



VEDLEGG K.SAK 31/15

## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	153/14	16.12.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Kommunereformen - tidslinje - jobbing videre

### Foreliggende dokumenter:

- Salten regionråd – Presentasjon prosjekt «Mulighets studiet»
- Veileder for utredning og prosess – veien mot en ny kommune.

### Sakens bakgrunn

#### Tidslinje og arbeidsform angående kommunesammenslåing

Regjeringen la 14. mai 2014 fram kommuneproposisjonen 2015, som inneholdt en meldingsdel om kommunereformen. Saken ble behandlet i Stortinget 18. juni, der det ble gitt bred politisk tilslutning til at det er behov for endringer i kommunestrukturen, målene for en reform og økonomiske virkemidler. Prosessene skal startes opp høsten 2014.

Stortinget sluttet seg til at Fylkesmannen skal ha en sentral rolle i gjennomføringen av reformen.

### Regjeringens mål for en ny kommunereform:

#### 1) Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne

Større kommuner med bedre kapasitet og kompetanse vil legge til rette for gode og likeverdige tjenester over hele landet. Større fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, bredde i kompetansen og en bredere tiltaksportefølje, særlig i små og spesialiserte tjenester.

#### 2) Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer. Reformen skal bedre forutsetningene for en styrket og samordnet lokal og regional utvikling i alle deler av landet både når det gjelder arealbruk, samfunnsikkerhet- og beredskap, transport, næring, miljø og klima, og også den sosiale utviklingen i kommunen. Det er ønskelig at kommunegrensene i større grad tilpasses naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner.

#### 3) Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner

Større kommuner vil ha større ressursgrunnlag og kan også ha en mer variert befolknings- og nærings sammensetning. Det gjør kommunene mer robuste overfor uforutsette hendelser og

utviklingstrekk. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner vil legge til rette for en mer effektiv ressursbruk innenfor begrensede økonomiske rammer.

#### **4) Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver.**

Større og mer robuste kommuner kan få flere oppgaver. Dette vil gi økt makt og myndighet til kommunene, og dermed økt lokalt selvstyre. Større kommuner vil også redusere behovet for interkommunale løsninger. Færre og større kommuner som gjennomfører en velferdspolitik i henhold til nasjonale mål, vil redusere behovet for statlig detaljstyring. Kommunene vil slik få større frihet til å prioritere og tilpasse velferdstilbudet til innbyggernes behov.

### **Vurdering**

#### **Kunnskapsgrunnlag og vurderingskriterier**

Det er ikke mulig å utrede seg fram til et «rett» svar på kommunereformen. Det er imidlertid nødvendig å ha et kunnskapsgrunnlag både for å se utfordringsbildet/behovet for reform, kunne vurdere ulike alternativer for sammenslåing og se konsekvenser/muligheter av dette.

Departements/fylkesnivået vil bistå kommunene med verktøy til dette, veiledere til prosessgjennomføring og verktøy til bruk i innbyggerdialog.

Et sentralt utgangspunkt for hva man trenger kunnskaper om og hvordan situasjonen er i dag og framover konkret skal vurderes i ulike kommuner.

Ekspertutvalget for kommunereformen har satt opp ti kriterier for kommunene – som alle kommuner må vurdere:

1. Tilstrekkelig kapasitet
2. Relevant kompetanse
3. Tilstrekkelig distanse
4. Effektiv tjenesteproduksjon
5. Økonomisk soliditet
6. Valgfrihet
7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
8. Høy politisk deltakelse
9. Lokal politisk styring
10. Lokal identitet

Kommunestyret vil måtte forholde seg til følgende overordnede prosesser:

- Oppstartfasen – Fylkesmannen får den overordnede bestillingen.
- Geografisk orientering – avgrense de aktuelle alternativer
- Konsekvensutredning og utviklingsfasen - kommunene gjennomgår politisk dialog for å avdekke et felles grunnlag for sammenslåing.
- Innbyggerne sin stemme – dialog.
- Kommunestyrevedtak basert på konsekvensvurdering og innbyggerne sin mening
- Implementering – gjennomføringsfase

