



---

**Utvalg:** Kommunestyre  
**Møtested:** Storsalen, Hovedhuset på Vensmoen  
**Dato:** 07.05.2015  
**Tidspunkt:** 10:00

---

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Sakspapirene er utlagt til offentlig ettersyn på formannskapskontoret. Sakslista og vedlegg er lagt ut på kommunens hjemmeside. Møtet er kunngjort i lokalavisene. Det blir direktesending i Radio Salten.

### Saksliste

| Utvalgs-<br>saksnr | Innhold                                                                                            | Vedlegg    | Arkivsaksnr |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------|
|                    | Saker til behandling                                                                               |            |             |
| PS 32/15           | Referater, orienteringer m.v. - Kommunestyret 07.05.15                                             | 1-5        | 2015/6      |
| PS 33/15           | Særskilt tilknytningsavgift til kommunalt avløp på strekningen Sundby - Røkland.<br>Ny behandling. | 6-26       | 2015/87     |
| PS 34/15           | Brannstasjon i Saltdal, 2. gangs behandling                                                        | 27         | 2014/749    |
| PS 35/15           | Vurdering av fremtidig skolestruktur i Saltdal                                                     | Eget hefte | 2013/1200   |
| PS 36/15           | Grunnskoleopplæring - voksne                                                                       |            | 2015/398    |

Rognan 29.04.15

Finn-Obert Bentsen  
Ordfører

**NB! MERK MØTESTED ER PÅ VENSMOEN**



## **Saksfremlegg**

| Utvalg       | Utvalgssak | Møtedato   |
|--------------|------------|------------|
| Kommunestyre | 32/15      | 07.05.2015 |

|       |            |
|-------|------------|
| Sign. | Eksp. til: |
|-------|------------|

## **Referater, orienteringer m.v. - Kommunestyret 07.05.15**

### **Foreliggende dokumenter:**

- Brev fra Salten kommunerevisjon dat. 15.04.15
- Årsmelding 2014 – Saltdal ungdomsråd
- Årsmelding 2014 – Saltdal eldreråd

### **Orientering:**

- Lensmannen i Saltdal og Beiarn
- Hovedkomiteen for hovedlandsrennet 2016 orienterer om arrangementet
- Status beredskapsarbeid i Saltdal kommune

### **Rådmannens innstilling**

Referater og orienteringer tas til informasjon.



## Saltdal kommune

Arkiv: M00  
Arkivsaksnr: 2015/87  
Saksbehandler: Arne Hals

### Saksfremlegg

| Utvalg       | Utvalgssak | Møtedato   |
|--------------|------------|------------|
| Formannskap  | 54/15      | 28.04.2015 |
| Kommunestyre | 33/15      | 07.05.2015 |

|       |            |
|-------|------------|
| Sign. | Eksp. til: |
|-------|------------|

### Særskilt tilknytningsavgift til kommunalt avløp på strekningen Sundby - Røkland.

#### Ny behandling.

##### Foreliggende dokumenter:

- K.sak 12/10, Vann og avløp på strekningen Rognan til Russånes, valg av utbyggingsalternativ
- K.sak 45/11, Tilknytningsavgift til kommunalt avløp på gårdsnummer 10 og 11 i Saltdal kommune.
- K.sak 24/15 vedrørende særskilt tilknytningsavgift til kommunalt avløp på strekningen Sundby-Røkland
- Notat datert 24.03.15 vedrørende sak om særskilt tilknytningsavgift

##### Bakgrunn

Det vises til kommunestyresak 24/15 vedrørende særskilt tilknytningsavgift til kommunalt avløp på strekningen Sundby-Røkland. Saken ble fremmet etter oppfordring fra politisk hold for å klarlegge ulike spørsmål rundt særskilt tilknytningsavgift generelt og på denne strekningen spesielt. Saken ble utsatt ved første gangs behandling. Til andre behandling ble det fra administrasjonens side laget et notat datert 24.03.15 som vedlegg til saken, og kommunestyret gjorde følgende vedtak:

På bakgrunn av foreliggende notat fra administrasjon legges saken frem på neste kommunestyremøte.  
Forutsetter at saken legges først frem for formannskapet.

Med bakgrunn i dette har administrasjonen nå laget en ny sak der man har tatt utgangspunkt i tidligere k-sak 24/15 og notatet fra 24.03.



Administrasjonen oppfatter ikke kommunestyrets «bestilling» i vedtaket som entydig. Rådmannen legger til grunn at det ønskes en ny vurdering rundt særskilt tilknytningsavgift for avløp på strekningen Sundby-Røkland. Herunder hvilke alternativer man har for avløpsløsninger på strekningen, og videre om det bør vedtas en særskilt avgift og i tilfelle evt. størrelse på denne.

## Vurdering

Notatet datert 24.03 gjengis nedenfor i kursiv tekst i sin helhet (bortsett fra mulige valg videre):

I nevnte notat av 24.3.2015 har plan og utvikling trukket følgende konklusjon:

*Saken om særskilt tilknytningsavgift for tilkobling til kommunal avløpsledning på strekningen Sundby- Røkland er kommet for tidlig og saken bør derfor trekkes fra sakskartet. Det foreligger ikke tilstrekkelige politiske avklaringer om kommunale utbyggingstiltak for avløp på strekningen Sundby – Røkland som gir grunnlag for å fremme innstilling i saken.*

Følgende begrunnelse ble gitt:

*Det er ikke vurdert, eller tatt noen beslutning om Saltdal kommune skal engasjere seg i å bygge ut «innsamlingssystem» for avløp på strekningen Sundby – Røkland etter samme prinsipp som for Næstby – Medby.*

*Pågående utbygging på Næstby og Medby «subsidières» av alle abonnenter tilknyttet kommunalt avløp gjennom økte årsgebyr for avløp. Da plan- og bygningsloven ikke gir hjemmel for å kreve «refusjon» fra eksisterende bebyggelse, ble det i stedet valgt å fastsette en egen tilknytningsavgift for Næstby og Medby (gnr. 10 og 11). Tilknytningsavgiften (kr. 50 000 inkl. mva) er vesentlig lavere pr. husstand enn kostnadene med etablering av innsamlingssystemet (ca. 200 000 pr. husstand i snitt).*

*Dersom en i dag fastsetter samme tilknytningsavgift for strekningen Sundby – Røkland som for Næstby og Medby sier Saltdal kommune samtidig at utbygging av «innsamlingssystem» på denne strekningen skal skje etter samme prinsipp som for Næstby og Medby. Det betyr i så fall fortsatt betydelig «subsidiert» som alle abonnenter tilknyttet kommunalt avløp må betale gjennom ytterligere økning av årsgebyr for avløp. Det er naturlig at Saltdal kommunestyre får anledning til å vurdere om det er dette som er ønskelig gjennom behandling i egen sak. Det foreligger i dag ingen plan (forprosjekt med kostnadsoverslag) for utbygging av et «innsamlingssystem» på strekningen Sundby – Røkland, og det foreligger heller ikke oversikt over hvor stort behovet og ønsket er for tilkobling til den kommunale hovedledningen. Det finnes andre løsninger for tilkobling enn ved kommunal utbygging.*

*Utbygging av «innsamlingssystem» for avløp på Næstby og Medby er begrunnet i avtale om kommunal overtakelse av N/M vannverk. Det var tatt inn i avtalen et punkt om at kommunen forpliktet seg til å bygge ut avløp til Næstby og Medby i tråd med den gang foreliggende Hovedplan Avløp. Det var svært mange som i dette området hadde store driftsproblemer med sine separate avløpsanlegg (infiltrasjonsanlegg) på grunn av alder og høy grunnvannstand, og ønsket kommunal utbygging av et avløpssystem.*

*Da vedtak om den store utbyggingen som nå pågår ble fattet, var det aldri spørsmål om tilsvarende «innsamlingssystem» skulle etableres i kommunal regi på strekningen Sundby – Røkland, som for Næstby og Medby. Det er heller ikke med i noen Hovedplan eller investeringsplan/økonomiplan. Det var heller ikke indikasjoner på at det i dette området (Sundby – Drageid) var tilsvarende problemer med infiltrasjonsanleggene som på Næstby og Medby. I ettertid er en kjent med at det er noen som har slike problemer og etterspør tilkobling til avløpsnett.*



*Begrunnelsen for å forlenge avløpsledningen fra Medby til Røklund var ene og alene behovet for å legge ned et utdatert og nedslitt Røklund Renseanlegg og overføre avløpet fra Røklund til utslipp på Rognan (egen utredning). Daværende Hovedplan Avløp hadde bare hovedavløpsledning til Medby med som utbyggingstiltak. Som en «merverdi» har en på kjøpet nå fått den mulighet at også avløp på strekningen Sundby - Drageid/Røklund kan tilføres etablert avløpsledning, noe den også er dimensjonert for. Men det har aldri vært konkrete planer for dette og aldri behandlet formelt politisk.*

\*\*\*\*\*

I tillegg ble det i notatet pekt på en del muligheter for videre avklaring som ikke gjentas her, men blir en del av den videre vurderingen.

