



Harstad kommune
Attraktivt hele livet

Kommunal planstrategi

2020-2023



Vedtatt i kommunestyret 1.10.2020

Innhold

Kommunal planstrategi	3
Harstad kommunes plan- og styringssystem	3
Regionale føringer og nasjonale forventninger.....	4
Kommuneplanen	5
Utfordringer og muligheter	5
Kultur og identitet	5
Økonomiske utfordringer på lang sikt.....	5
Demografi.....	6
Folkehelse og omsorgstjenester.....	7
Kultur, oppvekst og utdanning	7
By- og næringsutvikling	9
Prioriterte planoppgaver 2020-2023.....	11
Planoversikt	11
Fagplaner/administrative dokumenter:	12
Ferdig utarbeidet/videreføres/rulleres ikke innenfor perioden:	12
Utgår som egne dokumenter og ivaretas i andre planer:	12

Foto forsiden: Øivind Arvola



Kommunal planstrategi

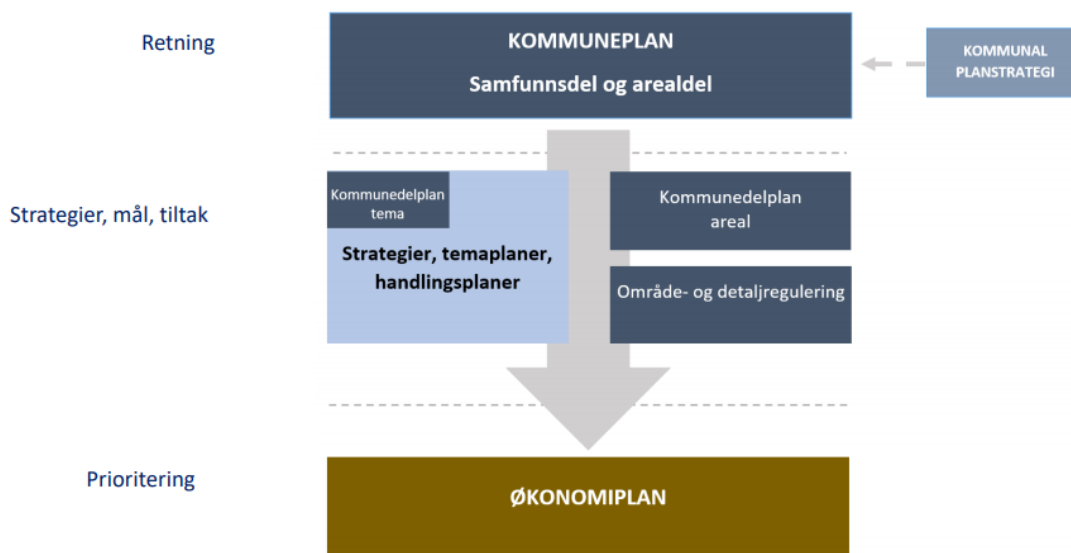
Dette dokumentet skal klargjøre hvilke planoppgaver som kommunen skal jobbe med i kommunestyreperioden for å legge til rette for ønsket utvikling. Kommunal planstrategi skal styrke den politiske styringen av prioritering mellom planoppgaver, og sørge for at prioriteringene bygger på en helhetlig vurdering av kommunens utfordringer og muligheter, framfor enkeltvedtak om planoppgaver.

Planstrategien inneholder derfor en drøfting av kommunens utfordringer og valg knyttet til samfunnsutvikling og arealbruk, og en vurdering av planbehovet. Dette skal bidra til at planarbeidet i Harstad blir behovsstyrt og ikke mer omfattende enn nødvendig. Planstrategien er ikke en plan med mål og strategier, men et verktøy for å beslutte hvilke planoppgaver kommunen skal gjennomføre.

Kommunal planstrategi utarbeides i tråd med plan- og bygningsloven §10-1.

Harstad kommunes plan- og styringssystem

Harstad kommune har mange gjeldende planer (se oversikt bakerst i dokumentet). Plansystemet med ulike typer planer og sammenhengene mellom dem er illustrert med figuren under.



«Arbeidsdelingen i det kommunale plansystemet»: KS/Asplan viak

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede styringsdokument og består av visjoner, mål og strategier for ønsket utvikling i et langsiktig perspektiv. Samfunnsdelen danner grunnlaget for kommunens øvrige planer. Arealdelen av kommuneplanen viser hvordan kommunen ønsker å disponere arealene i kommunen, og med det realisere målene i samfunnsdelen.

Planstrategien skal ta stilling til om kommuneplanen skal revideres. Harstad har i juni 2020 vedtatt ny samfunnsdel av kommuneplanen, mens arealdelen er fra 2010. Det har over flere år vært jobbet med en delvis rullering av arealdelen, men det vil nå være behov for en total gjennomgang av denne. Det vil da sikres sammenheng mellom ønsket samfunnsutvikling og faktisk arealdisponering.

