil bli definert som kommunal eiendom, må også dette behandles i hvert enkelt tilfelle. Boligeier kan bli pålagt å dekke kostnader for utvidelsen.

I utgangspunktet legges det opp til at alle søknader om tilkobling til kommunalt avløpsanlegg skal innvilges. I tilfeller hvor tilknytningen av en eller annen grunn ikke kan anses å være hensiktsmessig eller forbundet med så store kostnader for Saltdal kommune at disse ikke står i forhold til den miljøgevinst som oppnås, kan det likevel være nødvendig å svare negativt på søknaden.

Hver enkelt nye tilknytning til det kommunale avløpsnett mellom Rognan og Røkland, vil påføre Saltdal kommune kostnader til bl.a. planlegging av tilkobling og innkjøp av pumpestasjon ved behov osv. Kostnaden vil variere avhengig av geografiske forhold (avstander, grunnforhold o.l.), men vil som for Nestby og Medby være i størrelsesorden 100.000 – 200.000 kr. En tilknytningsavgift på samme nivå som vedtatt i 45/11 anses derfor relevant. Kostnadene som påføres Saltdal kommune må dekkes med opptak av lån, og innarbeides i kommunens gebyrgrunnlag for avløp.

Særskilt tilknytningsavgift VS ordinær tilknytningsavgift

Det har blitt stilt spørsmål om det hadde vært bedre med en lik tilknytningsavgift for hele kommunen. Dette med bakgrunn i at det i dag er svært stor forskjell alt etter hvor en velger å bygge/bosette seg.

Generelt er det opp til hver enkelt kommune hvordan et tilknytningsgebyr beregnes/fastsettes. Dette kan f.eks. gjøres med utgangspunkt i areal, eller som i Saltdal kommune hvor det er fastsatt ett gebyr uavhengig av tilknytningens/byggets størrelse eller type. Når det i Saltdal kommune i tillegg er gjort vedtak om særskilt tilknytningsavgift for deler av kommunen har dette direkte sammenheng med at utbygging av kommunalt avløp her er forbundet med høye kostnader.

Likhetsprinsippet har blitt benyttet som argument for at en særskilt tilknytningsavgift ikke er hensiktsmessig, og at det oppleves urimelig at forskjellen i tilknytningsavgift er så stor som det som er tilfelle i Saltdal kommune.

Ser en på kostnadene forbundet med andre tomter med tilgang på kommunalt nett for vann og avløp er ikke den særskilte tilknytningsavgiften urimelig. I regulerte områder hvor det bygges ut kommunalt vann og avløp må den som kjøper tomt betale gjennom tomteprisen. Eksempler på dette er Saltnes, Høyarfall og Bygdetuntomta.

I henhold til refusjonsbestemmelsene i Plan- og bygningsloven kan ikke Saltdal kommune kreve refusjon for utbyggingskostnadene på tilsvarende måte for bebyggelse som skal knyttes til kommunalt avløp i det aktuelle området.

Alternativet til kommunalt avløp på strekningen Rognan – Røkland er private/separate avløpsanlegg. Kostnaden for et slikt avløpsanlegg vil i de aller fleste tilfeller være høyere enn den særskilte tilknytningsavgiften, og bør således ikke være til hinder for hvor en velger å bygge/bosette seg. Med utgangspunkt i dette kan det forsvares og argumenteres godt for hvorfor Saltdal kommune har sett seg nødt til å vedta en særskilt tilknytningsavgift for deler av kommunen.

Rådmannens innstilling

- Det vedtas en særskilt tilknytningsavgift på kr 50.000 inklusive merverdiavgift, for bebyggelse som skal kobles til kommunalt avløpsanlegg på gårdsnummer 12, 15, 16, 17 og 19.
- Stikkledninger fra eksisterende bebyggelse skal skiftes ut før tilkobling til kommunalt avløpsanlegg.
- Tilkobling til det kommunale avløpsanlegget kan ikke gjøres uten at det foreligger en innvilget søknad om tilkobling.
- Boligeier/grunneier/utbygger må selv ta ansvar for tilkobling til det kommunale avløpsanlegget.
- Saltdal kommunes kostnader i forbindelse med nye tilkoblinger dekkes inn med låneopptak, og innarbeides i gebyrgrunnlaget for avløpsgebyr.

- Ved behov for utvidelse av det kommunale avløpsanlegget for å oppnå tilkobling av ny bebyggelse, må dette behandles i hvert enkelt tilfelle. Utbygger kan i slike tilfeller pålegges å betale for utvidelsen.
- Sats og forutsetninger for tilknytningsavgift innarbeides i revidert lokal forskrift om vann- og avløpsgebyr i Saltdal kommune, gjeldende fra 1.1.2015

Saksprotokoll i Formannskap - 29.01.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