### **Vurdering/tilleggsutredning**

Innledningsvis vil en vise til utbyggingsvedtaket som ligger til grunn for de VA-utbygginger som pågår og har pågått siden 2012, k-sak 12/10 den 20.05.2010:

- Vann og avløpsanlegg på strekningen Russånes til Rognan (Rønningen), etableres i henhold til alternativ 1A.
- Valgt alternativ danner grunnlag for videre planarbeid og kontrahering av konsulent og entreprenør(er) for arbeidene.
- Utbyggingen deles opp i trinn, med tilhørende entrepriser. Entreprisen som omhandler Røklund avløpsrenseanlegg skal ha førsteprioritet. Hvis det vurderes som hensiktsmessig kan entrepriser lyses ut og gjennomføres parallelt.
- Forsyningsområdet for Øvre Saltdal vannverk utvides til også å gjelde bebyggelsen fra Skjelgodnes til Leirjordfall.
- Kostnadene for planarbeid og gjennomføring av utbygging finansieres med opptak av lån, for senere innarbeiding i gebyrgrunnlaget for henholdsvis vann og avløp.
- Særskilt tilknytningsavgift for tilkobling til kommunalt avløpsanlegg på gnr. 10 og 11 i Saltdal kommune forutsettes vedtatt, før utbygging av samleledninger med pumpestasjoner og stikkledninger til abonnentene på nevnte gårdsnumre realiseres.
- Det forutsettes streng kostnadskontroll innenfor angitt ramme i prosjektrapporten.

Hva som inngår i utbyggingsalternativ 1A er som følger:

*Tabell 1: oppsummering av utbyggingsalternativene*

| Elementer som inngår i utbyggingen:                             | Alternativ: |     |   |
|-----------------------------------------------------------------|-------------|-----|---|
|                                                                 | 1-A         | 1-B | 2 |
| a. Øvre Saltdal vannverk, fra Russånes/ Skjelgånes til Sundby   | X           | X   | X |
| b. Avløp Skjelgodnes – Røklund (kun pumpetrykkledning uten pst) | X           |     |   |
| c. Røklund RA, alternativt overføring av avløp til Rognan*      | X           | X   | X |
| d. Opprydding av overvannsproblem Vensmoen/ Røklund             | X           | X   | X |
| e. Nestby Medby, overføringsledning avløp                       | X           | X   |   |
| f. Nestby- Medby, ny hovedledning for vann Rønningen – Medby    | X           | X   |   |
| g. Nestby – Medby oppsamlingssystem**                           | X           | (X) |   |

*\*Alternativ 1A og 1B vil gi pumping/overføring av avløp fra Røklund til Rognan. I alternativ 2 er det forutsatt bygget nytt renseanlegg på Røklund.*

**\*\* (X)** vil si at velges alternativ 1B ligger det til rette for å jobbe videre med oppsamlingssystemer på hele strekningen Nestby til Drageid, men dette er ikke med i kostnadsberegningene som presenteres i saksfremlegget.

Tabell 2: Presisering av de ulike elementene:

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a. | <i>Øvre Saltdal vannverk, fra Russånes/ Skjelgånes til Sundby:</i><br>Full utbygging av ØSV med overføringsledninger fra Skjelgånes til Sundby. I tillegg til vannbehandling, høydebasseng, ventil- og fordelingskum, inngår også ny forsyningsledning på Nordnes – Storalmenningen og stikk til Pothus. I utbyggingsalternativ 1 inngår trykkøkingsstasjon for vann mellom Medby og Sundby.               |
| b. | <i>Avløp Skjelgånes – Røkland (kun pumpestrykkledning uten pst):</i><br>Overføringsledning for avløp legges i samme grøft som vannledningen, slik at området er forberedt for framtidig kloakkering. Samlesystem er ikke medtatt. Heller ikke pumpestasjoner på hovedstammen.                                                                                                                              |
| c. | <i>Røkland RA, alternativ overføring av avløp til Rognan:</i><br>Avhengig av utbyggingsalternativ inngår enten bygging av helt nytt renseanlegg (alt. 2) på Røkland eller overføring av avløpet fra Røkland til Rognan (alt. 1). I overføringsalternativet inngår hovedstammen med tilhørende 6 stk pst. (del av dette inngår også i pkt. e)                                                               |
| d. | <i>Opprydding av overvannsproblem Vensmoen/ Røkland:</i><br>Saneringstiltak for å redusere overvannsmengdene i avløpssystemet.                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| e. | <i>Nestby - Medby, overføringsledning avløp:</i><br>Hovedstamme for avløp fra Medby til Rønningen, lagt i samme grøft som ny hovedvannledning. Inklusive 3 pumpestasjoner. Systemet er dimensjonert for overføring av avløp fra Røkland.                                                                                                                                                                   |
| f. | <i>Nestby - Medby, ny hovedledning for vann Rønningen – Medby:</i><br>Ny Ø280 hovedledning for vann mellom Rognan vannverk fra Rønningen og til reservekilden Børåga (til Medby). Ny forsyningsledning for Nestby og Medby etableres, samt kobling mellom Medby og Sundby med trykkøkingsstasjon slik at Sundby, Brenne og Drageid kan forsynes fra Rognan mens ØSV etableres mellom Russånes og Vensmoen. |
| g. | <i>Nestby – Medby oppsamlingssystem:</i><br>Fullt oppsamlingssystem for områdene Nestby og Medby etableres. Det vil si at det legges til rette for at tilnærmet alle boliger i området kloakkeres til nytt kommunalt avløp. Innebarer stikk, pumpestasjoner og samleledninger som kobles til hovedstammen gjennom området.                                                                                 |

Som en ser er innsamlingssystem for strekningen Sundby – Røkland (egentlig Drageid) ikke med i utbyggingsvedtaket, og det har heller aldri vært utredet som et mulig kommunalt avløpsprosjekt. Derfor anser en det som feil å realitetsbehandle sak om særskilt tilknytningsavgift for tilkobling til kommunal hovedledning på strekningen på det nåværende tidspunkt.

Status i forhold til utbyggingsvedtaket er som følger:

Pkt. c, e, f og deler av a og b er ferdig og tatt i bruk.

Pkt. g er under utførelse med ferdigstillelse i 2015.

Resterende deler av pkt. a og b, samt pkt. d er under planlegging for utlysing i anbudskonkurranse.

### Vegen videre/alternativer.

Som tidligere nevnt er utbygging av innsamlingssystem på Næstby og Medby et resultat av et punkt i avtalen fra 02.01.2001 om kommunal overtakelse av A/L Nestby og Medby Vassverk (k-sak 085/00 den 14.09.2000). Det er ikke åpenbart at dette utbyggingsprinsippet skal videreføres av Saltdal kommune.

Utbygging av kommunale avløpsanlegg i landbruksområder med spredt bebyggelse medfører som oftest høye kostnader per husstand som skal tilkobles. Ofte blir kostnaden høyere enn det



koster å rehabilitere, eller bygge nytt, separat avløpsanlegg med infiltrasjon til grunnen (private anlegg).

Begrunnelsen for å anlegge overføringsledning (hovedledning) for avløp helt fra Røkland til Rognan var behovet for å nedlegge et nedslitt og utdatert Røkland Renseanlegg. Som en «merverdi» har en nå også fått muligheten til å ta inn avløp fra strekningen Sundby – Drageid, noe overføringsledningen også er dimensjonert for. Samme mulighet vil en få når VA-ledninger på strekningen Røkland – Rusånes anlegges i tråd med utbyggingsvedtaket. Men disse overføringsledningene/hovedledningene er pumpetrykkledninger, noe som betyr at avløp fra bebyggelse langs disse strekningene må trykkes inn på hovedledningen via nye pumpestasjoner. Dette er dyrere løsninger enn rene selvføllsanlegg.

