



Torsken kommune
Servicetorget

TORSKEN KOMMUNE
Herredshusveien 11
9380 GRYLLEFJORD

Melding om vedtak

Deres ref:

Vår ref
2017/681-94

Saksbehandler
Tina Larsen

Dato
16.12.2019

Endelig vedtak av Kystplan II for Midt- og Sør-Troms

Vedtak KS 63/19

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-15 vedtar Torsken kommunestyre planforslaget til Kystplan II for Midt- og Sør-Troms for eget sjøareal som består av:

- Plankart for kommunens sjøareal, datert 6.9.2019
- Planbestemmelser, datert 6.9.2019
- Planbeskrivelse med vedlegg, datert 6.9.2019

Planen trer i kraft når innsigelser knyttet til bestemmelsene §§ 4.11, 6.4 og 6.5 frafalles.

Med hilsen

Tina Larsen

Postadresse
Torsken kommune, 9380 Gryllefjord

Besøksadresse

E-post: postmottak@torsken.kommune.no
www.torsken.kommune.no

Telefon
4000 1502
Telefaks
77855120

Bank
4808 07 00191
Post
0801 59 77400



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret i Torsken	63/19	10.12.2019

Endelig vedtak av Kystplan II for Midt- og Sør-Troms

Rådmannens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-15 vedtar Torsken kommunestyre planforslaget til Kystplan II for Midt- og Sør-Troms for eget sjøareal som består av:

- Plankart for kommunens sjøareal, datert 6.9.2019
- Planbestemmelser, datert 6.9.2019
- Planbeskrivelse med vedlegg, datert 6.9.2019

Planen trer i kraft når innsigelser knyttet til bestemmelsene §§ 4.11, 6.4 og 6.5 frafalles.

Saksprotokoll i Kommunestyret i Torsken - 10.12.2019

Behandlingsinformasjon

SP satte fram følgende forslag til vedtak. Saka sendes over til Senja kommune for endelig behandling av Kystplan II for Midt- og Sør-Troms.

Forslaget falt med 9 mot 5 stemmer

Rådmannens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-15 vedtar Torsken kommunestyre planforslaget til Kystplan II for Midt- og Sør-Troms for eget sjøareal som består av:

- Plankart for kommunens sjøareal, datert 6.9.2019
- Planbestemmelser, datert 6.9.2019
- Planbeskrivelse med vedlegg, datert 6.9.2019

Planen trer i kraft når innsigelser knyttet til bestemmelsene §§ 4.11, 6.4 og 6.5 frafalles.

Vedtak

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-15 vedtar Torsken kommunestyre planforslaget til Kystplan II for Midt- og Sør-Troms for eget sjøareal som består av:

- Plankart for kommunens sjøareal, datert 6.9.2019
- Planbestemmelser, datert 6.9.2019
- Planbeskrivelse med vedlegg, datert 6.9.2019

Planen trer i kraft når innsigelser knyttet til bestemmelsene §§ 4.11, 6.4 og 6.5 frafalles.

Vedlegg

1. Plankart for kommunens sjøareal, datert 6.9.2019
2. Planbestemmelser, datert 6.9.2019
3. Planbeskrivelse med vedlegg, datert 6.9.2019
4. Referat fra merknadsbehandling, Planutvalg for Kystplan Midt- og Sør-Troms 6.9.2019
5. Frafall av innsigelser fra Kystverket, datert 14.10.2019 og 5.11.2019

Andre dokumenter (ikke vedlagt)

- Planprogram, høringsdokumenter osv. kan leses på: <http://str.no/prosjekter/kystplan/>.
- Alle høringsuttalelser kan leses på: <http://str.no/prosjekter/kystplan/hoeringsuttalelser-til-kystplan-ii/>.

Kort sammendrag

- Arbeidet med revisjon av Kystplan for Midt- og Sør-Troms startet opp våren 2018.
- Planprogram for Kystplan II for Midt- og Sør-Troms ble vedtatt 25.6.2018.
- Prosessen har vært gjennomført i henhold til opplegg og tidsplan i planprogrammet.
- Forslag til Kystsonenplan II for Midt- og Sør-Troms ble lagt ut til offentlig ettersyn og høring i perioden 3.5 - 14.6.2019.
- I forbindelse med høring ble det arrangert folkemøte 14.5.2019 på Finnsnes, Kunnskapsparken for kommunene Berg, Dyrøy, Lenvik, Målselv, Sørreisa, Torsken og Tranøy.
- Det kom inn bortimot 60 uttalelser og 13 innsigelser.
- Interkommunalt planutvalg har gjennomført merknadsbehandling og oversendt reviderte plandokumenter til kommunen for endelig behandling.
- Innsigelsene fra Fylkesmannen knyttet til bestemmelsene er hensyntatt i forslaget som er oversendt kommunen, men det er ikke mottatt formelt frafall av innsigelsen.
- Kystplan II for Torsken legges frem for endelig godkjenning av Torsken kommunestyre.