Planstrategien skal utrede:

1. Status, utviklingstrekk og trender
2. Hovedutfordringer og muligheter

Kommuneplanen skal utrede:

3. Hvor vil vi - mål
4. Hva skal til for å komme dit - strategier

Planstrategien er kommunestyrets verktøy for å prioritere hvilke kommunedelplaner, temaplaner og reguleringsplaner som skal utarbeides for å nå kommuneplanmålene. Alle planer har handlingsdeler som konkretiserer de overordnede målene med tiltak. I den årlige rulleringen av virksomhetsplan med økonomiplan og budsjett prioriterer kommunestyret hvilke tiltak og satsningsområder som skal gjennomføres i en fireårsperiode. En vellykket overgang fra vedtatte planer til handlings- og økonomiplan – og dermed



gjennomføring – avhenger av at kommunen ikke har for mange planer samlet sett og at hver plan ikke er for omfattende. Prioriteringer av tiltak tilpasset de tilgjengelige ressursene skjer i handlings- og økonomiplanprosessen.

Ny kommunelov: tettere sammenheng mellom samfunnsplan og økonomiplan. Økonomiplanen skal være samfunnsplanens handlingsplan.

Regionale føringer og nasjonale forventninger

NASJONALE FORVENTNINGER

Regjeringen legger hvert fjerde år frem nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. De nasjonale forventningene skal følges opp i fylkenes og kommunenes arbeid med planstrategi og planer.

I nasjonale forventninger 2019-2023 legges det vekt på fire satsningsområder:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle



Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023

Regionale og lokale myndigheter har sentrale oppgaver med å håndtere disse utfordringene. Det gjelder alle kommuner. Planlegging er et av deres viktigste verktøy.

FN's bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det er derfor viktig at bærekraftsmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.

Utbyggingsmønster og transportsystem bør fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder, redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer.

Regjeringen mener det er viktig at hovedtyngden av handelsvirksomhet, boligbygging og arbeidsplass- og besøksintensive virksomheter lokaliseres innenfor tettsteder som defineres og avgrenses gjennom kommunal planlegging. Det vil kunne bidra til utvikling av levedyktige by- og tettstedssentre og lokalsamfunn og styrke knutepunktene på kollektivaksene. Det er viktig at det i det enkelte tilfelle vurderes å legge til rette for fortetting og transformasjon før nye utbyggingsområder tas i bruk, slik at jordbruksareal og viktige natur- og friluftsområder ikke blir omdisponert når det finnes alternativer.



REGIONALE FØRINGER

Troms og Finnmark fylkeskommune ble etablert 01.01.2020. Regionale planer og strategier for Troms og Finnmark vil legge føringer for planleggingen i Harstad kommune. Disse finnes på deres hjemmesider her: <https://www.tffk.no/tjenester/plan-og-horinger/>

Kommuneplanen

Kommuneplan for Harstad 2019-2031 inneholder visjoner, mål og strategier for utviklingen av Harstad i et langsiktig perspektiv. Med FN's bærekraftsmål som grunnlag er den etablerte visjonen ATTRAKTIV HELE LIVET videreutviklet med tre delvisjoner. Delvisjonene legger til grunn at på et sted skal det være attraktivt *å leve, oppleve og arbeide*:

- Inkluderende kommune med et stort og bankende hjerte
- Attraktiv opplevelsesby tett på naturen
- Innovasjonsby og regional drivkraft med mangfold og kvalitet i utdanning og arbeidsplasser

De tre delvisjonene er utdypet med til sammen 9 mål med tilhørende strategier. Arealstrategien viser hvilke prinsipper som skal ligge til grunn for arealdisponeringen i kommunen for å sikre at samfunnsmålene ivaretas i arealplanleggingen.

Samfunnsdelen av kommuneplanen ble vedtatt i juni 2020. Arealdelen er fra 2010, og har over flere år gjennomgått en delvis rullering, som per juni 2020 ikke er lukket. Denne rulleringen har ikke utgangspunkt i ny samfunnsdel med arealstrategi, og det er derfor nødvendig å gjennomføre en total rullering i løpet av fireårsperioden.

Kommuneplanen legger føringer for øvrig planverk, der visjonene utdypes og iverksettes i praksis. Økonomiplanen i kommunen skal fungere som handlingsplan for kommuneplanens samfunnsdel, og prioritere mellom tiltak til finansiering og gjennomføring i et fireårs perspektiv.

Utfordringer og muligheter

All planlegging skal være basert på et godt kunnskapsgrunnlag. Kommunal planstrategi er ikke en plan der man formulerer mål og strategier, men en arena for å skaffe oversikt over hovedtrekkene av utfordringer og muligheter i samfunnet, og på bakgrunn av dette prioritere mellom planoppgavene. I dette kapittelet følger en drøfting av de viktigste utfordringene og mulighetene.