For strekningen Sundby – Drageid ser det ut til at en står ovenfor 2 hovedalternativ:

1. Saltdal kommune velger å etablere innsamlingssystem for avløp for strekningen Sundby – Drageid som et kommunalt avløpsprosjekt som planlegges og bygges ut etter samme prinsipp som for Næstby og Medby.

I dette alternativet er det naturlig å fastsette forhøyet tilknytningsavgift.

2. Eventuelle framtidige ønsker om tilkobling til kommunal overføringsledning/hovedledning overlates til privat initiativ hva angår planlegging og utbygging av nødvendige avløpssystem (innsamlingssystem) som muliggjør tilkobling. Planer godkjennes av kommunen og det må inngås utbyggingsavtale der det er naturlig at kommunen overtar deler av anleggene for framtidig drift og vedlikehold (pumpestasjoner og felles avløpsledninger, j.fr Hovedplan avløp).

I dette alternativet er det naturlig at generell tilknytningsavgift gjelder.

#### ***Merknader til alternativ 1.***

Dette alternativet vil høyst sannsynlig medføre vesentlig høyere kostnader enn det kommunen kan få inn i tilknytningsavgift, j.fr innsamlingssystem for Næstby – Medby. Prinsipielt anses innsamlingssystemet som et «internt» avløpssystem i et definert/avgrenset område som i utgangspunktet skal finansieres av de som nyter godt av tiltaket. Her kan det sammenlignes med et boligfelt, eksempelvis Saltnes boligfelt, hvor kostnader med VA-anlegg i feltet (fordelingsnett vann og samleledninger avløp) betales av tomtekjøpere gjennom tomteprisen. Slike VA-anlegget belaster dermed ikke avgiftsgrunnlaget for kommunale vann- og avløpsgebyrer som alle VA-abonnenter må betale.

For Næstby og Medby utgjør de totale kostnadene med innsamlingssystemet ca. kr. 24 500 000, (inkl. stikkledninger, plankostnader, prosjektledelse og byggeledelse) noe som utgjør ca. kr. 220 000 per ny abonnent. Velger alle nye abonnenter på Næstby og Medby, ca. 110 bygg, å få ny stikkledning i kommunal regi, kommer det inn ca. kr. 6 875 000 i tilknytningsavgift og refusjon for stikkledning. Differansen, kr. 17 625 000, belastes da avgiftsgrunnlaget som alle abonnenter til kommunalt avløp må være med på å betale gjennom det årlige avløpsgebyret. Det er naturlig å stille spørsmål om det er fornuftig og rimelig å videreføre en slik utbyggingspolitikk?

Dersom kommunestyret mener dette er et aktuelt alternativ, vil rådmannen sterkt anbefale at det, før endelig beslutning tas, først utarbeides et forprosjekt hvor teknisk utfordringer og kostnadmessige konsekvenser utredes og synliggjøres. Et slikt forprosjekt antas å koste mellom kr. 500 000 og kr. 1 000 000, avhengig av detaljeringsgrad.

Saltdal kommune har utfordringer på VA-sektoren som bør prioriteres foran et innsamlingssystem for avløp på strekningen Sundby – Drageid (bl.a. gamle ledninger i Rognan



Sentrum og Rognan-området for øvrig). Det er vanskelig å se at valg av dette alternativet (alt. 1) kan forsvares ut fra økonomiske og forurensningsmessige kriterier.

Det er etterspurt en «skisse» som viser oversikt over utfordringer og oppgaver innen VA-sektoren. Plut har ikke prioritert å lage en slik oversikt, noe som naturlig bør utarbeides dersom en velger å igangsette revisjon av hovedplanene for vann og avløp (bør eventuelt behandles i egen sak).

### ***Merknader til alternativ 2.***

Etter forurensningsforskriften skal alle som ikke er tilkoblet offentlig avløpsanlegg ha utslipp av avløpsvann til et fungerende avløpsanlegg som ikke forurenser, betegnet som separat avløpsanlegg. I Saltdal betyr det i hovedsak infiltrasjonsanlegg med utslipp til grunnen via forutgående slamavskilling.

På strekningen Sundby – Drageid har Tekniske tjenester liten oversikt over tilstanden på private separate avløpsanlegg og i hvilken grad noen kan ha alvorlige driftsproblemer. Det er heller ikke kjent om noen anlegg medfører uakseptabel forurensing av grunnvann eller bekk. En må anta at de fleste har velfungerende separate avløpsanlegg, men når det gjelder restlevetid for anleggene er det nok mange som nærmer seg tidspunkt for oppgradering og/eller nybygging av hele eller deler av avløpsanlegget, da slike anlegg har begrenset levetid. Disse står da ovenfor følgende valgmuligheter i dette alternativet:

- a) Oppgradere eller bygge nytt privat separat avløpsanlegg/infiltrasjonsanlegg. Dette utløser søknadsplikt og tillatelse fra kommunen etter forurensningsforskriften.
- b) Søke tilkobling til kommunal hovedledning gjennom området, herunder få utarbeidet teknisk plan som kan godkjennes av Saltdal kommune, samt inngå utbyggingsavtale med kommunen. Plan- og anleggskostnadene dekkes av den/de som nyter godt av tiltaket.

Et valg i denne sammenheng er et privat anliggende og gjøres normalt ut fra rent økonomiske vurderinger i forhold til investering og drift. Per dato er kommunalt årsgebyr for avløp vesentlig høyere enn gebyr for tømning av slamavskiller.

### **Sluttkommentar/konklusjon.**

Tidligere het det at kommunene kunne fastsette vann- og avløpsgebyrer for å dekke «nødvendige» kostnader til investering, drift og vedlikehold innen VA-sektoren. I lov om kommunale vass- og avløpsanlegg er «vass- og avløpsanlegg» i loven ment som hovedledninger for vann og avløp, pumpestasjoner, høydebasseng, anlegg for håndtering og rensing av vann og avløp m.m. Det er tvilsom om et innsamlingssystem for avløp på strekningen Sundby – Drageid vil komme inn under disse definisjonene. Utbygging av et innsamlingssystem på den aktuelle strekningen etter samme prinsipp som for Næstby og Medby vil belaste avgiftsgrunnlaget med kostnader som kanskje må betegnes som unødvendige i avgiftsgrunnlaget.

Administrasjonen ser ikke at det er behov for å få utarbeidet et forprosjekt for innsamlingssystem for avløp på strekningen Sundby – Drageid med de kostnader det vil medføre.

Utbyggingen på Næstby og Medby bør ses på som et særtilfelle.

### **Rådmannens innstilling**

1. Eventuelle søknader om tilknytning til kommunal hovedledning for avløp på strekningen Sundby – Drageid/Røklund behandles og avgjøres i hver enkelt sak, j.fr. alternativ 2 i saksutredningen. Det kreves privat initierte planer, utarbeidet av fagkyndige/ansvarlig

prosjekterende, som skal godkjennes av kommunen. Tiltakshaver dekker i prinsippet alle kostnader. Generell tilknytningsavgift gjelder.

Rådmannen, eller den som han/hun bemyndiger, delegeres myndighet til å fastsette krav til innhold i slike søknader og til å fatte vedtak i hver enkelt sak.

Dersom det etter Hovedplan avløp er naturlig at Saltdal kommune skal overta hele eller deler av avløpsanlegg som er nødvendig for tilkobling, skal det inngås utbyggingsavtale i tråd med prinsipper vedtatt av kommunestyret i sak 027/06 den 20.06.2006. Rådmannen, eller den han/hun bemyndiger, delegeres myndighet til å inngå utbyggingsavtale.

2. Dersom det dukker opp problemstillinger av prinsipiell karakter i forbindelse med punkt 1 i dette vedtaket, eller det ikke oppnås enighet om utbyggingsavtale, skal disse legges fram for formannskap og kommunestyre til avgjørelse.
3. Spørsmålet om fastsettelse av særskilt tilknytningsavgift for eventuelle framtidige tilknytninger til kommunal hovedledning for avløp på strekningen Sundby – Drageid tas ikke opp til realitetsbehandling.

