



## Saksutskrift

---

Arkivsak-dok. 21/00249-36  
Saksbehandler Hans Christian Haakonsen

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>
Ungdomsrådet	31.05.2021
Hadsel Eldreråd	07.06.2021
Råd for personer med funksjonsnedsettelse i Hadsel	07.06.2021
Hovedutvalg Teknisk	08.06.2021
Hovedutvalg Oppvekst	09.06.2021
Hovedutvalg Helse og omsorg	09.06.2021
Hadsel formannskap	10.06.2021
Hadsel kommunestyre	18.06.2021

---

## Sluttbehandling, kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032

### Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 31.05.2021 sak 7/21

#### Møtebehandling/Votering

Hans Christian Haakonsen orientert Ungdomsrådet om kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032. Ungdomsrådet kommer med følgende forslag:

- Hadsel kommune bør jobbe for gode kroppsøving- og svømmefasiliteter på tvers i kommunen.
- Kjørebane på Yttersida. Kommunen bør tilrettelegge for kjørebane, hvor det går an å kjøre utover det som er tillatt på vanlige veier.
- Miljøgata «Kommunen bør jobbe for tilbakeflytting ved å skape attraktivt sentrum i kommunens tettsteder. Miljøgate i Stokmarknes og Bystranden på Børøya er et viktig tiltak. Det er viktig å få flere parkeringsplasser i sentrum på Stokmarknes.
- Det foreslås parkeringshus.

#### Ungdomsrådets vedtak/innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtar ungdomsrådet vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 med vedlegg.

--o0o--

### Hadsel Eldreråd har behandlet saken i møte 07.06.2021 sak 7/21

#### Votering

Enstemmig.

#### Hadsel Eldreråds vedtak/innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtar Hadsel eldreråd vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 med vedlegg. Dog med en bekymring for bemanning i helse- og omsorgstjenesten.

## **Råd for personer med funksjonsnedsettelse i Hadsel har behandlet saken i møte 07.06.2021 sak 2/21**

### **Møtebehandling/votering**

Rådet vedtok enstemmig Eldrerådets innstilling

## **Råd for personer med funksjonsnedsettelse i Hadsels vedtak/innstilling**

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtar Råd for personer med funksjonsnedsettelse vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 med vedlegg. Dog med en bekymring for bemanning i helse- og omsorgstjenesten og barn/unge, eldre og personer med nedsatt funksjonsnedsettelse.

--o0o--

## **Hovedutvalg Teknisk har behandlet saken i møte 08.06.2021 sak 83/21**

### **Møtebehandling/votering**

Repr. Jenny Danenbarger (MDG) ba om følgende protokolltilførsel:  
Enkeltpersoner tilknyttet MDG har fulgt en konkret oppfordring fra administrasjonen om å gi innspill til samfunnsplanen, gitt til alle partier. Det er navngitte personer som har signert innspillene, som er sendt innenfor høringsfristen. Vi ber derfor om at innspillene markert som MDG hensyntas og behandles i samfunnsplanen.

### **Hovedutvalg Teknisk vedtak/innstilling**

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtar Hovedutvalg Teknisk vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 med vedlegg.

--o0o--

## **Hovedutvalg Oppvekst har behandlet saken i møte 08.06.2021 sak 11/21**

### **Votering**

Enstemmig for kommunedirektørens innstilling.

### **Hovedutvalg oppveksts vedtak/innstilling**

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtar hovedutvalg oppvekst vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 med vedlegg.

--o0o--

## **Hovedutvalg Helse og omsorg har behandlet saken i møte 09.06.2021 sak 8/21**

### **Møtebehandling/votering**

Hovedutvalg Helse- og omsorg vedtok enstemmig kommunedirektørens innstilling

### **Hovedutvalg Helse og omsorgs vedtak/innstilling**

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtar hovedutvalg helse & omsorg vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 med vedlegg.

## **Hadsel formannskap har behandlet saken i møte 10.06.2021 sak 63/21**

### **Møtebehandling/votering**

Formannskapet vedtok enstemmig Hovedutvalg Helse sin innstilling

### **Hadsel formannskaps vedtak/innstilling**

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtar formannskapet vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 med vedlegg.

