



Saksframlegg

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
21/35	08.06.2021	Formannskapet

Detaljregulering for Skardsøya masseuttak - planid. 20203 -til høring og offentlig uttalelse

Rådmannens innstilling:

Plan 202003 Detaljregulering for Skardsøya masseuttak sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jf. Plan og bygningsloven § 12-10 og § 12-11.

Formannskapets behandling av sak 35/2021 i møte den 08.06.2021:

Behandling:

Elbjørg Larsen meldte habilitet i hht FVL § 6 b), da grunneier er hennes søster, og fratrådte, 5 repr. tilstede. Jim Dahl overtok ledelsen av møtet.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Plan 202003 Detaljregulering for Skardsøya masseuttak sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jf. Plan og bygningsloven § 12-10 og § 12-11.

Saksutredning:

Sammendrag- hensikten med saken

Planen er et privat reguleringsplanforslag. Planområdet er ikke regulert tidligere, men består av et tidligere område hvor det er tatt ut steinmasser med tilgrensende områder. Hensikten med reguleringsplanen er å gi rammer for drift av masseuttaket og sikre lokale steinressurser. Det tilrettelegges for transport av masser fra kai og det gjøres tiltak for å dempe de landskapsmessige konsekvensene av uttaket med å sette igjen en randsone mot FV 828 og mot strandområde i nord. Tiltaket vil ha positiv betydning for Herøy kommune som følge av sysselsetning og næringsaktivitet.

Bakgrunn:

Saksopplysninger

Parter: Rolf Edvardsen Maskinentreprenør AS.

Grunneiere: Rolf Edvardsen og Lisbeth Larsen

Konsulent: LandArk AS, Leirfjord

Planoppstart

Oppstartsmøte med Rolf Edvardsen og LandArk AS ble holdt 14.12.2020. Planoppstart ble annonsert i Helgelandsblad og Herøy kommunens hjemmeside den 21.12.2020. Brev til grunneiere og offentlig etater sendt 17.12.2020.

Innkommende innspill ved planoppstart

Ved planoppstart er det kommet inn 10 innspill. Det er Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, Sametinget, Avinor, Statens vegvesen, Kystverket, Nordland Fylkeskommune, Nordland fylkes fiskarlag, Statsforvalteren i Nordland, Direktoratet for mineralforvaltning og Fiskeridirektoratet.

Alle innspill er gjengitt og kommentert i planbeskrivelsen under punkt 4.1.

Vurdering:

Vurdering i forhold til forskrift om Konsekvensutredning

I henhold til forskrift om konsekvensutredning er planen vurdert i forhold til forskriften: Tiltaket faller ikke under punkt 19 i vedlegg I til Forskrift om konsekvensutredninger. Mindre tiltak for uttak av mineraler omfattes av vedlegg II nr. 2a. Planer etter plan- og bygningsloven og tiltak etter annet lovverk som skal vurderes nærmere. Utreder mener at tiltaket heller ikke faller under dette kriteriet i vedlegg II.

I gjeldende kommuneplan er området avsatt til område for råstoffutvinning, BRU3. Det er foretatt en enkel vurdering/KU i forbindelse med utarbeidelse av kommuneplanens arealdel for området, hvor konklusjon er at tiltaket er tatt med i planen - *Ubenyttet del av formålet må reguleres før det kan tas i bruk*. Konsekvenser som er vurdert:

Miljø og naturressurser	Verdi og omfang	Kommentar
Forurensning	-	Støv
Støy	-	Støy ved uttak av masser
Jord- og skogbruk	0	Ingen konsekvenser
Reindrift	0	Ingen konsekvenser
Kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap	0	Ingen kjente
Grønnstruktur og friluftsliv	0	Ingen konsekvenser
Natummangfold	0	Ingen kjente biologiske verdier
Landskap	-	Endrer landskapet
Strandsone og arealer i sjø	-	Berører strandsonen

Samfunn	Verdi og omfang	Kommentar
Transportbehov	0	Ingen konsekvenser
Teknisk infrastruktur	0	Ingen konsekvenser
Samfunnssikkerhet	0/-	Flomfare
Barn og unge	0	Ingen konsekvenser
Befolkningsutvikling og tjenestebehov	0	Ingen konsekvenser
Næringsliv og sysselsetting	+	Kan gi arbeidsplasser

Vurderinger tatt ut fra kartlagte områder, databaser, lokalkunnskap og faglige vurderinger. For næringsliv er arealbruken vurdert om tiltaket vil ha positive konsekvenser for næringsliv og sysselsetning.