## **Saksprotokoll i Formannskap - 28.04.2015**

### **Behandling:**

#### **Enstemmig innstilling:**

1. Eventuelle søknader om tilknytning til kommunal hovedledning for avløp på strekningen Sundby – Drageid/Røkland behandles og avgjøres i hver enkelt sak, j.fr. alternativ 2 i saksutredningen. Det kreves privat initierte planer, utarbeidet av fagkyndige/ansvarlig prosjekterende, som skal godkjennes av kommunen. Tiltakshaver dekker i prinsippet alle kostnader. Generell tilknytningsavgift gjelder.

Rådmannen, eller den som han/hun bemyndiger, delegeres myndighet til å fastsette krav til innhold i slike søknader og til å fatte vedtak i hver enkelt sak.

Dersom det etter Hovedplan avløp er naturlig at Saltdal kommune skal overta hele eller deler av avløpsanlegg som er nødvendig for tilkobling, skal det inngås utbyggingsavtale i tråd med prinsipper vedtatt av kommunestyret i sak 027/06 den 20.06.2006. Rådmannen, eller den han/hun bemyndiger, delegeres myndighet til å inngå utbyggingsavtale.

2. Dersom det dukker opp problemstillinger av prinsipiell karakter i forbindelse med punkt 1 i dette vedtaket, eller det ikke oppnås enighet om utbyggingsavtale, skal disse legges fram for formannskap og kommunestyre til avgjørelse.
3. Spørsmålet om fastsettelse av særskilt tilknytningsavgift for eventuelle framtidige tilknytninger til kommunal hovedledning for avløp på strekningen Sundby – Drageid tas ikke opp til realitetsbehandling.





## Saltdal kommune

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2014/749

Saksbehandler: Leif Inge Almo

### Saksfremlegg

| Utvalg       | Utvalgssak | Møtedato   |
|--------------|------------|------------|
| Formannskap  | 55/15      | 28.04.2015 |
| Kommunestyre | 34/15      | 07.05.2015 |

|       |            |
|-------|------------|
| Sign. | Eksp. til: |
|-------|------------|

## Brannstasjon i Saltdal, 2. gangs behandling

### Foreliggende dokumenter:

Formannskapsvedtak 29.1.2015 i PS 15/15

Leieavtale på brannstasjon, Rognan Industripark

e-post fra Salten Brann, 17.4.2015

### Sakens bakgrunn

Saken har tidligere vært til behandling og ble utsatt med begrunnelse i at det var for usikre tallmateriale og noe uklare betingelser i forbindelse med leie av lokaler for brannstasjonen. For å få bedre klarhet i tallmaterialet og betingelser, ble administrasjonen bedt om å framforhandle en leieavtale med Rognan Industripark AS. Denne skal da legges fram for evt. godkjenning i formannskap og kommunestyre.

Det ble også framsatt ønske om at kostnadene for sanering av eksisterende stasjon ble tatt inn i saken.

### Vurdering

Det er viktig at dersom kommunen velger å inngå leieavtale for lokalisering av brannstasjonen, må bygningen for dagens brannstasjon, enten saneres eller avhendes.

Når bygningen er i slik dårlig forfatning som den er, vil det sannsynligvis bli problemer med å avhende denne. Men en sannsynlig kjøper ville være leietaker som bruker bilverkstedet i dag vegg i vegg med brannstasjonen.

Det mest nærliggende vil være at leieavtalen sies opp og bygget saneres i sin helhet, og tomtearealet frigjøres til kommunaltekniske formål. Da kan det være aktuelt at tomten eventuelt benyttes til sandlager, som det er avsatt midler til i budsjettplanen for 2017.

Kostnadene til sanering er beskrevet i egen tabell nedenfor, og en ser at det snart beløper seg til ca. kr. 2,2 mill.

Sandlager avsatt midler 2017 kr. 400 000,-.

## Saneringskostnadene

Tabell 1: Hentet fra Holteprosjektet, <http://www.prisbase.no/liste.aspx>

| Kostnader for rivning av brannstasjonen         |        |                |                     |
|-------------------------------------------------|--------|----------------|---------------------|
| Beskrivelse                                     | Antall | Enh            | Pris                |
| Asbestsanering innv. plater på vegg og himl.    | 250    | m <sup>2</sup> | kr 193 027          |
| Rive vindusdør av aluminium, dobbel             | 1      | stk            | kr 526              |
| Rivning av murhus inkl. borttransport           | 360    | m <sup>2</sup> | kr 473 064          |
| Rivning av trehus inkl. borttransport           | 280,5  | m <sup>2</sup> | kr 229 071          |
| Rivning av utforinger < 150mm                   | 75     | m              | kr 2 574            |
| Rivning av utv. karmplater                      | 100    | m <sup>2</sup> | kr 4 118            |
| Rivning av utvendig platekledn. steni el. l.    | 75     | m <sup>2</sup> | kr 6 864            |
| Rivning av vannbrettbeslag                      | 120    | m              | kr 641              |
| Rivning av ytterdør m/glass                     | 3      | stk            | kr 892              |
| Rivning dør innvendig                           | 12     | stk            | kr 4 063            |
| Rivning gulv på grunn, armert                   | 560    | m <sup>2</sup> | kr 312 632          |
| Rivning korr. stålplater tak                    | 200    | m <sup>2</sup> | kr 13 728           |
| Rivning leddport av aluminium                   | 40     | m <sup>2</sup> | kr 10 982           |
| Rivning lekter yttertak                         | 200    | m <sup>2</sup> | kr 3 661            |
| Rivning linoleum                                | 140    | m <sup>2</sup> | kr 8 969            |
| Rivning mønebeslag                              | 20     | m              | kr 458              |
| Rivning nedløp inkl. klammer og bend            | 30     | m              | kr 824              |
| Rivning papp undertak                           | 415    | m <sup>2</sup> | kr 5 697            |
| Rivning papp, taktekking                        | 415    | m <sup>2</sup> | kr 17 091           |
| Rivning takrenne, inkl. krok og beslag          | 30     | m              | kr 2 059            |
| Rivning taktro yttertak                         | 415    | m <sup>2</sup> | kr 18 990           |
| Rivning trebjelkelag (flate tak)                | 415    | m <sup>2</sup> | kr 43 678           |
| Rivning vindu                                   | 14     | stk            | kr 7 047            |
| Rivning vindu                                   | 2      | stk            | kr 1 236            |
| Rivning W-takstol i tre                         | 145    | m <sup>2</sup> | kr 26 541           |
| Demontering av el-anlegg                        |        |                | kr 47 639           |
| Demontering av vann avløp                       |        |                | kr 9 959            |
| Fjerning av oljeutskiller og rensking av grunn. | 1      | Stk            | kr 350 000          |
| Oppgraving og plombering av vann og avløp       | 15     | m              | kr 22 500           |
| Rivning av ringmur                              | 12     | m              | kr 25 000           |
| Arrondering og isåing av tomtearealet           | 1500   | m <sup>2</sup> | kr 60 000           |
| Sum                                             |        |                | kr 1 903 531        |
| Uforutsette kostnader 15 % av sum               |        |                | kr 285 530          |
| <b>Kostnader totalt</b>                         |        |                | <b>kr 2 189 061</b> |

| Justerings av enhetspriser |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Alle priser eks. mva  |                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Lønn</b>                | Netto timelønn for dette kapittelet er kr 280.- Lønnsfaktoren er satt til 60 %, dette gir en bruttolønn på kr. 416                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Materialer</b>     | Inkludert i materialkostnaden er festemateriell og 0-10% kapp/svinn avhengig av type material. Det er lagt inn rabatter som tilsvarer hva en mellomstor entreprenør kan oppnå i markedet.                |
| <b>Prisgrunnlag</b>        | Prisene er basert på toleranseklasse for normal utførelse og arbeider i østlandsområdet. Utgangspunkt er et vanlig kontor/industribygg på 1000 m2. for mer informasjon om justering av priser se størrelsesfaktor for aktuelt bygningselement under blå sider. Ved svært små og store mengder eller mer komplekse ytelser må det innhentes bindende priser i hvert tilfelle og fra flere aktører i markedet. | <b>Faglig bistand</b> | Prisene er utarbeidet i samarbeid med ledende firmaer i sin bransje. I dette kapittelet har vi fått råd og veiledning fra Rivningsspesialisten AS Se innledningen for ytterligere kapitelforutsetninger. |

Den blå teksten er beregninger som er gjort med bakgrunn i erfaringstall.