--o0o--

## **Hadsel kommunestyre har behandlet saken i møte 18.06.2021 sak 42/21**

### **Møtebehandling**

Repr. Torbjørn Ytrehus Moldestad (MDG) fremmet følgende tilleggsforslag:

Nye pkt. i kapittel 5.1 Bærekraftig utvikling:

- Vi skal ha en aktiv klima- og miljøpolitikk som følger opp med de initiativ og engasjement fra politisk- og administrativ ledelse
- Vi skal ha dedikerte ressurser som jobber med klima og miljø
- Vi skal ha fokus på langsiktig mål som klimanøytralitet i vår rolle som samfunnsutvikler
- Vi skal legge aktivt til rette for sirkulærøkonomi

Nytt pkt. i kapittel 5.6 Medvirkning og samfunnsdeltakelse:

- Kommunen skal stimulere til økt engasjement hos innbyggere ved å bruke grafiske illustrasjoner/3D-tegninger det dette er formålstjenlig.

Nytt pkt. i kapittel 5.7 Overordnede arealpolitiske retningslinjer:

- «Bør» endres til «skal» i pkt. a) og b)

Nytt punkt under Fiskeri og havbruk:

- Ved fremtidige søknader om etablering av nye lokaliteter eller vesentlige endringer på eksisterende lokaliteter i Hadsselfjorden og Eidsfjorden skal kommunen stille krav til nullutslipp.

Endring av punkt f) under Natur- og biologisk mangfold:

- Legge til «myrområder» - «Vi skal ta vare på biologisk mangfold knyttet til bekkekløfter, elver og myrområder, og hvor miljøverdiene er store.»

Nytt punkt i kapittel 5.9 Utdanning:

- Nytt punkt: «Vi skal ha god samhandling og sikre sømløs overgang mellom barnehage, skole og videregående skole.

Nye punkt i kapittel 5.12 Samferdsel og kommunikasjoner:

- Kommunen skal sette i gang pilotprosjekt med etablering av "hjertesoner" for tryggere skoleveier i Hadsel.  
Tillegg til punkt g):
- Kommunen må også sikre at lufthavnen er klar for å ta imot fremtidens elektriske fly.

Nytt punkt under kapittel 6.5 Stokmarknes:

- Vi bør ta vare på utsikten mot sjøen og fjellene, både i sentrum og langs vegene som går gjennom sentrum
- Viktige historiske bygninger skal ivaretas og bevares gjennom bruk
- Eldre eneboliger med spesiell arkitektur tas hensyn til ved utbygging og fortetting i sentrum.
- Vi skal ha som mål å skape flere hyggelige samlingsplasser i sentrum, både for innbyggere og tilreisende.
- Vi skal aktivt søke å holde liv i tradisjonen med årlige markeder på Stokmarknes.

Repr. Veronica Vangen Evensen (V) fremmet følgende forslag:

#### 5.9 Utdanning d)

Pkt. d) Vi skal ha helsefremmende skoler og barnehager, enten de er private eller offentlige tilbud

Kommunedirektøren foreslo følgende endring i formuleringen av kap 5.2:

Alle elever i kommunen skal ha et likeverdig pedagogisk tilbud, uavhengig av hvilken skole de tilhører. Administrative og bygningsrelaterte ressurser kommer i tillegg, med nødvendig justering for minsteorganisering av undervisning

### **Votering**

Ordfører foreslo punktvis votering i forslaget fra MDG

Nye pkt. i kapittel 5.1 Bærekraftig utvikling:

- Vi skal ha en aktiv klima- og miljøpolitikk som følger opp med de initiativ og engasjement fra politisk- og administrativ ledelse
- Vi skal ha dedikerte ressurser som jobber med klima og miljø
- Vi skal ha fokus på langsiktig mål som klimanøytralitet i vår rolle som samfunnsutvikler
- Vi skal legge aktivt til rette for sirkulærøkonomi

Ved punktvis votering fikk alle pkt. i forslagene 7 stemmer hver (2 Rødt, 1 SV, 1 MDG, 3 V) og falt

Nytt pkt. i kapittel 5.6 Medvirkning og samfunnsdeltakelse:

- Kommunen skal stimulere til økt engasjement hos innbyggere ved å bruke grafiske illustrasjoner/3D-tegninger det dette er formålstjenlig.