Kultur og identitet

Hva er folk stolte av i Harstad?

Samfunnsutvikling er en oppgave for kommunen, næringslivet, andre offentlige aktører, frivillige organisasjoner og innbyggere i Harstad. **Alle har en mulighet til å bidra til et Harstad som et mer attraktivt sted å bo, jobbe og oppleve.** Våren 2019 gjennomførte Harstad kommune arrangementer og undersøkelser for å skape samfunnsdebatt og finne ut mer om hva folk i Harstad er stolte av, og hvordan vi ønsker Harstad skal være om noen år – altså hvilken samfunnsutvikling vi skal planlegge for. Gjennom prosessen fikk vi 3600 innspill! Det som går aller mest igjen er:

- Levende by med mye aktivitet og korte avstander
- Natur, friluftsliv, idrett og kultur – opplevelser og helsefremmende aktivitet
- Sosial deltagelse, tilhørighet og møteplasser
- Utdanning, arbeid og tjenestetilbud
- By i utvikling, med mennesker, klima og miljø som premiss

Økonomiske utfordringer på lang sikt

- Aldrende befolkning, mange unge uten arbeid og stadig høyere krav til kompetanse i arbeidslivet. Det må satses på kompetanse og sosiale ordninger som sikrer flest mulig et arbeidsaktivt liv.
- Utgiftene til å opprettholde dagens standard og dekningsgrad i tjenestetilbudet vil øke kraftig
- Større andel av befolkningen vil ha pensjon i stedet for en høyere arbeidsinntekt som inntektskilde
- Forventer lavere framtidige petroleumsinntekter til staten. Må skape vekst i andre næringer
- Digitalisering fører til raske endringer og omstillingsbehov, men også muligheter for nye arbeidsplasser og bedre tjenester
- Globale handelskonflikter kan få store konsekvenser for norsk økonomi



- Norsk økonomi må gjennom nyskaping og verdiskaping gjennomgå et grønt skifte og bli mindre oljeavhengige for å møte klimautfordringene
- Økende sosial ulikhet i helse
- Tilpasninger til klimaendringer

KOMMUNAL ØKONOMI

I tidsrommet 2012-2014 gjennomførte Harstad kommune store driftsmessige omstillinger. Sammen med høy skattevekst i kommune-Norge la det grunnlaget for gode regnskapsresultater i perioden 2015-2018. Disse er i all hovedsak brukt til å bygge opp disposisjonsfond.

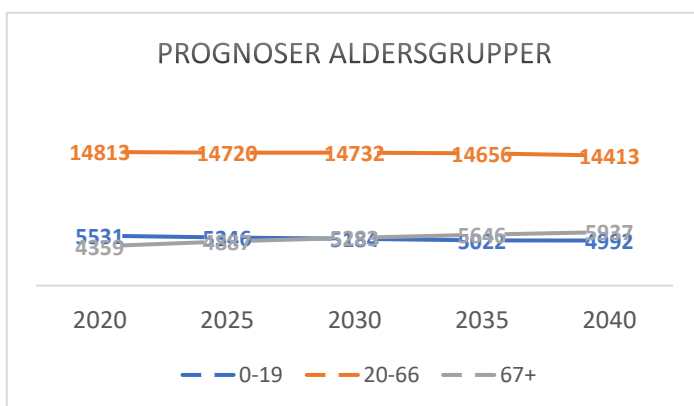
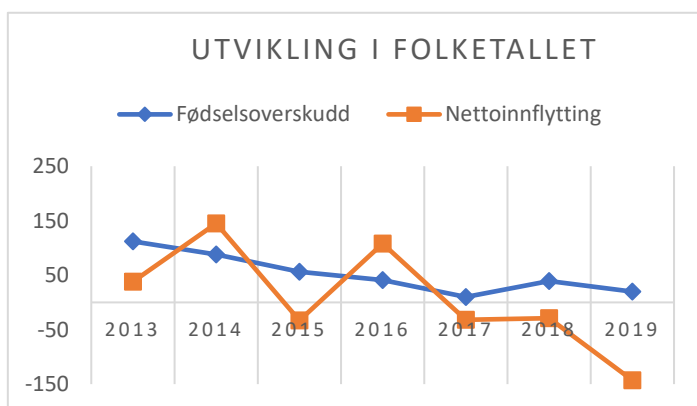
Nå ser vi oss nødt til å planlegge med bruk av fond for å få budsjettet i balanse. Denne situasjonen kan ikke vedvare over tid og krever tiltak og evne til å prioritere. Harstad kommunes drift er i ferd med å komme i ubalanse. Utgiftene har de siste årene vokst mer enn inntektene. Dette skyldes i hovedsak utgifter knyttet til de investeringene som er foretatt de siste 10-12 årene

Kommunens planbehov må prioritere å møte kommunens utfordringer. Harstad kommunes vanskelige økonomiske situasjon gjør imidlertid at utarbeidelse av planer som krever avsetning av kommunale ressurser (prosesskostnader) i liten grad kan prioriteres. En gjennomføring av disse planene forutsetter så langt som mulig skalering til det som kan gjennomføres innen de personalressurser og med den kompetanse som finnes i Harstad kommune i dag, eventuelt gjennom eksterne tilskudd.

