



---

Arkivsak-dok. 19/04258-7  
Saksbehandler Arbeidsgruppen

Saksgang	Møtedato
Kommunestyret	12.11.2020
Formannskapet	05.11.2020
Hovedutvalg Helse og omsorg	04.11.2020
Hovedutvalg Oppvekst	04.11.2020
Hovedutvalg Teknisk	03.11.2020

---

## Folkevalgtes arbeidsvilkår - revisjon av delegasjonsreglement

### Arbeidsgruppens innstilling

1. Fremlagte forslag til nye delegasjonsreglementer for Hadsel kommune vedtas
2. Hovedutvalg oppvekst endrer navn til Hovedutvalg for oppvekst, klima og miljø

### Vedlegg:

- Vedlegg 1 – Delegasjonsreglement for formannskapet
- Vedlegg 2 – Delegasjonsreglement for ordfører
- Vedlegg 3 – Delegasjonsreglement for teknisk hovedutvalg
- Vedlegg 4 – Delegasjonsreglement for hovedutvalg for oppvekst, klima og miljø
- Vedlegg 5 – Delegasjonsreglement for hovedutvalg for helse og omsorg
- Vedlegg 6 – Delegasjonsreglement for Partssammensatt utvalg
- Vedlegg 7 – Delegasjonsreglement for kommunedirektør

### Referanser i saken

Kommunestyrets sak 5/2020 av 02.04.2020

### Bakgrunn

Kommunestyret har bestilt revisjon av kommunens delegasjonsreglement fra den samme arbeidsgruppe som har revidert folkevalgtes arbeidsvilkår. Gruppen har bestått av Aina Johanne Nilsen, Åge Rusten og Renathe Erikssen. Gruppen har hatt flere møter, samt korrespondert pr epost.

### Saksfremstilling

Med ny kommunelov av 2018 ble det fremmet flere klargjørende bestemmelser som presiserer folkevalgt styring og rydder opp i forholdet mellom politikk og administrasjon. Kommuneloven §5-1 lister nå opp en uttømmende liste med folkevalgte organer. Dette er organer forbeholdt de folkevalgte, og hvor det er begrensninger for ansatte å delta i.

Videre bestemmer §5-3 at det er kommunestyret som har alt ansvar, men gir samtidig delegeringsadgang for alle bestemmelser som ikke skal avgjøres av «kommunestyret selv». Denne sak fremmer det som kreves av folkevalgte organer i medhold av lovens §5-13, sammen med tidligere behandlede reglementer.

Når det gjelder personalansvar er dette tydeliggjort å være et administrativt ansvar. Det betyr at alt løpende personalansvar nå er tillagte kommunedirektør i lov, mens det før har vært mindre tydelige formuleringer. Det er likevel adgang til overordnet styring fra kommunestyret, noe arbeidsgruppen har forsøkt synliggjort gjennom delegasjonsreglement for partssammensatt utvalg.

Arbeidsgruppen har hatt som et mål å vitalisere politisk styring i kommunen, og gjennom det skape større engasjement omkring det politiske arbeidet. Utvalget har drøftet mange ulike tiltak men er samstemt om å fremme saken og reglementene slik det nå er gjort.

Arbeidsgruppen vil først og fremst trekke frem det politiske ansvar for å vitalisere det politiske arbeidet. Gjennom reglement og hovedutvalgsmodellen har de folkevalgte i Hadsel rike muligheter til å fremme sine politiske engasjement. Om det skjer gjennom interpellasjoner, grunngitte spørsmål eller å be om å få saker til behandling er opp til den enkelte representant, men mulighetene er mange. Det ansvaret tar også mange representanter på en svært god måte slik at det fremmes politiske saker jevnlig. Det er også viktig å understreke at de fleste saker har sitt utgangspunkt i politiske vedtak og bestillinger, direkte eller indirekte. Slik sett sikres god folkevalgt styring av kommunen, på initiativ fra de folkevalgte.

Med bakgrunn i dette ønsker utvalget å videreføre dagens hovedutvalgssystem med dagens tre hovedutvalg.

Arbeidsgruppen ønsker samtidig at kommunens arbeid med klima, energi og miljø i enda større grad skal trekkes frem og bidra til engasjement. Dette gjøres ved å legge ansvaret til hovedutvalg for oppvekst, og gjenspeile det i navnet «Hovedutvalg for oppvekst, klima og miljø. Formelt gis utvalget ansvar for forurensingsloven, friluftsløven, lakse- og innenlandsfiskeloven samt motorferdselloven. Andre delegasjoner kan også vurderes når eventuell ny delegasjon har fått fungere over tid. Det vil også være naturlig at utvalget får et særlig ansvar for oppfølgingen av klima- og energiplanen, samt den fremtidige revisjonen av planen.