Saksopplysninger

Torsken kommune vedtok i sak 18/18 å delta i arbeidet med revisjon av Kystplan for Midt- og Sør-Troms. Kommunestyret vedtok å delegere planmyndighet til interkommunalt planutvalg for Kystplan II som har stått for gjennomføring av planprosessen. Interkommunalt planutvalg har i møte 6.9.2019 vedtatt å oversende fremlagte planforslag til kommunen for endelig behandling.

Planens formål er å være et strategisk verktøy for langsiktig forvaltning av sjøarealene i kommunene i tråd med prinsippet om bærekraftig utvikling. Planen dekker sjøområdene i de deltakende kommunene, men bruk og vern langs kysten skal ses i sammenheng på begge sider av strandlinjen. Arealplanen angir hovedtrekkene i hvordan arealene skal brukes og vernes, og hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene, jf. plan- og bygningsloven. Planen skal gi grunnlag for langsiktig positiv samfunnsutvikling i kommunene både med hensyn til næringsutvikling og bolyst.

Planprogram for Kystplan II for Midt- og Sør-Troms ble utarbeidet og hørt våren 2018. Planutvalget for Kystplan Midt- og Sør-Troms vedtok i møte 25.6.2018 endelig versjon av planprogrammet og prosessen har vært gjennomført i henhold til opplegg og tidsplan i planprogrammet.

Planutvalget for Kystplan Midt- og Sør-Troms vedtok i møte 24.4.2019 å legge forslag til Kystsoneplan II for Midt- og Sør-Troms datert 24.4.2019, ut til offentlig ettersyn og høring. Høringen har vært gjennomført i perioden 3.5 - 14.6.2019. Flere sektormyndigheter fikk utsettelse på høringsfristen inntil 26.6.2019.

I forbindelse med høring av planforslaget ble det arrangert folkemøte 14.5.2019 på Finnsnes, Kunnskapsparken for kommunene Berg, Dyrøy, Lenvik, Målselv, Sørreisa, Torsken og Tranøy.

Grunnlag

Etter plan- og bygningslovens § 1-2 gjelder loven både for land, vassdrag og sjø. I sjøen gjelder den ut til én nautisk mil utenfor grunnlinjen. Plan- og bygningsloven gjelder ikke for vindkraftanlegg eller andre konsesjonspliktige anlegg for produksjon av energi etter energiloven, vannressursloven eller vassdragsreguleringsloven, jf. plan- og bygningsloven § 1-3.

Reglene om kommuneplan står i plan- og bygningsloven kapittel 11. Alle kommuner har plikt til å ha kommuneplan, som omfatter en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel. Kommunens vurderinger og prioriteringer som har betydning for kommunens forvaltning av sjøområdene, bør omtales i samfunnsdelen. Arealdelen omfatter plankart, bestemmelser og planbeskrivelse, og er en langsiktig plan for arealbruken i kommunen. Den bør ha et overordnet preg som følger opp målene og strategiene fra samfunnsdelen. Kommuneplanens arealdel skal i nødvendig utstrekning angi hovedtrekkene i utnyttningen av arealene innenfor kommunens områder. Arealdelen er juridisk bindende.

De hovedformål som brukes til sjøs er angitt i plan- og bygningsloven § 11-7 nr. 6. Hovedformålet «bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone» kan inndeles i underformålene: ferdsel, farleder, fiske, akvakultur, naturområder og friluftsområder hver for seg eller i kombinasjon. I tillegg åpner kartforskriften for bruk av underformålene havneområde og småbåthavn. Arealformål vil, med mindre bestemmelsene angir noe annet, gjelde både på bunnen, i vannsøylen og på overflaten.