Demografi

SENTRALISERING:

- Nasjonal og internasjonal vekst i storbyregionene, og lavere vekst eller reduksjon i småbyer og distrikter
- Harstad er en liten by, perifert beliggende i forhold til de store befolkningstette områdene i Norge
- Likevel; regionsenter og drivkraft for en større bo- og arbeidsmarkedsregion i Troms/Nordland
- By i utvikling, og med tilbud av arbeid, utdanning, varer og tjenester for et omland utover egne kommunegrenser



BEFOLKNINGSUTVIKLING:

- Jevn og god økning i folketallet 2010-2016
- Nedgang fra 2017 fordi:
- Færre fødsler og flere døde gir lavere fødselsoverskudd
- Innenlandsk utflytting er større enn tilflytting, mens utenlandsk innvandring stort sett har gitt netto høyere tilflytting enn fraflytting. Fra 2017 har imidlertid utenlandsk innvandring vært lavere, og vi har fått netto fraflytting.
- Altså: økt tilflytting er helt nødvendig for vekst i folketallet.

HOVEDUTFORDRINGER BEFOLKNINGSUTVIKLING

- Sterk økning av andelen eldre i befolkningen
- Antatt økt tjenestebehov og lavere andel i arbeidsfør alder
- Innenlandsk utflytting, og lavere innvandring enn tidligere



Folkehelse og omsorgstjenester

Det er kun 10 % av befolkningens helseproblemer helsetjenesten kan gjøre noe med. De resterende 90 % må legges til rette for løst utenfor helsetjenesten, og svært mye kan forebygges. Harstad kommune har utarbeidet en **oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer**, som en viktig del av kunnskapsgrunnlaget for kommunal planlegging. Denne viser noen utviklingstrekk i helsetilstanden til befolkningen i Harstad. De tydeligste utfordringene sammenstilles under, og disse må tas spesielt høyde for i utviklingen av samfunnet.

HOVEDUTFORDRINGER FOLKEHELSE

- Forventet økning i aldersrelaterte sykdommer samt hjelpe- og pleiebehov.
- Sosial ulikhet. Helsen i befolkningen varierer etter inntekt, utdanning, yrke, kjønn og etnisk og kulturell bakgrunn. Helsestatusen blir gradvis bedre jo høyere i det sosioøkonomiske hierarkiet folk befinner seg. Frafall i videregående opplæring knyttes sammen med evnen til økonomisk selvstendighet og ivaretagelse av egen helse senere i livet.
- Fysisk inaktivitet. Høy andel som bruker bil som fremkomstmiddel i hverdagen, samt nedgang i andelen av befolkningen som har direkte adgang til rekreasjonsareal og nærmiljøterreng.
- Høy andel med psykiske utfordringer, også blant unge. Kan i mange tilfeller knyttes mot rus.

Som samfunnsutvikler er det viktig at kommunen jobber mot å redusere behovet for helsetjenester, gjennom forebyggende arbeid. Med utsikter til dramatisk økning i antall eldre over 80 år er det sannsynlig av behovet for omsorgstjenester i kommunen også vil stige. Tiltak som bidrar til at eldre kan bo hjemme og holde seg friske lengre må prioriteres. Her kan nevnes gode bomiljøer med enkel tilgang til viktige funksjoner som nærbutikk, kafé og treningslokaler. Dagaktivitetstilbud er et viktig tiltak for å kunne forlenge tiden brukeren bor hjemme – opplevelse av bedre helse følger også med et slikt tilbud.

Harstad kommune deltar i det nasjonale utviklingsnettverket «Aldersvennlig samfunn», og ønsker å jobbe med tverrfaglig tilrettelegging av Harstad som – nettopp et aldersvennlig samfunn. Det anbefales ikke å lage en egen plan for dette området, da temaet skal ivaretas i alle planer.

Den demografiske utviklingen tilsier at det vil bli et økt investeringsbehov samt behov for økt bemanning, med påfølgende økte driftskostnader. De økonomiske og rekrutteringsmessige utfordringene som følger av dette må imøtekommes gjennom målrettet arbeid med fokus på omstilling og innovasjon.

Blant investeringene kan nevnes nytt helsehus i Harstad, som nå er under planlegging. Dette skal være et kompetansesenter med flere funksjoner samlet.