Det er benyttet en skala for verdi og konfliktgrad:

Omfang \ Verdi	Liten	Middels	Stor
Stort positivt	++ middels positiv konsekvens	+++ stor positiv konsekvens	++++ svært stor positiv konsekvens
Middels positivt	+ liten positiv konsekvens	++ middels positiv konsekvens	+++ stor positiv konsekvens
Lite positivt	+/0 liten/ubetydelig positiv konsekvens	+ liten positiv konsekvens	++ middels positiv konsekvens
Ingen	0	0	0
Lite negativt	-/0 liten/ubetydelig negativ konsekvens	- liten negativ konsekvens	-- middels negativ konsekvens
Middels negativt	- liten negativ konsekvens	-- middels negativ konsekvens	--- stor negativ konsekvens
Stort negativt	-- middels negativ konsekvens	--- stor negativ konsekvens	---- svært stor negativ konsekvens

Verdi: en vurdering av hvor verdifullt et område eller miljø er. Verdien deles i 3; liten, middels, stor.

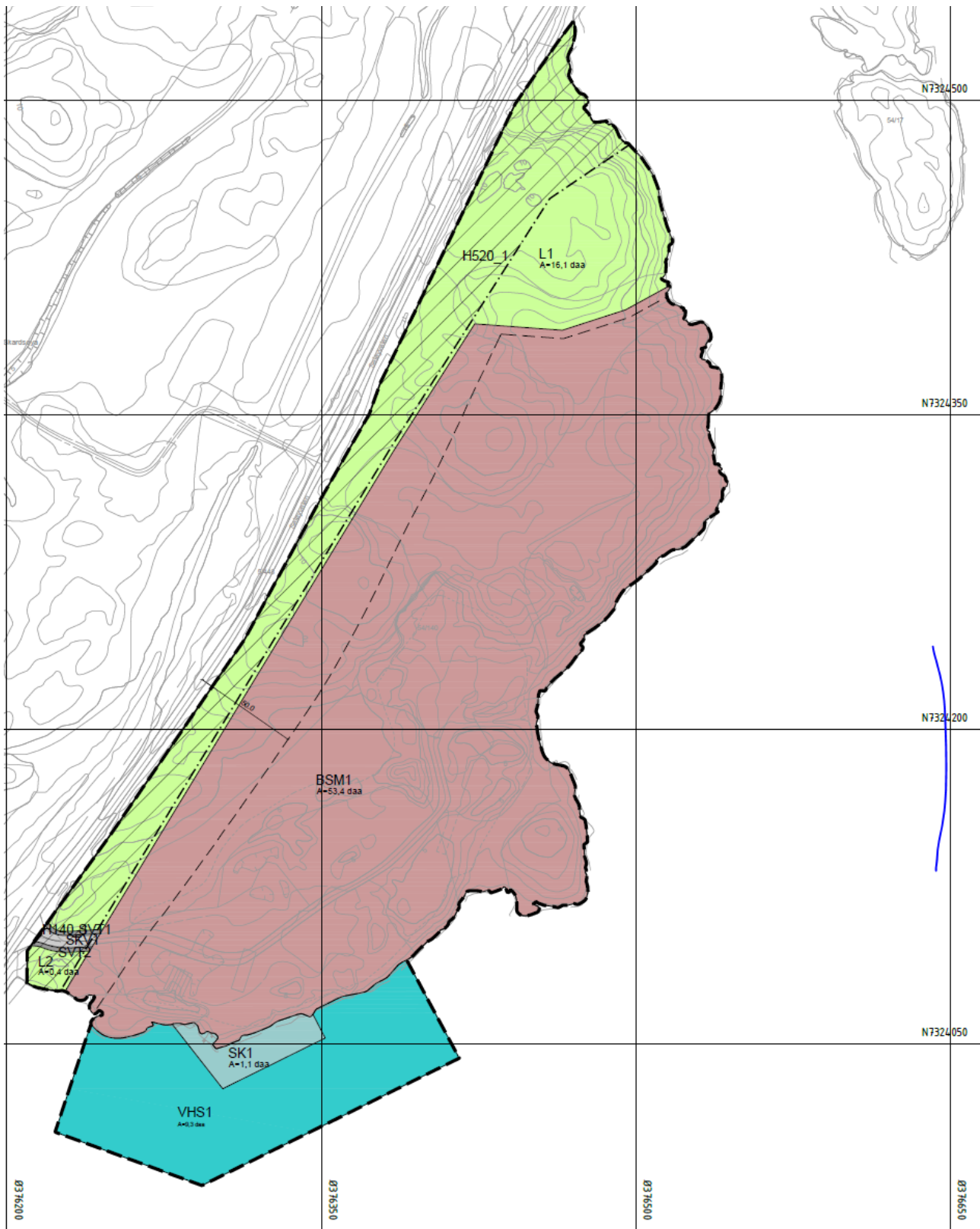
Omfang: en vurdering av hvilke endringer som kan skje i de ulike miljøene eller områdene. Omfanget deles i 7; Stort positivt, middels positivt, lite positivt, ingen, lite negativt, middels negativt, stort negativt.