## Leie av lokaler

Saltdal kommune hadde forhandlingsmøte om leiekontrakt med Rognan Industripark AS den 26. mars 2015. I møtet ble utkast til kontrakt gjennomgått sammen med konkurransegrunnlaget. De endringene som ble avtalt skal innarbeides i kontrakten og leiesummen.

Det er gjort oppmålinger av det avtalte areal. Arealet omfatter oppstillingshallen for bilene, garderober, toaletter og dusjer for begge kjønn. Disponibelt rom ved garderobene, kontor, briefingrom/opplæringsrom og ventilasjonsrom på mesaninen. Totalt utgjør dette 475 m<sup>2</sup>.

Under møtet ble det gitt uttrykk for at tidspunktet for en evt. innflytting ikke var mulig før ved årsskiftet. De ville trenge tiden fram til da til ombygging.

Leieprisen er satt til 260 000,- pr/år.

I tillegg kommer kostnadene til parkeringsplasser og brøyting av disse, kr. 27 000,- pr/år.

Ombygningskostnadene blir kr. 1 600 000,-.

Kostnadene blir da utseende slik:

| Tekst                                       | Areal<br>m <sup>2</sup> | Leiepris pr år       | Ombygningskost<br>nader | Energi-kostnader<br>pr år | Årlige kostnader<br>totalt eks. energi |
|---------------------------------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------|---------------------------|----------------------------------------|
| <b>Kostnader ved leie</b>                   | <b>475</b>              | <b>kr 260 000,00</b> | <b>kr 1 600 000,00</b>  | <b>kr 100 000,00</b>      |                                        |
| Parkeringsareal 18 biler, inkl.<br>brøyting |                         | kr 27 000,00         |                         |                           |                                        |
| Årlige kostnader ved 10-års leie            | 475                     | kr 287 000,00        | kr 168 000,00           | kr 100 000,00             | kr 455 000,00                          |
| Årlige kostnader ved 15-års leie            | 475                     | kr 287 000,00        | kr 115 000,00           | kr 100 000,00             | kr 402 000,00                          |
| Årlige kostnader ved 20-års leie            | 475                     | kr 287 000,00        | kr 90 000,00            | kr 100 000,00             | kr 377 000,00                          |
| Sum kostnader ved leie 10 år                | 475                     |                      |                         | kr 1 000 000,00           | kr 4 550 000,00                        |
| Sum kostnader ved leie 15 år                | 475                     |                      |                         | kr 1 500 000,00           | kr 6 030 000,00                        |
| Sum kostnader ved leie 20 år                | 475                     |                      |                         | kr 2 000 000,00           | kr 7 540 000,00                        |
| <b>Leiepris pr/m<sup>2</sup></b>            |                         | <b>kr 604,21</b>     | <b>Energi</b>           |                           |                                        |
| Årlige kostnader pr/m <sup>2</sup> 10 år    |                         | kr 353,68            | 210,52                  | kr 1 168,41               | eks.mva                                |
| Årlige kostnader pr/m <sup>2</sup> 15 år    |                         | kr 242,11            | 210,52                  | kr 1 056,84               | eks.mva                                |
| Årlige kostnader pr/m <sup>2</sup> 20 år    |                         | kr 189,47            | 210,52                  | kr 1004,20                | eks.mva                                |

Renholdskostnader kommer i tillegg.

Kommunen får også årlige kostnader knyttet til tømning/kontroll av oljeutskiller som i dag ligger på ca. kr. 5000,-.

Som det da kommer fram, må driftsposten 6221 for brannstasjonen årlig økes fra kr. 111 000,- til kr. 560 000,- ved 10-årsleie.

For 20-årsleie blir kostnadene kr. 482 000,- pr. år. Samlede kostnader blir kr. 9,64 mill.

Nylig vedtok Saltdal kommune en strategisk plan for vedlikehold, der det i kapittel «Eie - leie» står følgende:

«Et strategisk utgangspunkt er at kommunen skal eie de bygningene som er nødvendig til den kommunale driften».

Dette innebærer at en må veie tungt alternativet for renovering av eksisterende brannstasjon, eller nybygg.

### Renoveringskostnadene

Det er tatt inn en usikkerhetsfaktor på 20 % for ombyggingsarbeidet. Dette medfører at kostnadene blir som følger:

|                                              |              |
|----------------------------------------------|--------------|
| Ombygging av brannstasjon                    | 5 140 000,00 |
| Uforutsette kostnader 20 %                   | 1 028 000,00 |
| Oppkjøp av areal til plassering av sandlager | 100 000,00   |
| Kjøp av plathall inkl. montering.            | 380 000,00   |
| Grunnarbeid, arrondering                     | 160 000,00   |
| Plate på mark og støping av vegger           | 470 000,00   |
| Kostnader totalt                             | 7 278 000,00 |

Kostnadene for investeringene må nødvendigvis finansieres med låneopptak på kr. 7.5 mill. Årlige lånekostnader for ombygging blir renter, kr. 210 000,-, avdrag, kr. 375 000,-, totalt kr. 585 000,-.

Når lånet er nedbetalt etter 20 år, vil en kostnadene ligge på ca. kr. 250 000,- inkl. alle FDVU-kostnadene. Dette er også kostnader som vil løpet under låneperioden.

Denne løsningen betinger et midlertidig opphold. Det vil være lite sannsynlig at en kommer i gang i løpet av inneværende år med etableringen av plathallen som er beregnet for det midlertidige oppholdet.

Så en innflytting i renoverte lokaler ser en først for seg i 2017.

Fordelen med denne løsningen er at en får ivaretatt et bygg som kommunen eier i dag, og en unngår et tap på kr. 1 300 000,-, som var kjøpesummen på bygget. I tillegg vil en få et bygg som er oppgradert med tanke på energiforbruk og formål. Bygget vil etter ombygging ha en restlevetid på ca. 30 – 40 år.

### Nybygg

Kostnadene for nybygg av brannstasjon kommer på ca. kr. 23 000,00 pr/m<sup>2</sup>. Dagens brannstasjon er ca. 295 m<sup>2</sup>. Dersom en ser for seg et nybygg på 400 m<sup>2</sup> vil det kunne dekke dagens behov. Kostnadene for en ny brannstasjon blir da kr. 9,2 mill.

Det viser seg at et nybygg ville i mange tilfeller vært å foretrekke. Men saneringskostnadene kommer i tillegg for eksisterende bygg. Da vil de totale kostnadene bli kr. 11,4 mill. Men da har en et bygg som skal vare i 60 år.

Kostnadene for et låneopptak på kr. 11,5 mill. over 20 år blir, renter kr. 320 000,- og avdrag kr. 575 000,-, totalt kr. 895 000,-.

Etter 20 år, har en fortsatt restlevetid for bygget på 40 år, og hvis en da beregner vedlikehold i henhold til dagens normer, vil driftskostnadene(FDVU) for bygget i restlevetiden være årlig ca. kr. 300 000,-.

En evt. ny brannstasjon kan plasseres på ei tomt som kommunen i dag fester hos Norges statsbaner med en 80-års kontrakt som er uoppsigelig og utløper i 2048.