Kommunedelplan for helse og omsorg ble revidert i 2011, og er planlagt rullert igjen i 2023. Planen vil være et viktig verktøy for utvikling av tjenestetilbudet.

En rekke faktorer er med på å legge grunnlag for befolkningens helse. Det er derfor viktig å jobbe tverrfaglig og forebyggende.

HOVEDUTFORDRINGER OMSORGSTJENESTER:

- Økt tjeneste- og ressursbehov i eldreomsorgen
- Flere og mer komplekse oppgaver for kommunen
- Organisere og gjennomføre omstilling og innovasjon
- Rekruttering og kompetanse

Kultur, oppvekst og utdanning

Harstad kommunes *Strategisk plan for oppvekst 2020-2025* ble vedtatt i 2020. Planen gir en god oversikt over oppvekstområdet i Harstad kommune, med situasjonsbeskrivelse av utfordringsbildet, og tilhørende strategier, innen barnehage, skole, kultur og fritid, og forebyggende arbeid. Den er et viktig verktøy for en helhetlig tilnærming til det komplekse feltet oppvekst utgjør.

Frafall i videregående skole og opplæring er et nasjonalt problem, og dette gjelder også Harstad. Forebyggende arbeid gjennom barnehage og skole er en viktig oppgave for kommunen. Forskning viser til sammenheng mellom læringsresultater i grunnskolen og gjennomføring av videregående skole og opplæring.



Harstad kommune har per i dag tilstrekkelig antall barnehageplasser til å dekke behovet for alle barn med lovbestemt rett til barnehageplass. Erfaringer fra opptak de siste årene viser imidlertid at Harstad har en underdekning på barnehageplasser sentrumsnært.

Harstad kommunes elevtall ser ut til å gå noe ned de neste årene, fra ca. 2850 elever i dag til ca. 2650 i 2025. Elevtallet forventes å holde seg mest stabilt i kretsene knyttet til de sentrumsnære skolene. Ny Bergseng skole er under planlegging.

Som vertskommune for UiT – Norges Arktiske Universitet vil det være viktig for Harstad kommune å ha et godt samarbeid med universitetet. Kunnskap og forskning vil være viktig både for kommunen som tjenesteyter og for lokalt næringsliv. Studenter i byen skaper «liv og røre», og ikke minst potensielt fremtidige borgere.

Kultur er en viktig del av Harstads historie og identitet. Harstad er vertsby for nasjonalt og internasjonalt viktige festivaler, i tillegg til mindre lokale arrangementer. Vi har landsdelens største kulturhus hvor blant andre Forsvarets Musikkorps Nord-Norge holder til, og i 2014 ble vi verdens første friby for forfulgte musikere.

Harstad kommune ønsker å fortsette å utvikle et kulturtilbud som øker livskvaliteten for innbyggerne, skaper bolyst og bygger identitet. Harstad har et høyt antall profesjonelle kulturarbeidere bosatt i kommunen, som gir gode vekstvilkår til nye prosjekter og samarbeid innen kulturnæringer.

Kommune arbeider for å gi sine innbyggere et kulturtilbud som kommer alle til gode samt være en aktiv, ressurskappende samarbeidspartner for det frivillige.

Strategisk plan for kultur 2020-2030 inneholder mål, strategier og tiltak for kulturfeltet. Et av tiltakene er å utarbeide en strategi for kunst i offentlig rom. Denne er lagt inn i planstrategien for inneværende periode.

Som en del av den nasjonale satsingen på kulturminnekompetanse i kommunene, utarbeides det nå en kulturminneplan for Harstad kommune.

Idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv er det området som engasjerer flest mennesker i fritiden. Det krever aktiv samfunnsplanlegging for å ivareta disse interessene, og for å få til en fornuftig tilrettelegging og organisering av de ulike aktivitetene.

Harstad har et stort mangfold av ulike idrettslag og foreninger som jobber for å skape et tilbud på sitt område. Lett tilgjengelighet og lav terskel for deltakelse er viktig for at alle skal ha mulighet til å delta og oppleve glede. Kommunen skal være med og legge til rette for at alle som ønsker det skal ha mulighet til å delta i idrett eller drive egenorganisert fysisk aktivitet. Terskelen for daglig fysisk aktivitet for befolkningen bør være så lav som mulig, dette kan legges til rette gjennom gode kulturelle og sosiale møteplasser i nærmiljøene. Det danner grunnlag for positive opplevelser og styrker fellesskap og lokal identitet. Kommunen bør være en pådriver for å legge til rette for aktivitet i nærmiljøet gjennom planlegging og bygging av anlegg i tilknytning til bo- og/eller oppholdsområder. Den viktigste forutsetningen for dette er økt satsning på anlegg for idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv.