- Det vedtas en særskilt til tilknytningsavgift på kr 50.000 inklusive merverdiavgift, for bebyggelse som skal kobles til kommunalt avløpsanlegg på gårdsnummer 12, 15, 16, 17 og 19.
- Stikkledninger fra eksisterende bebyggelse skal skiftes ut før tilkobling til kommunalt avløpsanlegg.
- Tilkobling til det kommunale avløpsanlegget kan ikke gjøres uten at det foreligger en innvilget søknad om tilkobling.
- Boligeier/grunneier/utbygger må selv ta ansvar for tilkobling til det kommunale avløpsanlegget.
- Saltdal kommunes kostnader i forbindelse med nye tilkoblinger dekkes inn med låneopptak, og innarbeides i gebyrgrunnlaget for avløpsgebyr.
- Ved behov for utvidelse av det kommunale avløpsanlegget for å oppnå tilkobling av ny bebyggelse, må dette behandles i hvert enkelt tilfelle. Utbygger kan i slike tilfeller pålegges å betale for utvidelsen.
- Sats og forutsetninger for tilknytningsavgift innarbeides i revidert lokal forskrift om vann- og avløpsgebyr i Saltdal kommune, gjeldende fra 1.1.2015

Saksprotokoll i Kommunestyre - 18.02.2015

Behandling:

Siv Mossleth foreslo å utsette saken til neste kommunestyremøte.

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Enstemmig vedtak:

Saken utsettes til neste kommunestyremøte.
--

Saksprotokoll i Kommunestyre - 25.03.2015

Behandling:

Det ble utlevert notat fra enhet for plan og utvikling.

Wenche Skarheim fremmet følgende forslag:

På bakgrunn av foreliggende notat fra administrasjon legges saken frem på neste kommunestyremøte.

Forutsetter at saken legges først frem for formannskapet.

Steinar Maarnes foreslo:

1. Prosjekt Næstby/Medby ferdigstilles.

2. Administrasjon kommer tilbake til kommunestyret med prioritert liste på utbygging og rehabilitering.

Wenche Skarheims forslag ble vedtatt med 14 mot 11 stemmer (som ble avgitt for Steinar Maarnes' forslag).

Vedtak:

På bakgrunn av foreliggende notat fra administrasjon legges saken frem på neste kommunestyremøte.
Forutsetter at saken legges først frem for formannskapet.



Saltdal kommune

Enhet for plan, utvikling, bygg,
tekniske tjenester

25

Notat

Til: Finn-Obert Bentsen, Elisabeth Larsen, Ben Stenvold

Fra: Arne Hals

Referanse
2015/87

Dato
24.03.2015

Vedr. sak om "Særskilt tilknytningsavgift til kommunalt avløp på strekningen Sundby - Røkland.

Det ble under behandling av saken i kommunestyret, sak 3/15 den 18.2.2015, reist en del spørsmål som rådmannen med sin administrasjon ikke kunne gi tilfredsstillende svar på. Saken ble dermed utsatt til neste kommunestyremøte.

Saken er satt opp som sak 24/15 for behandling i kommunestyret den 25.3.2015.

Vurdering.

Plan og utvikling har i møte med kommunalleder den 23.3.2015 gått gjennom de spørsmål som er reist og funnet å måtte trekke følgende konklusjon:

Saken om særskilt tilknytningsavgift for tilkobling til kommunal avløpsledning på strekningen Sundby- Røkland er kommet for tidlig og saken bør derfor trekkes fra sakskartet. Det foreligger ikke tilstrekkelige politiske avklaringer om kommunale utbyggingstiltak for avløp på strekningen Sundby – Røkland som gir grunnlag for å fremme innstilling i saken.

Begrunnelse.

Det er ikke vurdert, eller tatt noen beslutning om Saltdal kommune skal engasjere seg i å bygge ut «innsamlingssystem» for avløp på strekningen Sundby – Røkland etter samme prinsipp som for Næstby – Medby.

Pågående utbygging på Næstby og Medby «subsidières» av alle abonnenter tilknyttet kommunalt avløp gjennom økte årsgebyr for avløp. Da plan- og bygningsloven ikke gir hjemmel for å kreve «refusjon» fra eksisterende bebyggelse, ble det i stedet valgt å fastsette en egen tilknytningsavgift for Næstby og Medby (gnr. 10 og 11). Tilknytningsavgiften (kr. 50 000 inkl. mva) er vesentlig lavere pr. husstand enn kostnadene med etablering av innsamlingssystemet (ca. 200 000 pr. husstand i snitt).

Dersom en i dag fastsettes samme tilknytningsavgift for strekningen Sundby – Røkland som for Næstby og Medby sier Saltdal kommune samtidig at utbygging av «innsamlingssystem» på denne strekningen skal skje etter samme prinsipp som for Næstby og Medby. Det betyr i så fall fortsatt betydelig «subsidiert» som alle abonnenter tilknyttet kommunalt avløp må betale

gjennom ytterligere økning av årsgebyr for avløp. Det er naturlig at Saltdal kommunestyre får anledning til å vurdere om det er dette som er ønskelig gjennom behandling i egen sak. Det foreligger i dag ingen plan (forprosjekt med kostnadsoverslag) for utbygging av et «innsamlingssystem» på strekningen Sundby – Røkland, og det foreligger heller ikke oversikt over hvor stort behovet og ønsket er for tilkobling til den kommunale hovedledningen. Det finnes andre løsninger for tilkobling enn ved kommunal utbygging.