Konsekvens er en avveining mellom fordeler og ulemper som et eventuelt tiltak kan medføre, og blir en sammenlagt verdi og omfang. Konsekvensen er delt i 9; Svært stor positiv konsekvens, stor positiv konsekvens, middels positiv konsekvens, liten positiv konsekvens, liten/ubetydelig positiv konsekvens, 0 (ingen konsekvens), liten/ubetydelig negativ konsekvens, liten negativ konsekvens, middels negativ konsekvens, stor negativ konsekvens og svært stor negativ konsekvens.

Om området er egnet for utbygging kommer fram som en samlet vurdering av skjemaet med konsekvenser:

Høy egnethet	Middels egnethet	Lav egnethet
--------------	------------------	--------------

Om den samlede vurderingen er grønn er det vurdert til å være egnet og anbefales derfor stort sett tatt inn i planen hvis det er realistisk og behov for tiltaket. Er fargen gul er den middels egnethet for tiltaket og det vurderes ut ifra behov og realistisk syn på tiltaket. Er det rød farge er det lav egnethet for tiltaket og det bør derfor ikke tas med i planen eller det må vurderes avbøtende tiltak og regulering før tiltaket kan realiseres.



Plankart for området

Forslagstillers planbeskrivelse

Dagens situasjon

Planområdet ligger på Skardsøya i Herøy kommune, ca. 3 km rett nord for Silvalen (sentrum av Herøy kommune). Planområdet består hovedsakelig av eksisterende masseuttak, fylkesveg, samt natur- og beitemark. Nærområdet består av små øyer med samme type landskap og vegetasjon. Planområdet omfatter et areal på 80,6 daa inkludert areal i sjø. Planområdet avgrenses av sjø mot øst og sør, fylkesveg, natur-, beite- og jordbruksområder mot vest, samt natur- og beitemark, strand og sjø mot nord.

Rammer for planarbeidet

I gjeldende kommuneplans arealdel 2019-2029, planid_201901, vedtatt 06.10.2020, ligger planområdet innenfor område avsatt til område for råstoffutvinning, BRU3 og A5, område avsatt til akvakultur. Det er to hensynssoner innenfor planområdet; båndlegging for regulering, H710_20, og hensynreindrift 520_10 som er en flyttelei

Planlagt arealbruk

Foreslått planområde er totalt 80,6 daa, hvor 72 daa (inkludert buffersone) er på land.

Det er avsatt område for råstoffutvinning, kjøreveg, annen veggrunn-tekniske anlegg, kai, LNFR og Havområde i sjø.

For nærmere opplysninger om arealbruk se punkt 2.1.3. *Formål i planforslaget og tilhørende størrelser* i planbeskrivelsen.

Høyder og utforming av bygninger

Innenfor planområdet kan det oppføres mindre bygninger og konstruksjoner i tilknytning til driften, f.eks. lagerhall. Det er ikke oppgitt høyder og størrelse på bygg.

Hensynsoner i plan

I plankart er det lagt inn hensynsone for reindrift H520. Reindrift har flyttelei som går langs med Fv. 828. I bestemmelsene er det tatt med at driften skal hensynta flytting av rein, ved at aktiviteter som sprenging og annen aktivitet som kan forstyrre reinen sin ferdsel under flytting skal stanses etter avtale med reinbeitedistriktet. Etter uttak av stein skal arealet arronderes med stedeagne stein og jordmasser slik at skråninger vil ikke være brattere enn 1:2. Etter at driftstiden er ute / området er rehabilitert og istandsatt, går området over til LNFR-område. Annen bruk av område må godkjennes i en ny reguleringsplan.