Harstad er omgitt av friluftsområder. Kommunens beliggenhet med nær tilgang til fjell og sjø, samt nære grøntarealer som Folkeparken gir innbyggerne i Harstad et godt utgangspunkt til å være i fysisk aktivitet. Harstad kommune skal være en pådriver for å sikre et allsidig og naturvennlig friluftsliv, tilrettelegge tilkomst til friluftsområder og stimulere til et urbant friluftsliv. Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet er under rullering, med forventet sluttbehandling i løpet av 2020.

Et tiltak til kommunedelplanen er å utarbeide en reguleringsplan over Folkeparken. En slik plan vil forankre utviklingen gjennom en juridisk bindende plan og gi grunnlag for erverv av grunn samt sikre nødvendige rettigheter til vedlikehold og opparbeidelse av tiltak, vegger, stier etc.



By- og næringsutvikling

MILJØ OG KLIMA

Fra kommuneplanen har Harstad satt seg overordnede mål om å sikre *en framtidsrettet og ansvarlig vekst, der all utvikling og etablering skjer på en bærekraftig måte – miljømessig, sosialt og økonomisk.*

Harstadpakkens mål er å redusere personbiltrafikken samt øke andelen miljøvennlige reiser.

For å nå miljø- og klimamålene må temaet prioriteres overordnet, og nedfelles gjennom hele plansystemet. Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging i kommunene er et viktig hjelpemiddel i dette arbeidet. Miljøvennlig byutvikling må være et hovedfokusområde i kommunens samfunnsplanlegging.

- Fortetting er en forutsetning for å redusere transportbehovet, og vil gi et bedre grunnlag for utvikling av kollektivtransporttilbudet, samt tilrettelegging for gående og syklende.
- Harstadpakken ble vedtatt og tiltakene er nå under utbygging. Dette er et prosjekt som innebærer oppgradert veisystem, tunnel som avlastning for sentrum, gang- og sykkelstier, samt nytt kollektivsystem.
- Per i dag er ikke gang- og sykkelveinett bundet sammen til et helhetlig og sammenhengende veinett. Satsing på miljøvennlig transport – som buss, sykkel og gange – bidrar til et bedre nærmiljø i form av større trygghet, renere luft og mindre støy.
- Fortetting må gjøres på en slik måte at man likevel beholder tilstrekkelig grøntarealer.
- Lokal forurensing må reduseres for bedre luftkvalitet.
- Ren Harstad Havn: Harstad kommune har, i samarbeid med Miljødirektoratet og Kystverket, gjennomført et omfattende oppryddingsarbeid for å redusere miljøgifter i sjøbunnen. Resultatene av oppryddingen skal årlig fram til 2024.
- Forsøpling: Forsøpling handler om holdninger. Forbedret og lettere tilgjengelig informasjon om korrekt avfallshåndtering er derfor et satsningsområde. I tillegg vil stadig forbedring og utvikling av renovasjonsordningen være aktuelt.
- Forurenset jord: De høyeste konsentrasjonene av miljøgifter i overflatejorda forekommer ved skipsverftene og industriområdene, samt ved tidligere avfalls- og industrifyllinger.
- Harstad kommunes Miljø- klima og energiplan 2018-2021 bør rulleres mot slutten av planperioden.
- Hvert år utarbeides en miljøstatusrapport til kommunestyret som viser utviklingen i viktige miljøindikatorer.

BYUTVIKLING

Harstad er Nord-Norges 3. største by. Som regionsenter og grensekommune mot nabofylket fungerer Harstad som motor for utvikling langt utenfor sine administrative grenser. Et sterkt senter er nødvendig for en bærekraftig bo-, arbeids- og handelsregion. Det er viktig med samferdselsløsninger som binder regionen sammen, næringspolitikk som stimulerer til et mangfold av arbeidsplasser og servicetilbud, gode bomiljøer, og en målrettet satsning på byens sentrum – hjertet i regionsentret Harstad.

En rekke store utbygginger innen blant annet samferdsel, handel, boliger og kontorer er gjennomført de siste årene. Andre er under utvikling nå. Planverket må være oppdatert og rustet til å møte de initiativer som kommer, slik at utviklingen blir i tråd med de samfunns mål vi har satt oss.

Kommunedelplan for Harstad sentrum ble vedtatt i forrige planperiode. Den er fortsatt aktuell, og anbefales ikke rullert i denne omgang. Dette arbeidet avdekket en rekke utfordringer og muligheter for sentrum, med anbefalte tiltak for å imøtekomme disse. I årene etter at sentrumsplanen ble vedtatt har sentrumsutvikling vært et politisk satsningsområde i Harstad, og det har vært stor utvikling her. Harstad kommune har prioritert å oppgradere byrom og parker, investert i parkeringsløsninger og tatt initiativ til formalisering av samarbeid gjennom et sentrumsselskap.