Forslaget fikk 5 stemmer (2 R, 1 MDG, 1 SV, 1 Frp) og falt

Nytt pkt. i kapittel 5.7 Overordnede arealpolitiske retningslinjer:

- «Bør» endres til «skal» i pkt. a) og b)

Ved alternativ votering mellom formannskapetets innstilling og det framlagte forslaget, fikk det framlagte forslaget fra MDG 6 stemmer (2 R, 1 MDG, 2 V, 1 SV) og falt

Nytt punkt under Fiskeri og havbruk:

- Ved fremtidige søknader om etablering av nye lokaliteter eller vesentlige endringer på eksisterende lokaliteter i Hadsselfjorden og Eidsfjorden skal kommunen stille krav til nullutslipp.

Forslaget fikk 4 stemmer (2 R, 1 MDG, 1 SV) og falt

Endring av punkt f) under Natur- og biologisk mangfold:

- Legge til «myrområder» - «Vi skal ta vare på biologisk mangfold knyttet til bekkekløfter, elver og myrområder, og hvor miljøverdiene er store.»

Ved alternativ votering mellom formannskapetets innstilling og det framlagte forslaget, fikk det framlagte forslaget 7 stemmer (2 R, 1 MDG, 3 V, 1 SV) og falt

Nytt punkt i kapittel 5.9 Utdanning:

- Nytt punkt: «Vi skal ha god samhandling og sikre sømløs overgang mellom barnehage, skole og videregående skole.

Ved votering fikk forslaget 8 stemmer (3 V, 2 R, 1 MDG, 1 SV, 1 Frp) og falt

Nye punkt i kapittel 5.12 Samferdsel og kommunikasjoner:

- Kommunen skal sette i gang pilotprosjekt med etablering av "hjertesoner" for tryggere skoleveier i Hadsel.

Ved votering fikk forslaget 7 stemmer (2 R, 3 V, 1 SV, 1 MDG,) og falt

Tillegg til punkt g):

- Kommunen må også sikre at lufthavnen er klar for å ta imot fremtidens elektriske fly.

Ved votering fikk forslaget 8 stemmer (2 R, 3 V, 1 Frp, 1 MDG, 1 SV) og falt

Nytt punkt under kapittel 6.5 Stokmarknes:

- Vi bør ta vare på utsikten mot sjøen og fjellene, både i sentrum og langs vegene som går gjennom sentrum
- Viktige historiske bygninger skal ivaretas og bevares gjennom bruk
- Eldre eneboliger med spesiell arkitektur tas hensyn til ved utbygging og fortetting i sentrum.
- Vi skal ha som mål å skape flere hyggelige samlingsplasser i sentrum, både for innbyggere og tilreisende.
- Vi skal aktivt søke å holde liv i tradisjonen med årlige markeder på Stokmarknes.

Ved votering fikk pkt. 1 4 stemmer (2 R, 1 MDG, 1 SV) og falt. Punkt 2 fikk 3 stemmer (2 R, 1 MDG) og falt. Punkt 3 – 5 fikk 4 stemmer (2 R, 1 MDG, 1 SV) og falt

Ved alternativ votering i forslaget fra repr. Veronika Vangen Evensen (V) og formannskapetets innstilling, ble forslaget fra Venstre enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens forslag til ny formulering i kap. 5.2 ble enstemmig vedtatt.

Ved samlet votering over kommunedirektørens innstilling med de 2 vedtatte endringsforslagene, ble forslagene enstemmig vedtatt.

### **Hadsel kommunestyres vedtak**

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtar Hadsel kommunestyre vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 med vedlegg, med følgende tillegg:

- Pkt. d)  
Vi skal ha helsefremmende skoler og barnehager, enten de er private eller offentlige tilbud.
- Kap. 5.2:  
Alle elever i kommunen skal ha et likeverdig pedagogisk tilbud, uavhengig av hvilken skole de tilhører. Administrative og bygningsrelaterte ressurser kommer i tillegg, med nødvendig justering for minsteorganisering av undervisning

--o0o--

### **Kommunedirektørens innstilling**

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtar kommunestyret vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 med vedlegg.