Utbygging av «innsamlingssystem» for avløp på Næstby og Medby er begrunnet i avtale om kommunal overtakelse av N/M vannverk. Det var tatt inn i avtalen et punkt om at kommunen forpliktet seg til å bygge ut avløp til Næstby og Medby i tråd med den gang foreliggende Hovedplan Avløp. Det var svært mange som i dette området hadde store driftsproblemer med sine separate avløpsanlegg (infiltrasjonsanlegg) på grunn av alder og høy grunnvannstand, og ønsket kommunal utbygging av et avløpssystem.

Da vedtak om den store utbyggingen som nå pågår ble fattet, var det aldri spørsmål om tilsvarende «innsamlingssystem» skulle etableres i kommunal regi på strekningen Sundby – Røkland, som for Næstby og Medby. Det er heller ikke med i noen Hovedplan eller investeringsplan/økonomiplan. Det var heller ikke indikasjoner på at det i dette området (Sundby – Drageid) var tilsvarende problemer med infiltrasjonsanleggene som på Næstby og Medby. I ettertid er en kjent med at det er noen som har slike problemer og etterspør tilkobling til avløpsnettet.

Begrunnelsen for å forlenge avløpsledningen fra Medby til Røkland var ene og alene behovet for å legge ned et utdatert og nedslitt Røkland Renseanlegg og overføre avløpet fra Røkland til utslipp på Rognan (egen utredning). Daværende Hovedplan Avløp hadde bare hovedavløpsledning til Medby med som utbyggingstiltak. Som en «merverdi» har en på kjøpet nå fått den mulighet at også avløp på strekningen Sundby - Drageid/Røkland kan tilføres etablert avløpsledning, noe den også er dimensjonert for. Men det har aldri vært konkrete planer for dette og aldri behandlet formelt politisk.

Mulige valg dersom saken trekkes fra realitetsbehandling.

1. Be administrasjonen/rådmannen om å få utarbeidet forprosjekt for innsamlingssystem på strekningen Sundby – Drageid, med kostnadsoverslag og utredning om konsekvenser for årlige avløpsgebyr ved ulike finansieringsmodeller. Dette som grunnlag for beslutning om hva som skal være kommunalt ansvar og hva som henvises til privat initiativ. Herunder kan også spørsmålet om tilknytningsavgift avklares/fastsettes.
2. Ikke igangsette kommunal planlegging. Hver enkelt søknad om tilkobling til kommunal avløpsledning behandles individuelt og fremmes for politisk behandling dersom det forventes kommunal medfinansiering av foreslått utbyggingstiltak. Det må kreves privat initierte planer, utarbeidet av fagkyndige/ansvarlig prosjekterende, som kan godkjennes teknisk av kommunen, og der det er forutsatt kommunal overtakelse av hele eller deler av anlegget for framtidig drift og vedlikehold (felles anlegg/ledninger), må det inngår utbyggingsavtale. Tiltakshaver dekker i prinsippet alle kostnader. Generell tilknytningsavgift gjelder. Merk at den kommunale hovedledningen i hovedsak er pumpeledning med trykk. Det betyr at stort sett alt avløp som skal inn på denne ledningen må trykkes inn via egen/ny pumpestasjon.

Arne Hals
Ingeniør

27
Leif Inge Almo

Fra: Ernst Eriksen <Ernst.Eriksen@saltenbrann.no>
Sendt: 17. april 2015 09:43
Til: Tore Jodal; Fred Opsjøn; Leif Inge Almo; Amir Saric; Benn Wiggo Brinsslimark (cecilandr@hotmail.com); borgeengholm@hotmail.com; brkar@online.no; Cato Pedersen (cato@rognanauto.no); cato-p@online.no; Ernst Eriksen; fslundstrom@gmail.com; Jan Petter Madsen (jpm_pudde@hotmail.com); kurtkri@hotmail.com; Larsen Jan Ove (arcticturbo@hotmail.com); Paul Gunnar Jansen; Runar Jensen (runarj6@hotmail.com); Saltenbrann Saltdal; Stein Erik Eriksen; Stian Andreas Olsen (mcknight@signalbox.no); Terje Furumo
Emne: Brannstasjon

Begrenset bruk av Brannstasjon

På grunn av de forhold som er i brannstasjonen ser vi oss nødt til og begrense bruken bygget.

Det vil si at mannskaper ikke skal oppholde seg i bygget mer enn til henting av klær utstyr ved utrykning.

Møter ol. Kan vi bruke kommunens garderobeanlegg, slik må det bli til en annen løsning blir etablert.

Saltdal kommune jobber med og finne en annen brannstasjons løsning for oss.

I samtale med verneombud Kurt E Kristiansen og undertegnede er dette en løsning vi bør prøve.

Med vennlig hilsen

Ernst Eriksen – Forebyggende

Tlf direkte [+47 75 68 20 09](tel:+4775682009)

Mobil [+47 90 72 53 22](tel:+4790725322)

Fax [+47 75 68 20 01](tel:+4775682001)

www.saltenbrann.no