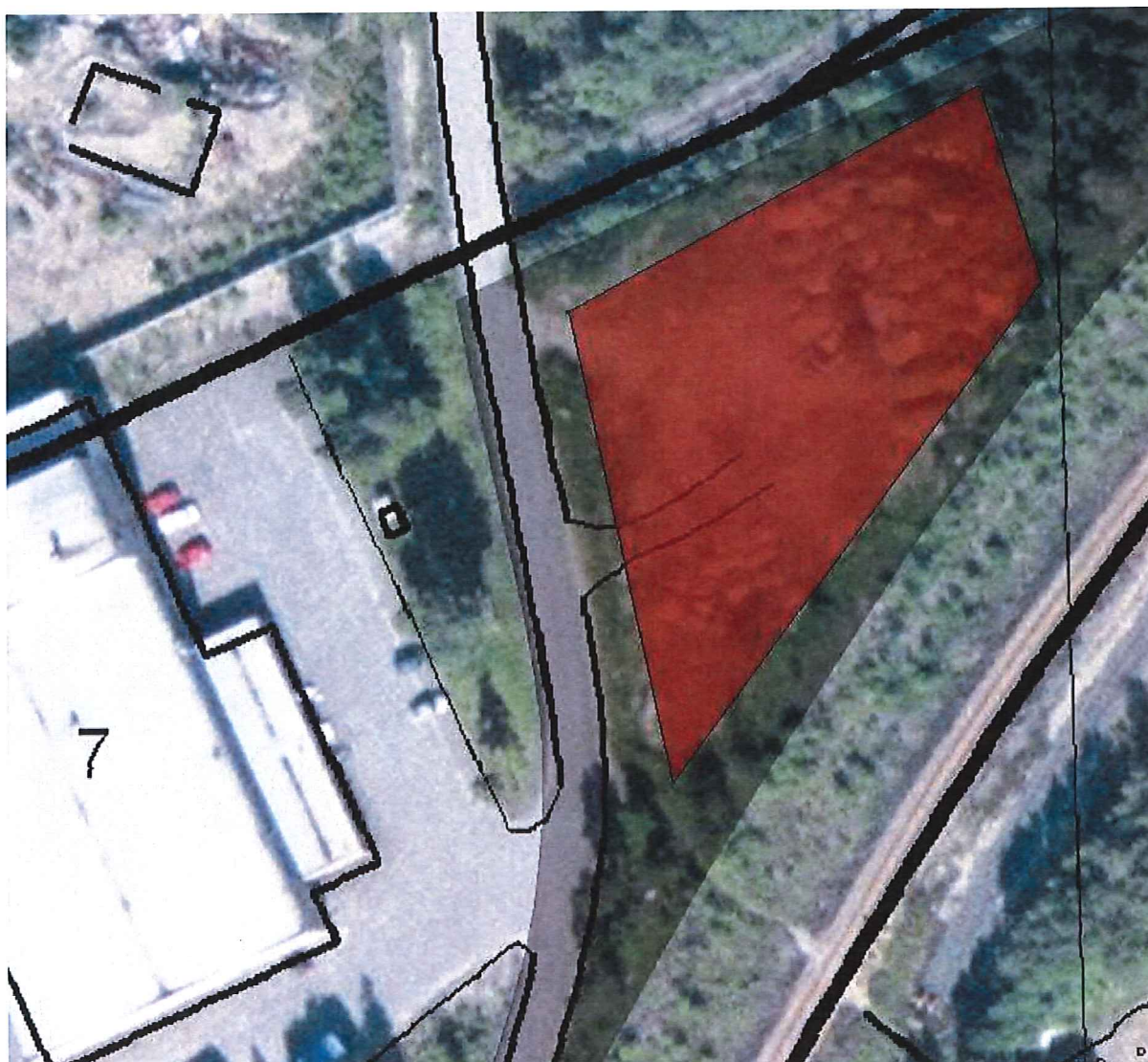
Eiendommen ligger øst for Bio-Bag's lokaler. Se vedlagte kartutsnitt nedenfor.

Området er i dag regulert til industriformål, og det vil derfor innebære en omregulering av eiendommen fra industriformål til beredskap.

Denne løsningen vil bety at en bruker dagens lokaler inntil ny stasjon er etablert. Det finnes allerede ferdige kostnadsberegnete prosjekter utarbeidet av Norconsult, for brannstasjoner som



vil kunne være egnet for Saltdal kommune. Det vil medføre svært kort prosjektering og en kan se for seg byggestart i løpet av 2016, og vil kunne være ferdig i løpet av samme år, eller tidlig 2017.



Figur 1: Tomtearealer er merket grått og mulig byggeområde er merket rødt.

### Helse, Miljø og Sikkerhet

Bygningen som i dag huser brannstasjonen ble i KS 84/07 vedtatt kjøpt av Arkitektbygg As. Siden den gang har bygget stått uten at det er foretatt nødvendige reparasjoner av fukt og råteproblemer. Bygningsdelene er nå kraftig angrepet av muggsopp.

Brannmannskapene har vært tvunget å oppholde seg i disse lokalene som er helseskadelig, over lang tid.

Saksbehandler har i siste tiden mottatt melding om at 1 av mannskapene får allergiske reaksjoner ved å oppholde seg i bygget. I påvente av avklaring i denne saken er det fra Salten Brann nå sendt ut begrensninger på bruken av stasjonen. Se vedlegg i tilhørende dokumenter.

Kjent forskning viser at personer som oppholder seg i soppforurensede bygg, kan utvikle allergier og luftveisproblem. En kan anta at så er tilfelle her. Med fare for at det er flere som kan gjøre det samme, må HMS-aspektet veie tungt i denne saken.

Vi er derfor nødt til å vektlegge perspektivene over hvilke løsninger som kan finnes i løpet kort tid. Da vil leie være et alternativ som hurtigst gir løsning på problemstillingen.

Når dette holdes opp mot kostnadene, viser det seg at leie er den ordningen som kan aksepteres på kort sikt.

Spørsmålet blir da om det er hensiktsmessig å inngå en lengre leieavtale og på den måten få en mer permanent løsning, for heller å legge ressurser inn på å løse andre store utfordringer som kommunen står ovenfor.

Med sakens kompleksitet og ønske om en avklaring, vil rådmannen vise til følgende to alternative løsninger:

*Alternativ 1:*

Saltdal kommune inngår leieavtale med Rognan industripark i henhold til vedlagte dokumenter. Begrunnelsen for inngåelse av avtalen ligger i HMS-ansvaret.

Dagens brannstasjon saneres for å frigjøre tomtearealet til sandlager.

- Leieperioden fastsettes til 20 år. Merkostnadene for leieutgiftene innarbeides i driftsbudsjettet fra og med 2016.
- Kostnadene for sanering på kr. 2,2 mill. tas inn i budsjettet for 2016.

*Alternativ 2:*

Saltdal kommune ønsker å ta vare på de bygg de har i eie i henhold til «Strategisk plan for Saltdal kommunes bygningsforvaltning».

Det iverksettes derfor tiltak for etablering av midlertidig oppholdssted for brannberedskapen i en plashall, som senere skal benyttes til sandlager for kommunens driftsavdeling uteetaten.

Dagens brannstasjon saneres for ødelagte bygningsdeler. Nødvendige garderober og kontor etableres i nytt tilbygg. Resten av stasjonen renoveres for asbest og oppgraderes til energieffektivt nivå.

- Midlene avsatt til sandlager i 2017 tilfaller prosjektet.
- Videre gjøres det låneopptak for kr. 7,5 mill. med hensikt på renovering og ombygging av dagens brannstasjon.

Ut fra en helhetlig vurdering av kommunens behov, legger rådmannen frem alternativ 2 som innstilling.

**Rådmannens innstilling**

Saltdal kommune ønsker å ta vare på de bygg de har i eie i henhold til «Strategisk plan for Saltdal kommunes bygningsforvaltning».

Det iverksettes derfor tiltak for etablering av midlertidig oppholdssted for brannberedskapen i en plashall, som senere skal benyttes til sandlager for kommunens driftsavdeling uteetaten.

Dagens brannstasjon saneres for ødelagte bygningsdeler. Nødvendige garderober og kontor etableres i nytt tilbygg. Resten av stasjonen renoveres for asbest og oppgraderes til energieffektivt nivå.

- Midlene avsatt til sandlager i 2017 tilfaller prosjektet.
- Videre gjøres det låneopptak for kr. 7,5 mill. med hensikt på renovering og ombygging av dagens brannstasjon.



## **Saksprotokoll i Formannskap - 28.04.2015**

### **Behandling:**

Ole Bøhlerengen foreslo:

Saltdal kommune inngår leieavtale med Rognan industripark i henhold til vedlagte dokumenter. Begrunnelsen for inngåelse av avtalen ligger i HMS-ansvaret.

Dagens brannstasjon saneres for å frigjøre tomtearealet til sandlager.

- Leieperioden fastsettes til 10 år. Merkostnadene for leieutgiftene innarbeides i driftsbudsjettet fra og med 2016.
- Kostnadene for sanering på kr. 2,2 mill. tas inn i budsjettet for 2016 eller forsøkes avhendes.

Ole Bøhlerengens forslag ble vedtatt med 6 mot 1 stemme (som ble avgitt for rådmannens innstilling).

### **Innstilling:**

Saltdal kommune inngår leieavtale med Rognan industripark i henhold til vedlagte dokumenter. Begrunnelsen for inngåelse av avtalen ligger i HMS-ansvaret.

Dagens brannstasjon saneres for å frigjøre tomtearealet til sandlager.