Handlingsrommet for å knytte konkrete bestemmelser til ulike formål i sjø er regulert av plan- og bygningsloven §§ 11-9 og 11-11. Her gis det f.eks. anledning til å skille på vannflate, vannsøyle og bunn og bestemme hvilken artsgruppe eller arter av akvakultur som kan etableres. Det kan ikke settes bestemmelser ut over det som plan- og bygningsloven gir rom for eller bestemmelser som er i strid med annen særlovgivning. Aktiviteter på sjøarealene reguleres av en rekke lover og forskrifter som f.eks.: havne- og farvannsloven, akvakulturloven, havressursloven, friluftsløven, matloven og forurensningsloven. Rundskriv H-6/18 gir en

nærmere beskrivelse av lover og retningslinjer for planlegging og ressursutnyttning i kystnære sjøområder.

Det er klare politiske nasjonale og regionale føringer i forhold til at tilstrekkelig areal skal settes av til fiskeri- og oppdrettsvirksomheten, noe som også stiller krav til kystsoneplanene i kommunene i Midt- og Sør-Troms. Avsetting av areal til akvakultur er en sentral del av planlegging på sjø siden tildeling av akvakulturlokaliteter forutsetter at kommunen har avsatt areal til slik aktivitet. I planlegging til sjøs skilles det gjerne mellom prioriterende arealformål (fiske, farled, natur og friluftsliv – som i utgangspunktet kan gjøres overalt) og ekskluderende arealformål som havneformål, akvakultur ol.. I Kystplan II er det i tillegg benyttet landformål knyttet til næring.

Kystplan II - planens innhold

Kystplan II bygger i stor grad videre på Kystplan I. Alle eksisterende formålsområder er i hovedsak foreslått videreført. Mulighet for å benytte havneformål gjør at noen havneområder som f.eks. Skrolsvik, Gryllefjord, Husøy m.fl. har endret formål fra farled til havn. Andre vesentlige endringer fra Kystplan I til Kystplan II i Tranøy/Berg/Torsken/Lenvik kommune er følgende:

- Alle fiskeriområder er revidert basert på nye registreringer fra Fiskeridirektoratet. Alle viktige gyte og oppvekstområder er satt av som fiskeriområde. Nye fiskeriområder fremkommer med lilla farge i kartet.
- Medby og Torsken i Torsken, Skaland og Straumsnes i Berg, Kårvikhamn, Brenneset-Vika, Skoghush, Lysnes og Bjorelvnes har fått satt av nye ferdselsområder. Disse er knyttet til eksisterende kaier/havneanlegg.
- Nye hensynssoner for natur er satt av knyttet til koraller i Malangen og for friluftsliv i Aglapsvika og Astridneset-Hekkingen i Lenvik.
- Det er satt av hensynssone for kulturmiljø knyttet til øyværene Hallvarsøy, Ørja, Svellingan, Holmenvær og Hekkingen i henholdsvis Tranøy, Torsken og Lenvik.
- Ny hensynssone for fremtidig vern: Marint verneområde Andfjorden, omfatter både Tranøy og Torsken. Tilsvarende hensynssone er videreført for Rossfjord.
- Følgende nye deponiområder for masser er satt av: Skaland i Berg, Slettnes, Finnsnesrenna, Husfallet og Straumholet i Lenvik.
- I Lenvik er det satt av et nytt akvakulturområde: VA12 Ytre Baltsfjord. Det er ingen nye akvakulturområder i Tranøy, Berg og Torsken.
- Følgende akvakulturområder er endret:
 - o Tranøy: V07 Frovåg, utvidelse av fortøyningsareal
 - o Torsken: VA11 Leikvika, VA12 Årberg, VA13 Flakstadvåg, alle har utvidelse av både A- og VA område
 - o Berg: VA3 Ytre Jøvik, utvidelse av både A- og VA område
 - o Lenvik: VA05 Finnvika sør, utvidelse av fortøyningsareal og VA10 Ørnfjordbotn, utvidelse av både A- og VA område

Et annet nytt forhold i planen er bestemmelser knyttet til begrensning av motorferdsel i natur og friluftsområder. I områder satt av til disse forholdene er det lagt bestemmelser som kun tillater hurtiggående fartøy, som f.eks. småbåt, RIB og vannskuter å ferdes gjennom området med maks hastighet 3 knop. Hvordan bestemmelsene skal synliggjøres og håndheves blir opp til hver enkelt kommune å løse. For de samme områdene er det også satt begrensninger på utslipp av avløpsvann og andre konsentrerte forurensningstilførsler. Slike utslipp må føres ut av områder avsatt til natur og friluftsliv. Bestemmelsene omfatter kun formålsområder, ikke hensynssoner.