Byggeaktiviteten er stor i sentrum. Flere områder i og i tilknytning til sentrum er under transformasjon fra industri og lager til funksjoner som faller innunder sentrumsformål. Utviklingen og aktiviseringen av disse områdene bidrar til målsettingen om at flere skal bo og arbeide i sentrum.



Kommuneplanens arealdel er fra 2010. Det er behov for en ny helhetlig rullering av denne basert på ny samfunnsdel, vedtatt juni 2020. Samfunnsdelen inneholder en arealstrategi med prinsipper for arealdelen, for å sørge for at arealbruken bidrar til å oppnå målene for langsiktig samfunnsutvikling. Til grunn for rulleringen vil det ligge et planprogram som redegjør for nødvendige utredninger.

Kystplan for Harstad kommune ble vedtatt i mai 2020. Det er derfor ikke grunnlag for ny gjennomgang innen perioden.

MOBILITET

Flere store samferdselsprosjekter er under gjennomføring i og rundt Harstad kommune.

- Hålogalandsveien binder regionen tettere sammen og bidrar til en tettere bo- og arbeidsmarkedsregion.
- Bjarkøyforbindelsen er ferdigstilt. Veiforbindelser mellom Grytøy, Bjarkøy og Sandsøy har forenklet kommunikasjonen mellom øyene, og mellom øyene og Harstad sentrum.
- Hurtigbåt og ferger spiller en viktig rolle i kommunikasjonen innad i kommunen, og mellom kommuner og byene i regionen. Det må jobbes for å opprettholde og forbedre tilbudet.
- Harstadpakken er et prosjekt som innebærer oppgradert veisystem, tunnel som avlastning for sentrum, gang- og sykkelstier, samt nytt kollektivsystem. Mye er nå gjennomført, mens noe avhenger av nye finansieringsavtaler. Reguleringsplan for nytt kollektivknutepunkt i sentrum pågår.
- Harstad Havn er en moderne stamnetthavn med regionale funksjoner i forhold til tilstøtende regioner (Sør-Troms, Ofoten, Vesterålen og Lofoten). Harstad er en viktig flerbrukshavn som betjener: industri og næringsliv, fiskerisektoren, basefunksjoner og beredskap, passasjerer og turisme, fritidsbåteierens behov.
- Stien langs sjøen er prioritert gjennom sentrum i sentrumsplanen og kommuneplanens arealdel. Den opparbeidede delen på Trondenes, med nylig åpning helt inn til Samasjøen, representerer en stor verdi som rekreasjonsområde, og bidrar til å øke attraktiviteten for beboere og besøkende. En sammenhengende sti fra Trondenes til Gangsås vil gjøre sjøfronten tilgjengelig for allmennheten, og fungerer både som folkehelse- og stedsutviklingstiltak.

Det anbefales å utarbeide en kommunedelplan for temaer som faller innunder mobilitet og kommunikasjon. Denne planen vil erstatte en rekke eksisterende planer, og samle dem i én prosess. Denne planen vil ta for seg trafiksikkerhet, løsninger for gange og sykkel, parkering med mer.

NÆRINGSUTVIKLING

Næringsstrukturen i Harstad og omkringliggende kommuner bærer stadig mer preg av en funksjonell næringsregion hvor behovet øker for samspill og koordinering mellom kommuner i regionen. Midtre Hålogaland regionråd er et nytt samarbeid mellom kommunene i den naturlige bo- og arbeidsmarkedsregionen, på tvers av fylkesgrensa. Det tidligere Sør-Troms regionråd utviklet i 2016 en regional næringsstrategi (2016-2023) som et fundament for lokal næringsutvikling.

Harstad kommune utarbeider nå en lokal næringsstrategi. Næringsstrategien dekker flere temaer som Harstad kommune tidligere hadde egne planer for.

Det anbefales å lages en handlingsplan for reiseliv som oppfølging av næringsstrategien. Tiltaket er lagt inn i planstrategien.