#### **Vedlegg:**

Korrigert planforslag

Vedlegg 1 - korrigert dokument, behandling av innspill

Vedlegg 2 - arealregnskap

#### **Referanser i saken**

Kommunestyrets vedtak 18.02.2021 i sak 1/21 (sitat):

*Kommunestyret slutter seg til vedlagte planforslag for kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 med vedlegg og legger dette ut til offentlig ettersyn i 6 uker. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven § 11-14.*

- *Pkt.2: Hjemmebasert omsorg skal være bærebjelken i omsorgstjenesten*
- *Pkt.5: Miljøarbeidertjenestens boligstruktur skal være tilpasset brukernes behov og tilgjengelige ressurser*

#### **Bakgrunn**

Kommunestyret har i planstrategien bestilt revisjon av kommuneplanens samfunnsdel<sup>1</sup>. Politisk nivå sluttet seg til et planforslag fra kommunedirektøren, og la dette ut på høring i 6 uker. Det

---

<sup>1</sup> Se planstrategien på kommunens hjemmesider <https://www.hadsel.kommune.no/vedtatte-planer.351832.no.html>

innkom 19 innspill, og disse er behandlet i vedlegg 1. Overordnet myndighet har ikke varslet innsigelse, og derfor kan politisk nivå sluttbehandle saken, noe kommunedirektøren legger opp til.

## Saksfremstilling

### Juridisk forankring av kommuneplanens samfunnsdel:

Den juridiske forankringen for kommuneplanens samfunnsdel ligger først og fremst i plan- og bygningsloven § 11-2<sup>2</sup>. For utarbeiding og vedtak av kommuneplanens samfunnsdel gjelder §§ 11-12 til 11-15. Som angitt i planforslaget er her også en rekke andre lover og føringer som i mer eller mindre grad spiller inn.

### Medvirkning:

Planarbeidet er kunngjort flere ganger gjennom avisen, på kommunens hjemmesider og FB-sider, via direkte brev til overordnet myndighet m.fl. I tillegg er her laget en egen innspillmodul på våre nettsider slik at publikum kunne avgi elektroniske innspill.

Det er avholdt følgende møter:

- 26/4-18: Kommunestyrets idémyndring
- 31/1-19: Møte med alle elevrådene i kommunen på Hurtigrutens hus
- 20/2-19: Folkemøte på Stokmarknes
- 21/2-19: Folkemøte på Melbu
- 26/2-19: Folkemøte på Sandnes
- 5/3-19: Folkemøte på Innlandet
- 7/3-19: Folkemøte på Strønstad
- 11/4-19: Folkemøte om landbruket på Lekang
- 21/1-21: Planforum med overordnet myndighet (Statsforvalteren, Nordland fylkeskommune, Husbanken, KS, Mattilsynet, Sametinget, Direktoratet for mineralforvaltning og Bane NOR.
- 29/4-21: Digitalt folkemøte (digital grunnet smittesituasjonen i landet)

### Innspill:

Jf. vedlegg 1:

- Det innkom 924 innspill før planforslaget ble laget. Av disse ble kun 21 innspill ikke tatt til følge. Resten ble tatt til følge i samfunnsdelen, eller sluset til kommunedelplan-nivå, eller noen få tatt til oppfølging av kommunedirektøren. Noen ble tatt til orientering.
- Etter at planforslaget ble lagt ut til høring innkom det 19 innspill. Disse er behandlet i vedlegg 1 der oppsummeringen er gjort i vedlegg 1 og korrigeringer gjort i planforslaget. I vedlagte planforslaget er forslag til ny tekst skrevet i rødt, og forslag til tekst som tas bort er overstrøket. Dette gjør det lett å se endringene i forhold til det som i sin tid ble lagt ut på høring.

## Kommunedirektørens vurdering

### Generelt:

Det er et nasjonalt mål å styrke kommuneplanens samfunnsdel, slik at kommunene blir bedre i stand til å løse sine oppgaver som samfunnsutvikler. Samfunnsdelen må være godt forankret, overordnet og samlende for kommuneorganisasjonen. Den må peke ut en retning både for planleggingen og virksomheten i sektorene, for areal-planleggingen og for økonomiplanen<sup>3</sup>. Gjennom arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel skal kommunen vektlegge viktige utfordringer knyttet til samfunns-utvikling og synliggjøre de strategiske valg kommunen tar, og som skal legges til grunn i øvrig planlegging og virksomhet. Føringer har gjort at

<sup>2</sup> Se Regjeringen [https://www.regjeringen.no/no/dokument/dep/kmd/veiledninger\\_brosjyrer/2009/lovkommentar-til-plandelen-i/-kapittel-11-kommuneplan/-11-2-kommuneplanens-samfunnsdel/id556798/](https://www.regjeringen.no/no/dokument/dep/kmd/veiledninger_brosjyrer/2009/lovkommentar-til-plandelen-i/-kapittel-11-kommuneplan/-11-2-kommuneplanens-samfunnsdel/id556798/)

<sup>3</sup> Se Regjeringen <https://www.regjeringen.no/no/dokument/dep/kmd/nyhetsbrev-fra-kmd/nyhetsbrev-stortingsmelding-om-barekraftige-byer-og-sterke-distrikter/gjennomforingsrettet-planlegging/id2539202/>

planforslaget for noen kan fremstå som relativt omfattende. På den andre siden er det som står, det vi får bruk for.