Forslag til det videre arbeid for Saltdal kommune:

Felle formannskapsmøte i Steigen	8. Januar	Politikere og administrasjonen
Formannskap 27. 01.2015	Jobbe med de første 5 kriterier. Hva er bra? Hva er mindre bra? Utfordringer	Formannskapet, kommunalledere og rådmann
???		
Kommunestyre 18. 02.2015	Fylkesmannen informerer – mulig besøk av prosjektleder «Mulighetsstudiet»	
Formannskap 03.03.2015	Jobbe med de siste 5 kriterier Hva er bra? Hva er mindre bra? Utfordringer Geografisk – hvor ser vi for oss Saltdal kommune i en stor kommune?	Formannskapet, kommunalledere og rådmann  Utarbeide forslag til eventuell kommunesammenslåing med X kommune
Folkemøte????	Informasjon – Presentasjon av kartleggingen gjort av formannskapet-administrasjonen	

**Rådmannens innstilling**

Formannskapet godkjenner overnevnte fremdriftsplan.

## Saksprotokoll i Formannskap - 16.12.2014

### Behandling:

Ordføreren foreslo følgende:

Formannskapet tar utgangspunkt i rådmannens forslag til fremdriftsplan, og starter prosessen gjennom administrativ/politisk drøfting 27.01.15. Rådmannen legger da videre frem en konkret prosessplan (inkl. tidsplan) til formannskapsmøtet 3. mars, med utgangspunkt i kommunestyrevedtaket om reformen og temamøtet i kommunestyret 18.02.15.

Ordførerens forslag ble enstemmig vedtatt.

### Enstemmig vedtak:

Formannskapet tar utgangspunkt i rådmannens forslag til fremdriftsplan, og starter prosessen gjennom administrativ/politisk drøfting 27.01.15. Rådmannen legger da videre frem en konkret prosessplan (inkl. tidsplan) til formannskapsmøtet 3. mars, med utgangspunkt i kommunestyrevedtaket om reformen og temamøtet i kommunestyret 18.02.15.



## Tidsplan – for målsetting og vedtak om ny kommunestruktur høsten 2015 (tog 1)

	Saltdal kommune	Eksterne meldinger/føringer
Jan – febr.	Forarbeid, VI møte, KS 18 /2 – info fylkesmannen, BDO osv.	
Mars	FS 3/3, KS 25/3, møte Bodø, involvering ansatte i kommunen, Fakta, sterke og svake sider	St.melding – Nye oppg., kommunedagene i Bodø
April -mai	FS 14/4, 28/4 , 19/5, KS 7/5. Involvering internt / eksternt, jobbetid for administrasjon/politikere, utrede svake /sterke sider, faktatygging, Info / medvirkning	Dialog med andre kommuner Felles kommunikasjonsstrategi Nært samarbeid med BDO
Juni	FS 9/6, 23/6, KS 17/6 beslutning og vedtak på kommunestruktur	
Juli - august	FS 25/8	
Sept./okt	FS 8/9, KS 23/9, KS 21/10,	
Nov. / des.		

## Tidsplan – for målsetting om vedtak om ny kommunestruktur våren 2016 (tog 2)

	Saltdal kommune	Eksterne meldinger/føringer
Jan – febr.	Forarbeid, VI møte, KS 18 /2 – info fylkesmannen, BDO osv.	
Mars-april -mai	FS 3/3, KS 25/3, FS 14/4, 28/4, 19/5, KS 7/5. møte Bodø, involvering ansatte i kommunen, Fakta, sterke og svake sider- Involvering internt / eksternt, jobbetid for administrasjon/politikere, utrede svake /sterke sider, faktatygging, Info / medvirking	St.melding – Nye oppg., kommunedagene i Bodø Dialog med andre kommuner Felles kommunikasjonsstrategi BDO
Juni-juli-aug.	FS 9/6, 23/6, KS 17/6 ,FS 25 /8 Vurdering av utredningen med forslag om anbefaling av ny kommune	Dialog med andre kommuner
Sept.-okt-nov – des.	FS 8/9, KS 23/9, KS 21/10,	
Vår 2016	Vedtak mars/april	