Prioriterte planoppgaver 2020-2023

Planoversikt

Planer til utarbeidelse 2020-2023					
<i>Plan</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>	
Overordnede planer					
1	Kommunal planstrategi	x			x
2	Kommuneplanens samfunnsdel	x			
3	Kommuneplanens arealdel (2010)	x			
4	Virksomhetsplan med økonomiplan og budsjett	x	x	x	x
Areal, mobilitet og næring					
5	Næringsplan (2009)	x			
6	Kommunedelplan for øyriket nord (ny)				x
7	Handlingsplan for reiseliv (ny)		x		
8	Boligpolitisk handlingsplan (2017)		x		
9	Mobilitets- og kommunikasjonsstrategi (ny)			x	
10	Reguleringsplan kollektivknutepunkt i sentrum (ny)	x			
11	Reguleringsplan for nytorget (ny)				x
12	Formingsveileder for sentrum (2018)			x	
13	Handlingsplan for møteplasser og aktiviteter i sentrum (ny)		x		
14	Miljø-, klima- og energiplan (2019)				x
15	Plan for naturmangfold (ny)				x
Helse og velferd					
16	Kommunedelplan for helse og omsorg (2011)				x
17	Plan for helsemessig- og sosial beredskap	x	x	x	x
18	Strategi for kommunal legetjeneste	x			
19	Alkoholpolitisk handlingsplan	x			
20	Utviklingsplan for heldøgns omsorgsplasser og spesialiserte plasser i institusjon (ny)			x	
21	Strategi for fremtidens hjemmetjenester (ny)		x		
22	Tjenesteproduksjon, plan og strategi for habilitering og rehabilitering i kommunen	x			
23	Strategi for arbeidet med psykisk helse og rus (ny)		x		
24	Handlingsplan for kjønns- og seksualitetsmangfold 2020-2023 (ny)	x			
25	Strategi for frivillighet (ny)		x		
Oppvekst, kultur, idrett og friluftsliv					
26	Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet (2006)	x			
27	Reguleringsplan for Folkeparken (ny)			x	
28	Plan for friluftslivets ferdselsårer (ny (i samarbeid med friluftsrådet)				x
29	Strategi for kunst i offentlig rom (ny)			x	
30	Kulturminneplan (ny)		x		
31	Strategi for ungdomssatsing (ny)		x		



Fagplaner/administrative dokumenter:

1. Beredskapsplan. Årlig gjennomgang.
2. ROS (2015) – 2020
3. Digitaliseringsstrategi oppvekstsektoren (ny) – 2020
4. Plan for kompetanseheving i barnehage (ny) – 2020
5. Plan for etter- og videreutdanning i skolesektoren. Behandles årlig.
6. Den kulturelle skolesekken, handlingsprogram. Behandles årlig.
7. Anleggsplan idrett, handlingsprogram. Behandles årlig.
8. Plan for vedlikeholdsbehov på kommunale veier – driftsplan, årlig gjennomgang i virksomhetsplanen
9. Områdeplan Medkila/Kanebogen (B3/B4) (ny) - reguleringsplan
10. Digitaliseringsstrategi for helse og omsorg (ny) – fagplan
11. Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i kommunen – administrativt dokument. Hovedutfordringer sammenstilles i planstrategi og vedtas hvert 4. år.

Ferdig utarbeidet/videreføres/rulleres ikke innenfor perioden:

1. Digitaliseringsstrategi (2017)
2. Kommunedelplan for sentrum – 2016
3. Regional næringsstrategi – 2017
4. Plan for forbedring av bredbåndstilbud til private og næringsliv 21-25 – 2019
5. Strategi og plan for utbedring av infrastruktur i kommunale bygg 20-24 - 2019
6. Strategisk plan for oppvekst 2020-2025
7. Kulturplan – 2020
8. Strategiplan for skolebibliotekutvikling 2018-2025
9. Handlingsplan mot vold og overgrep – 2017
10. Handlingsplan mot barnefattigdom – 2019
11. Kystsoneplan - 2019
12. Reguleringsplan indre havn og Ottar Håløys plass - 2019
13. «Mitt Harstad» Gågatesystemet – 2018
14. Havneplan - 2017
15. Kommunal demensplan - 2016
16. Plan for integrering og inkludering – 2020
17. Plan for veteraner - 2018
18. Smittevernplan - 2019
19. Plan for ressurs, kompetanse og rekruttering i helse og omsorg - 2019
20. Utviklingsplan for tjenester og boliger for rus- og psykiatriområdet - 2019
21. Plan for velferdsteknologi - 2018
22. Rammeplan for kulturskolen - 2016 – statlig plan.

Utgår som egne dokumenter og ivaretas i andre planer:

Følgende inngår i ny næringsplan (2020):

1. Petroleumsstrategi – 2012
2. Plan for primærnæringer (ny)
3. Mulighetsstudie for øyriket – 2018

Følgende ivaretas i ny mobilitets- og kommunikasjonsstrategi (2022):

4. Parkeringsstrategi - 2018
5. Strategi for ladestasjon for elbil - 2016
6. Trafikksikkerhetsplan - 2017
7. Plan for sammenhengende hovednett for sykkel - 2016
8. Handlingsplan for hovednett sykkel 2016-2025
9. Strategier og tiltak for beredskapsplasser for langtidsopphold i institusjon (ny) – inngår i *Utviklingsplan for heldøgns omsorgsplasser og spesialiserte plasser i institusjon (2022)*
10. Utviklingsplan for forebyggende arbeid «Leve hele livet» (2019) - *Anbefalt ivaretatt i øvrig planverk.*





Harstad kommune

Attraktiv hele livet