- Leieperioden fastsettes til 10 år. Merkostnadene for leieutgiftene innarbeides i driftsbudsjettet fra og med 2016.
- Kostnadene for sanering på kr. 2,2 mill. tas inn i budsjettet for 2016 eller forsøkes avhendes.



## Saksfremlegg

| Utvalg         | Utvalgssak | Møtedato   |
|----------------|------------|------------|
| Levekårsutvalg | 10/15      | 13.04.2015 |
| Kommunestyre   | 35/15      | 07.05.2015 |

|       |            |
|-------|------------|
| Sign. | Eksp. til: |
|-------|------------|

## Vurdering av fremtidig skolestruktur i Saltdal

### Foreliggende dokumenter:

1. Oppnevning av arbeidsgruppe for utredning.
2. Svar fra arbeidsgruppa: Utredning av fremtidig skolestruktur i Saltdal.

### Sakens bakgrunn:

1. Kommunestyrevedtak 11.12.13: Vurdering av hensiktsmessig skolestruktur, herunder fremskriving av elevtall, skoledagens lengde, skoleskyss, mulige ledelsesstrukturer, pedagogiske forhold, bygningsmasse og økonomi, bosettingsmønster og skolens betydning i lokalsamfunnet.

Det presiseres likevel at barne- og ungdomstrinn (1-10) fortsatt skal beholdes både på Rognan og Røklund.

2. Skolestruktur er en delmengde av OU-prosessen der også skole må vurderes.

### Vurdering:

Ordlyden i Kommunestyrevedtaket avgrenser saken til Rognan barneskole og Rognan ungdomsskole. Arbeidsgruppa har gjort en grundig analyse av nåværende ståsted med prognose elevtall, økonomi, lederstruktur og resultater og kvalitet totalt.

Med utgangspunkt i «mulighetenes kommune», burde utredningen ha vært sterkere på den framtidsrettede skolen med spørsmålene; gir en 1- 10 skole ingen positiv effekt, hva med de rom for utvikling en ny modell gir innen organisering, personellbruk (også ved fravær), felles utstyr og innkjøp, vurdering av fellestid for ansatte, møtearenaer. En utvikling som har forankring i trygg økonomi og med forståelse for at utvikling tar tid.

### Rådmannens innstilling:

Med utgangspunkt i arbeidsgruppens utredning, fremmer rådmannen følgende innstilling:

1. Rognan barneskole og Rognan ungdomsskole slås ikke sammen fra og med 01.08.2015, men består som selvstendige virksomheter.
2. Skoleåret 2015/16 vurderer kommunalleder og virksomhetslederne **en mulig utvikling**, i lys av god økonomi, innen områder som stillinger(samarbeid om kompetanse og fagdekning,



funksjonsstillinger, merkantil tjeneste, fraværdekning), faglig samordning ut fra felles virksomhetsplan, fellesbehov i bygningsmasse og prioritering av vedlikehold, og nødvendig skoleskyss.

### **Saksprotokoll i Levekårsutvalg - 13.04.2015**

#### **Behandling:**

Lindis Pettersen foreslo følgende nytt pkt. 3:

Alle skolene i Saltdal bør bestrebe seg på mest mulig samarbeid, kompetanseutveksling og effektiv utvikling.

Øyvin Kristiansen foreslo følgende endring av innstillingens pkt. 2:

«en mulig utvikling, i lys av god økonomi» utgår og erstattes med «samarbeid».

Rådmannens innstilling med Lindis Pettersens og Øyvin Kristiansens endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

#### **Enstemmig innstilling:**

Med utgangspunkt i arbeidsgruppens utredning, fremmer rådmannen følgende innstilling:

1. Rognan barneskole og Rognan ungdomsskole slås ikke sammen fra og med 01.08.2015, men består som selvstendige virksomheter.
2. Skoleåret 2015/16 vurderer kommunalleder og virksomhetslederne samarbeid innen områder som stillinger(samarbeid om kompetanse og fagdekning, funksjonsstillinger, merkantil tjeneste, fraværdekning), faglig samordning ut fra felles virksomhetsplan, fellesbehov i bygningsmasse og prioritering av vedlikehold, og nødvendig skoleskyss.
3. Alle skolene i Saltdal bør bestrebe seg på mest mulig samarbeid, kompetanseutveksling og effektiv utvikling.



## Saltdal kommune

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2015/398

Saksbehandler: Anne Marie Nordnes

### Saksfremlegg

| Utvalg         | Utvalgssak | Møtedato   |
|----------------|------------|------------|
| Levekårsutvalg | 11/15      | 13.04.2015 |
| Kommunestyre   | 36/15      | 07.05.2015 |

|       |            |
|-------|------------|
| Sign. | Eksp. til: |
|-------|------------|

## Grunnskoleopplæring - voksne

### Sakens bakgrunn

Viser til tilsynet fra Fylkesmannen i Nordland, «Opplæringsloven §4a Rett til grunnskoleopplæring for voksne», datert 01.10.2014.

Voksnes rett til grunnskoleopplæring er regulert i opplæringsloven § 4A-1.

*§ 4A-1. Rett til grunnskoleopplæring for voksne*

*Dei som er over opplæringspliktig alder, og som treng grunnskoleopplæring, har rett til slik opplæring, så langt dei ikkje har rett til vidaregåande opplæring etter § 3-1. Retten til opplæring omfattar til vanleg dei faga ein treng for å få vitnemål for fullført grunnskoleopplæring for voksne. Opplæringa skal tilpassast behovet til den enkelte.*

*Opplæringa og undervisningsmateriellet er gratis.*

*Det er eit vilkår for rett til grunnskoleopplæring at søkjaren har lovleg opphald i landet. Dei som er over opplæringspliktig alder, og som oppheld seg lovleg i landet i påvente av å få avgjort søknad om opphaldsløyve, har likevel berre rett til grunnskoleopplæring etter denne paragrafen når dei er under 18 år og det er sannsynleg at dei skal vere i Noreg i meir enn tre månader. Dei som oppheld seg lovleg i landet i påvente av å få avgjort søknad om opphaldsløyve, og som fyller 18 år i løpet av eit skoleår, har rett til å fullføre påbegynt skoleår. For dei som får avslag på søknaden om opphaldsløyve, gjeld retten til grunnskoleopplæring etter denne paragrafen fram til dato for endeleg vedtak.*

Saltdal kommune kjøper i dag grunnskoleopplæring for voksne fra Fauske kommune. Kostnadene er satt til ca. 100 000 kr pr. elev pr. skoleår. Skoleåret 2014-2015 har Saltdal kommune en elev på denne ordningen. I tillegg kommer skyssutgifter.

For skoleåret 2015-2016 har Saltdal kommune pr. dags dato 7 aktuelle søkere. For Saltdal kommune betyr det en kostnad på ca. 700 000 kr i tillegg til skoleskyssen som vil utgjøre en kostnad på ca. 106 500kr. I forbindelse med at Saltdal kommune vil få disse utgiftene ved kjøp av tjenesten i Fauske kommune, er det hensiktsmessig å vurdere etablering av grunnskoleopplæring for voksne i egen kommunen.

I tillegg har kommunene fått ansvar for **realkompetansevurdering** av voksne i grunnskoleopplæring. Utdanningsdirektoratet gav ut Nasjonale retningslinjer for denne vurderingen høsten 2014. Retten til realkompetansevurdering av voksne i grunnskoleopplæring følger av forskrift til opplæringsloven §§ 4-13 og 6-13, og vil gjelde for voksne som omfattes av



§ 4A-1. Retten gjelder også for voksne som søker om inntak til videregående opplæring, men som ikke kan dokumentere 9-årig grunnsopplæring fra utlandet, jf. forskrift til opplæringsloven § 6-13.