Trafikk og infrastruktur

Område har avkjørsel fra Fv. 828, som er inntegnet i plankart. Innenfor planområdet skal det tas ut masser og transporteres masser.

Sjøområde

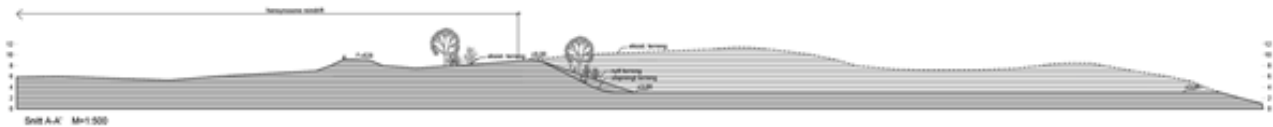
Det er satt av område for havn og kai i sjøområde for transport av masser med båt. Det er god havdybde rett utenfor masseuttaket og det kan derfor være behov for å lage en kai for å legge til rette for lossing fra skip. Det må vises aktsomhet ved lossing og lasting for å hindre forurensning i sjø. En eventuell mudring, fylling i sjø er det satt egne rekkefølgebestemmelser for.

For mer utfyllende informasjon om planforslaget, se planbeskrivelsen og planbestemmelser.

Planfaglig vurdering

Landskapspåvirkning

Deler av planområdet (ca. 20 daa) er i dag i bruk som massedeponi etter at det har vært tatt ut steinmasser her siden 1979/80. Planforslaget gir mulighet for økt virksomhet og uttak av masser lengre mot nord. Tiltaket vil kunne sees godt fra sjøside og endre landskapsbilde vesentlig. Mot Fv 828 og strandsonen nord for planområdet, er det satt av en randsone hvor det ikke tillates uttak av masser. Sett fra Fv. vil ikke landskapet endres vesentlig. Etter uttak av masser er det satt krav om at skjæringer og skråninger utformes med en stigning 1:2 som fylles med stedegne masser med stedegen frøbank og evt. beplantes med stedegne vekster.



Snitt som viser inngrepet til masseuttaket etter endt uttak (Planbeskrivelsen side 23)

Grønnstruktur/Landbruk

Det er satt av en randsone mot Fv. og strandsonen nord for planområdet – som LNFR område. Dette for å opprettholde hensyn til flytting av rein og for å hindre innsyn og skjerming til uttaksområde fra vest og nord. Området som ikke er i bruk til massedeponi/uttak i dag består av skrinn og jorddekt fastmark. Vest for planområdet og Fv. 828 er det dyrket mark og beiteområde.

Fordi berggrunnen i området består av granitt og granodioritt som er harde og sure bergarter, er det ikke spesielt krevende eller rik vegetasjon på øya. Øya er en del av reinbeiteområdet i Herøy kommune. Drift må ha dialog med reinbeitedistriktet og driften i masseuttaket må hensynta flytting av rein.

Barn og unge

Ikke relevant. Det er langt fra bebyggelse og områder hvor spesielt barn ferdes.

Arealutnytting/samlet areal- og transportutvikling

Området har vært i bruk og det vil være samfunnsøkonomisk å utvide området for å kunne ta ut mer masser her. Det er behov for et lokalt masseuttak for stein og dette vil skape økt aktivitet og sysselsetning i lokalsamfunnet. Området er satt av og vurdert som masseuttak i kommuneplanens arealdel.

Det er beregnet at det kan tas ut 100 000 m³ med faste masser. Dette skal tas ut i et tidsperspektiv på 15 år, alt etter hvor stort behov det er for masser. Området sprenges ned til kote +3,0 moh. (NN2000). Før oppstart må driftsplan godkjennes av Direktoratet for mineralforvaltning.

Risiko og sårbarhet

Det er ikke funnet noen nevneverdige forhold som utgjør en større risiko for planområdet slik det foreligger i dag. Punkter som vurderes spesielt er: under «Uvær» og «Annen naturfare», punkt 14. Bølger, punkt 15. Stormflo, punkt 16. Vindutsatt og punkt 23. Radon i grunnen. For masseuttaket vil dette ha liten eller minimal påvirkning i forhold til bølger, vind og stormflo. Bygninger må settes slik at dette får minimal eller ingen konsekvens for bølger og springflo. Det er ikke planlagt annet en oppsetting av lagerbygg i området.