I formannskapets delegasjonsreglement er det kun foretatt oppklarende referanser til ny kommunelov. Arbeidsutvalget vil minne om de generelle bestemmelsene om at formannskapet er delegert vedtaksmyndighet i både hastesaker (punkt D) og «alle andre saker» (punkt H). Dette er svært åpne delegasjoner, selv om punkt D må ansees som en normal delegasjon som de fleste kommuner til tider må benytte ved behov. Videre er det formannskapet som er gitt myndighet til å tolke delegasjonsreglement der dette fremstår uklart. Også slike vedtak må kunne forventes å måtte underlegges lovlighetskontroll ved større uenighet. Videre videreføres formannskapets funksjon som kommunens klageorgan. Både for hovedutvalg og partssammensatt utvalg videreføres innstillingsretten i organenes saker uten vesentlig økonomivirkning, slik at formannskapet trolig i mindre grad vil ha like mange saker til behandling. Organene med fagansvar blir i større grad ansvarlig for enten sluttbehandling eller innstilling til kommunestyrets sluttbehandling. Det som bidrar for å understreke viktigheten av organet.

Når det gjelder ordfører ønsker arbeidsutvalget å i praksis videreføre dagens ordninger. Det foreslås å legge delegasjonen som kommunens representant i delegasjonsreglementet som fast ordning fremfor at det skal vedtas ved hver konstituering. Ellers videreføres ordningene med å delegere ordfører myndighet til å nedsette arbeidsgrupper samt å disponere inntil 50.000,- ved behov. Ordfører har videre fullmakt til å avgi høringsuttalelser på vegne av kommunen der det skjer i tråd med tidligere vedtak. For all delegert myndighet skal det jf. kommunelov refereres til kommunestyret. Det er i tillegg lagt til en bestemmelse om at formannskapet skal orienteres når det gjelder høringsuttalelser.

Teknisk hovedutvalg videreføres som i dag, med unntak for avgivelse av klima og miljø. Her overføres lovene i tråd med anførsler for hovedutvalg for oppvekst, klima og miljø. Arbeidsutvalget oppfatter at teknisk hovedutvalg likevel vil være det hovedutvalg som har flest saker gjennom året og at en slik overføring ikke vil undergrave organet.

Partssammensatt utvalg vil være kommunens folkevalgte organ for arbeidsgiverstrategiske vurderinger. Her skal arbeidsgiversaker av overordnet karakter behandles, hvorpå eksemplifiseringen fra forrige reglement beholdes. Dagens ordning med innstillingsrett i arbeidsgiverstrategiske saker som ikke har vesentlig økonomivirkning foreslås opprettholdt, slik at organet rendyrkes med sitt ansvar.

Arbeidsgruppen har også vurdert innstillingspraksis i kommunen. Normal praksis i de fleste kommuner er at kommunedirektør sørger for at de fleste saker har en innstilling, mens det i mer politiske saker kan være aktuelt å fremme saker uten innstilling. Det skal likevel fremgå av saken hva som er den faglige anbefaling. Arbeidsutvalget har vurdert at det vil være svært arbeidskrevende å legge om dagens praksis slik at det ikke anbefales å endre dette. Det må likevel kunne vurderes i samarbeidet mellom ordfører og kommunedirektør å ha større innslag av politiske innstillinger der dette er naturlig av hensyn til sakenes karakter og kapasitet til å utferdige slik innstilling. Det fremgår også av ordførers delegasjonsreglement at det er gitt innstillingsmyndighet.

I tillegg til de foreslåtte endringer over ønsker utvalget at de politiske organer drøfter følgende problemstillinger i de respektive behandlinger:

- Er det andre måter å vitalisere det politiske arbeidet i Hadsel kommune på?
- Er det ønskelig med flere møter i enkelte eller alle folkevalgte organer?
- Hvordan kan vi som folkevalgte øke interessen for politisk arbeid?
- Er det forhold ved dagens innstillingspraksis som kan endres for økt politisk engasjement?

### **Arbeidsgruppens vurdering**

Arbeidsgruppen har gjennom sitt arbeid forsøkt å finne en god balanse mellom aktivt politisk arbeid og effektiv drift av kommunen. Grunnlaget for lokal, folkevalgt styring ligger i demokratiet og da må demokratiet ha gode rammebetingelser. Det må være enkelt å fremme politiske initiativer, samtidig som administrasjonen må ha mulighet til å legge frem godt forberedte saker og gjennomføre de vedtak som fattes.

Arbeidsgruppen anbefaler at de foreslåtte endringer vedtas samt at alle organer som har saken til behandling drøfter de problemstillinger som er listet opp over.

#### **Miljøkonsekvenser**

Arbeidsgruppen har som mål at et sterkere politisk fokus på klima- og miljø saker vil ha positiv miljøkonsekvens på både kort og lang sikt.

#### **Økonomikonsekvenser**

Arbeidsgruppen vurderer at det ikke medfører økonomisk konsekvens å fatte vedtak i tråd med innstillingen, da det viderefører dagens omfang av kostnader.

#### **Andre konsekvenser**

Arbeidsgruppen har som mål at nytt delegasjonsreglement skal fremme og vitalisere det politiske arbeidet i Hadsel kommune

### **Konklusjon**

Arbeidsgruppen tilrår å vedta fremlagte delegasjonsreglement.