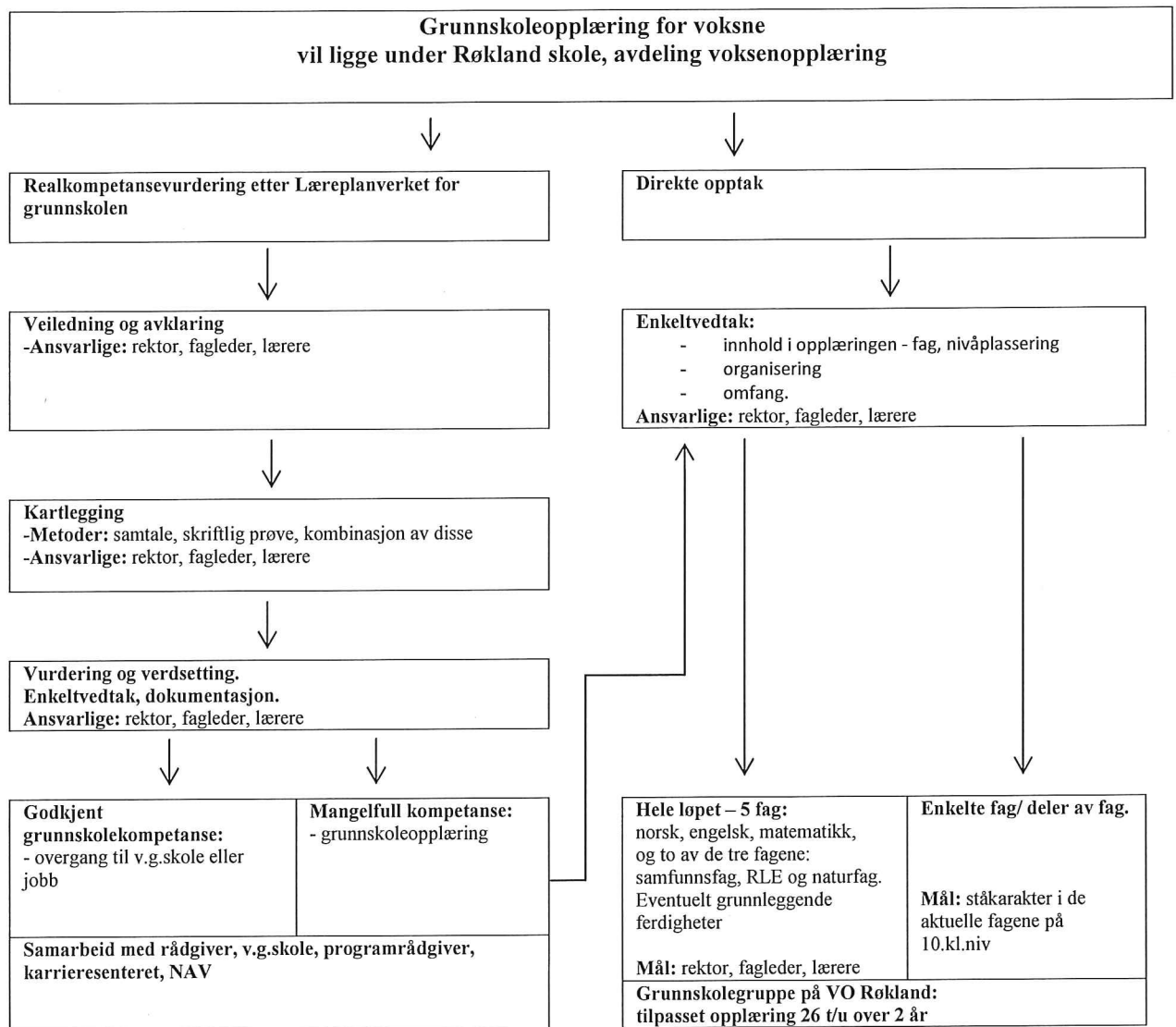
For skoleåret 2015-2016 har Saltdal kommune inne 3 søkere med behov for realkompetansevurdering. Realkompetansevurderingen er det naturlig å se i sammenheng med organiseringen av grunnskoleopplæring for voksne og er kommunens ansvar selv om kjøper undervisning i en annen kommune.

### **Vurdering**

Hjemlet i Opplæringslovens §4a.

1. Elevene som søker grunnskoleopplæring er flyktninger og innvandrere bosatt i Saltdal kommune som har rett og plikt til norskopplæring og rett til grunnskoleopplæring for voksne. De fleste er deltakere i Introduksjonsprogrammet.
2. Det er en stor samfunnsøkonomisk fordel at innvandrerne får fullført/dokumentert grunnskole som gir muligheten til å søke/gjennomføre videregående skole og i tillegg lette overgangen til arbeidslivet
3. Det er hensiktsmessig å se helheten i opplæringen med hensyn til norskopplæringen og grunnskoleopplæringen:
  - I følge Introduksjonsloven kan grunnskoleopplæring være en del av Introduksjonsprogrammet.
  - Grunnskoleopplæringen starter når elevene har oppnådd et visst nivå i norskopplæringen.
  - En organisering som skissert overfor kan bidra til bedre kontinuitet i opplæringen og en viss fleksibilitet og effektivitet med tanken på bruk av lærerressurser og administrering av tilbudet.
  - Realkompetansevurderingen vil blant annet kunne bygge på muntlig og skriftlig kartlegging ervervet gjennom blant annet norskopplæringen.

## Organisering av tilbudet



## Vurdering av videre drift

Saltdal har kjøpt denne tjenesten fra Fauske kommune i noen år. Saltdal kommune har ansvar for voksenopplæringselevne. Et voksenopplæringstilbud i egen kommune har følgende fordeler:

- Mulighet til å koordinere norskopplæringen med grunnskoleopplæringen for voksne:
  - Lokalitet
  - Kontinuitet i opplæringstilbud, direktekobling mellom norskopplæring og grunnskoleopplæring for voksne, fører til bedre måloppnåelse
  - Nærhet og erfaringsutveksling i kollegiet ved Røkland skole
  - Større og sterkere fagmiljø: grunnskolens samlede kompetanse innenfor Kunnskapsløftet og voksenopplæringens kjennskap til voksnes læring tilfredsstiller UDIRs krav til kompetanse for fagpersoner som skal jobbe med realkompetansevurdering av voksne i grunnskoleopplæringen
- Kompetansen lærerne har om elevenes forutsetninger fra norskopplæringen fører til en bedre tilpasset grunnskoleopplæring for voksne for elevene, og som videre fører til en enklere overgang til videregående skole og/eller arbeidsliv.



- Opprettholde arbeidsplasser i egen kommune framfor å bruke midlene på arbeidsplasser i en annen kommune.  
Kostnadene til Fauske kommune skoleåret 2015-2016 vil beløpe seg på ca. 700 000 kr. Elevene trenger minimum 26 undervisningstimer pr. uke, som utgjør ca. 1,5 lærerårsverk. Røkland skole har disse lærerårsverkene i sin stab. Elevene har krav på gratis skoleskyss, men kostnadene blir ca. 45 000 kr lavere enn skoleskyssen til Fauske utgjør.
- Fauske kommune starter opp med grunnskoleopplæring for voksne annet hvert år. Skoleåret 2015-2016 er ikke et oppstartsår for Fauske kommune. I den forbindelse kan Saltdal kommune tilby Fauske kommune grunnskoleplasser for voksne og se på muligheten for et videre samarbeid med vekselvis oppstart annet hvert år.

Ut fra vurdering/gjennomgang av

- tilbudet som gis i Fauske kommune
- det tilbudet Saltdal kommune kan gi gjennom Røkland skole, avdeling voksenopplæring
- ut fra innkomne søknader
- utgifter som vil komme skoleåret 2015-2016

anbefales at vi etablerer grunnskoleopplæringen for voksne i egen kommune fra høsten 2015. Det foreslås også at Saltdal kommune ved behov for skoleåret 2015-2016, selger plasser til Fauske kommune på samme måte som Fauske kommune har solgt plasser til Saltdal kommune forgående skoleår.

Planlegging og etablering av tilbudet vil skje våren 2015

Forslaget har vært lagt fram for drøfting med Utdanningsforbundet.

Forbundet er enig i forslaget.

#### **Rådmannens innstilling:**

- a) Det godkjennes at Røkland skole starter opp med grunnskole voksne fra 01.08.2015.
- b) I løpet av skoleåret 2015/16 vurderes om noe av språkopplæringen kan styrkes gjennom å gi deler av språkopplæringen ute på arbeidsplasser.

#### **Saksprotokoll i Levekårsutvalg - 13.04.2015**

#### **Behandling:**

#### **Enstemmig innstilling:**

- a) Det godkjennes at Røkland skole starter opp med grunnskole voksne fra 01.08.2015.
- b) I løpet av skoleåret 2015/16 vurderes om noe av språkopplæringen kan styrkes gjennom å gi deler av språkopplæringen ute på arbeidsplasser.