Høring og merknadsbehandling

I en offentlig høring har alle private, offentlige og organisasjoner rett til å komme med uttalelser. Det er kun berørt statlig og regionalt organ, annen berørt kommune og Sametinget som har rett til å fremme innsigelse til forslag til kommuneplanens arealdel. En innsigelse er en markering av en konflikt mellom kommunen og en annen myndighet som må løses før planen kan vedtas. Innsigelse skal sikre at nasjonale og vesentlige regionale interesser, og andre vesentlige interesser, blir ivaretatt i kommunale planer. Ved utløp av høringsfrist var det mottatt 61 uttalelser til planen, hvorav flere innsigelser fra myndigheter med innsigelsesrett. Merknadsbehandlingen ligger som vedlegg til plan.

Følgende innsigelser er fremmet til plan:

- Sametingets innsigelse til 1913-VA5 Langeberg, Skånland kommune
- Kystverkets innsigelse til 1913-VA05 Langeberg – Skånland kommune
- Kystverkets innsigelse til 1852-VA01 Kjerstad – Tjeldsund kommune
- Kystverkets innsigelse til VA04 Svortevika – Tjeldsund kommune
- Kystverkets innsigelse til VA15 Aspelia - Ibestad kommune
- Kystverkets innsigelse til VA01 Ytre Øyfjord – Lenvik kommune
- Fiskeridirektoratets innsigelse til utvidelse av VA09 Gregusvika – Ibestad kommune
- Forsvarsbyggs innsigelse til V01 Steinavær i Harstad kommune
- Fylkesmannen i Nordlands innsigelse til VA01 Kjerstad – Tjeldsund kommune
- Fylkesmannen i Troms og Finnmarks innsigelse til VA05 Langeberg – Skånland kommune
- Fylkesmannen i Troms og Finnmarks innsigelse til V01 Steinavær – Harstad kommune
- Fylkesmannen i Troms og Finnmarks innsigelse til industriell tang- og tarehøsting i naturområder
- Fylkesmannen i Troms og Finnmarks innsigelse til regulering av hurtiggående fartøy i hensynssoner for natur- og friluftsområder

Planutvalget har i sin behandling 6.9.2019 tatt stilling til alle innkomne høringsuttalelser, innsigelser og merknader. På bakgrunn av behandlingen er det gjort endringer i planen for å etterkomme enkelte innspill og merknader. Følgende innsigelser og merknader er tatt til følge:

- Lokalitetene 1852-VA1 Kjerstad og 1852-VA4 Svortevika i Tjeldsund trekkes.
- 1931 DEP5 Husfallet og 1931 DEP6 Straumholet i Lenvik trekkes.
- I området mellom Bukkskinn på Lenvikhalvøya og Vardneset i Gibostad settes det av hensynsone for reindrift H520.
- I bestemmelsene § 3.3 Hensyn til miljøkvalitet og natur er det gjort en presisering av bestemmelsen knyttet til støy og ny tekst lyder slik: Anlegg/tiltak som kan medføre støy og ligger under 1 km fra bebyggelse skal det ved byggetillatelse, søknad om etableringstillatelse eller vesentlige endringer vedlegges støyutredelse og dokumenteres hvilke avbøtende tiltak som skal redusere støyulempen for bebyggelse og fritidsbebyggelse eller viktige friluftsområder.
- I bestemmelsene § 3.3 Hensyn til miljøkvalitet og natur og § 3.4 Hensyn til estetikk, landskap og kulturmiljø endres en del av bestemmelser til retningslinjer.
- Planbestemmelsenes § 4.2 pkt. b) suppleres med «kulturminner/kulturmiljø».
- I retningslinjer til Bestemmelse § 4.4 fjernes oppstilling av fiskerihavner.
- Bestemmelse § 4.11 Naturområder - VN endres slik:

Vegetasjonen, herunder tang, tare og andre marine planter, skal ikke utsettes for skade og ødeleggelse. Bærekraftig høsting av tang og tare kan tillates, men ikke i områdene 1931-VN04 Hekkingen, 1929-VN02 Bergsøyan, 1928-H720-01 Holmenvær, og 1903-VN01 Steinavær.