Bygg som ikke tåler overflomming må ha kotehøyde gulv minimum 3,5 moh. (NN2000). Når det gjelder radon må dette undersøkes nærmere ved utarbeidelse av driftsplan.

Støy og støv

Drift av anlegget vil gi støy og støvplager. Det stilles krav om grenser for støy i bestemmelsene ut fra støykrav i Forurensningsforskriften. Det samme gjelder håndtering av støvproblemer, med avbøtende tiltak som overvanning.

Nærmeste bebyggelse ligger på Hestøya og i Brunsvika som ligger 1,4 -1,6 km fra Skardsøya. Lakselakteriet Mowi ASA på Hestøya ligger 1,5 km sør for Skardsøya og kan påvirkes av evt. støv ved sterk vind fra nord.

Rekkefølgekrav

Det er satt krav om at tiltakshaver skal ha driftskonsesjon etter mineralloven før drift settes i gang jf. Minerallovens §§43 og 69.6.

Det settes krav om egen tillatelse etter forurensningsloven for arbeid som medfører risiko for spredning av forurenset sediment, partikler og sprengningsplast mv.

Se planbestemmelsene § 8 Rekkefølgebestemmelser.

Vannforskriften

Det er ikke tilkoblet vann eller avløp i planområdet. Dersom det vil bli aktuelt, må dette søkes om på vanlig måte.

Naturmangfoldloven

Det er ingen særskilte botaniske registreringer i området. Det er registrert hekkende/mulig hekkende fiskemåke på Skardsøya, som kan påvirkes av tiltaket. Tiltaket vil endre kystlandskapet og fjerne eksisterende vegetasjon og vil ha påvirkning på dyr og fauna i området.

I henhold til Naturmangfoldsloven §§ 8-12 vurderes det ut fra den samlede belastning av tiltaket:

- Området er påvirket av tidligere uttak av masser og det vurderes at en utvidelse av område vil gi mindre skader enn ved å åpne opp for virksomhet i andre områder hvor det ikke har vært masseuttak tidligere.
- Det er ikke registrert eller påvist truede arter i planområdet.
- Geologien tilsier at det ikke forventes å finne spesielt krevende eller rik vegetasjon her.
- Planområdet omfatter en mindre del av Skardsøya og det som tilhører kystlandskapet. Det er satt av buffersone mot sandstrand nord for planområdet for å skjerme strand og bruk.

Kulturminneloven

Det er ikke registrert kulturminner eller kulturmiljø i planområdet. Ved funn i marken må arbeidet stanses og Nordland Fylkeskommune eller Sametinget varsles.

Innkommende innspill ved planoppstart, interessekonflikter

Fiskeridirektoratet opplyser om at det er kartlagt viktig gytefelt for kysttorsk nordvest for Skardsøya. Statsforvalteren påpeker at det er trekkeleie for rein i området som må hensyntas iht. Reindriften § 22.

Samlet vurdering- konklusjon

Planområdet er satt av masseuttak i Kommuneplanens arealdel 2019-2029 og med krav om regulering. Det er stort behov for lokal forsyning av masser på Herøy. Samfunnsøkonomisk og miljømessig vil det være

hensiktsmessig å benytte seg av lokale ressurser og da spesielt i områder som alt er tatt i bruk som masseuttak. Skardsøya ligger rett ved fylkesvegen og i god avstand fra bebyggelse og vil derfor være tilpasset for uttak av masser. Det er beregnet til at uttak av masser vil vedvare minst 15 år – alt etter hvor stort behov det vil være. Etter opphør stilles det krav om opprydding og utforming av skråninger mot eksisterende terreng. Masseuttaket skal driftes og istandsettes i samsvar med godkjent driftsplan og avslutningsplan fra Direktoratet for mineralforvaltning.

Planforslaget anbefales utlagt til offentlig ettersyn

Vedlegg:

1 Plankart Skardsøya masseuttak -160421

2 Planbeskrivelse Skardsøya masseuttak_160421

3 Reguleringsbestemmelser Skardsøya masseuttak_160421

4 Planinitiativ og forespørsel om oppstartsmøte_Herøy_Skardsøya massetak_071220

5 Kunngjøring Skardsøya masseuttak naboer og høringsinstanser

6 Innspill til oppstart Skardsøya masseuttak

7 Kart-snitt Skardsøya-160421

8 Oppstart Skardsøya _Annonse HB

9 Sjekkliste ROS-analyse Skardsøya masseuttak