- Bestemmelse § 6.4 Hensyn friluftsliv H530 endres slik:
I områder skal friluftsliv gis prioritet. – øvrig tekst strykes. Tilførsel retningslinje:
Avløpsvann og andre konsentrerte forurensningstilførsler og utslipp av kjølevann fra land bør føres ut av området.
- Bestemmelsen § 6.5 Hensyn naturmiljø H560 endres slik:
Innenfor hensynssonen har naturmiljø prioritet. Områdene H560_1 Tennevik og H560_2 Renså i Skånland og H560_1 Og H560_2 i Tjeldsund kommune er munningsområder med egne bestemmelser om fiske. – øvrig tekst strykes.
- Følgende hensynssoner for bevaring kulturmiljø opprettes: Steinavær, Trondenes og Holmenvær.

Ingen av disse endringene er av en slik karakter at planen bør sendes ut på ny høring. Planutvalgets øvrige merknadsbehandling finnes som vedlegg til planbeskrivelsen.

Planbeskrivelsen er oppdatert i forhold til de endringer som er vedtatt av planutvalget. På bakgrunn av vedtaket i interkommunalt planutvalg for Kystplan Midt- og Sør-Troms er de berørte sektormyndigheter anmodet om å frafalle de overstående innsigelsene.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark har foreløpig ikke besvart anmodningen om å trekke innsigelsene knyttet til bestemmelsene. Det foreligger derfor innsigelse som er knyttet til planen for alle kommunene.

Følgende innsigelser er ikke tatt til følge av det interkommunale planutvalget og står som uløste:

- Sametingets innsigelse til 1913-VA5 Langeberg, Skånland kommune
- Kystverkets innsigelse til 1913-VA05 Langeberg – Skånland kommune
- Fylkesmannen i Troms og Finnmarks innsigelse til 1913-VA05 Langeberg – Skånland kommune
- Endringer av lokalitet 1917-VA09 Gregusvika, innsigelse fra Fiskeridirektoratet
- Kystverkets innsigelse til 1917-VA15 Aspelia
- Kystverkets innsigelse til 1931-VA01 Ytre Øyfjord
- Forsvarsbyggs innsigelse til 1903-V01 Steinavær
- Fylkesmannen i Troms og Finnmark til 1903-V01 Steinavær

Begrunnelsen er at man ikke anser grunnlaget for innsigelse å være tilstede.

Det er kun forhold knyttet til Ytre Øyfjord som har betydning for fremtidige Senja kommune. I ettertid har Kystverket i brev av 5.11.2019 trukket sin innsigelse til VA01 Ytre Øyfjord- i Lenvik kommune.

Saksgang vedtak

Det interkommunale planutvalget har på bakgrunn av merknadsbehandlingen oversendt sin innstilling til kommunene. Kystplan II er et plansamarbeid om en felles utarbeidelse av plan og ikke en felles plan. Kommunene skal kun treffe planvedtak for den del av planen som er innenfor egne kommunegrenser. Kommuner som ikke er rammet av innsigelser kan vedta plan for eget sjøareal uten restriksjoner, selv om andre kommuner har innsigelser til forhold innenfor deres kommunegrenser. De fire kommunene Tranøy, Berg, Torsken, Lenvik gjør vedtak for sine respektive arealer.

Plan og bygningsloven sier følgende om å vedta kommuneplan:

§ 11-15. Vedtak av kommuneplan

Kommunestyret selv vedtar kommuneplanen. Dersom kommunestyret vil treffe vedtak om kommuneplanens arealdel som medfører en bruk av arealer som ikke har vært gjenstand for høring under planbehandlingen, må de deler av planen som ønskes endret, tas opp til ny behandling.

Planen skal kunngjøres og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Et eksemplar av planen skal sendes til departementet, fylkesmannen, regional planmyndighet og berørte statlige myndigheter.

Kommunestyrets vedtak om kommuneplan kan ikke påklages.

Tranøy/Berg/Torsken/Lenvik kommune anbefales å vedta planforslaget Kystplan II for Midt- og Sør-Troms for eget sjøareal. Kommunestyret kan gjøre endringer på planen. Om kommunestyret ønsker å gjøre endringer i plan må det vurderes om disse er av slik karakter at planen må høres på nytt. En slik høring vil være opp til kommunen selv å gjennomføre.