#### Samfunnsdelens virkninger for arealdelen:

I planstrategien er også bestilt revisjon av kommuneplanens arealdel. Viktig å legge merke til at samfunnsdelen skal gi følger for arealdelen i flg. Regjeringen (jf. forrige kapittel). Sistnevnte er det som tradisjonelt har skapt mest engasjement her i Hadsel. I planforslaget er angitt overordnede arealpolitiske føringer, jf. kap. 5.7. Således vil arealpolitikken være fastsatt når samfunnsdelen er vedtatt. Alle innspill til arealdelen vil måtte vurderes opp mot dette kapittelet, evt. også andre kapitler der dette er aktuelt og sist men ikke minst lover og nasjonale/regionale føringer.

#### Om planforslaget:

Kommunedirektøren mener at dette er en plan for å bruke i hverdagen. Den er skrevet med et enkelt språk slik som anvist i planprogrammet. All overordnet politikk av prinsipiell karakter er i et dokument, etter føringer fra planstrategien. Slik måte å skrive en plan på skaper oversikt og forutsigbarhet, bl.a. for politisk nivå der man senere kan ta utgangspunkt i kommuneplanens samfunnsdel ved behandling av enkeltsaker. For øvrig er det viktig å legge merke til at kommuneplanens samfunnsdel befinner seg på et strategisk og overordnet nivå, og at konkrete enkelttiltak derfor ikke er med. Jf. plan- og bygningsloven § 11-2 første avsnitt.

#### Innspillsbehandling:

Innspillsbehandlingen er lagt ved i eget dokument, jf. vedlegg 1. Oppsummeringen i dette dokumentet er tatt med i korrigert planforslag som rød, eller overstrøket tekst.

#### Politisk handlingsrom:

Det er naturlig nok politisk handlingsrom i saken. All den tid vi holder oss innenfor lover og forskrifter, nasjonale og regionale føringer vil vi unngå innsigelser fra overordnet nivå. En innsigelse stanser vår mulighet å vedta planen, inntil påtalte forhold er rettet opp og/eller at man har kommet frem til en løsning med overordnet nivå.

- Alternativ 1:  
Politisk nivå kan slutte seg til planforslaget slik det foreligger. Det foreligger ingen varsler om innsigelser til dette.
- Alternativ 2:  
Politisk nivå kan slutte seg til planforslaget med endringer som ønskes. Viktig at vi da er innenfor lover, regler og føringer fra overordnet nivå. Mulig ny høring, dersom endringene er store, og berører den nasjonale og regionale interessenesfære. Sistnevnte medfører også utsettelse av arealplanen. Mulige innsigelser kan komme, avhengig av endringene som gjøres.
- Alternativ 3:  
Politisk nivå kan sende planforslaget tilbake til kommunedirektøren med anvisning om ønskede endringer. Planen må sannsynligvis på ny høring. Arealplanen blir utsatt.
- Alternativ 4:  
Avvise kommuneplanens samfunnsdel. Egentlig ikke et alternativ da vi er pålagt å ha en samfunnsdel. Dog kan det hende at politisk nivå blir så misfornøyd med planen at man bestemmer seg for å forkaste planen og starte helt på nytt – dette er et mulig alternativ.

### **Miljøkonsekvenser**

Redegjort for i planforslaget ved at foreslåtte strategier bør gi gunstige konsekvenser

### **Økonomikonsekvenser**

Kommuneplanens samfunnsdel er førende for økonomiplanen/ styringsdokumentet. Strategier og tiltak kan posteres og periodiseres.

### **Andre konsekvenser**

Kommuneplanens samfunnsdel er bakteppet vi skal bruke for alle typer beslutninger som skal foretas fremover, og således gir planen konsekvenser

### **Konklusjon**

Kommunedirektøren anbefaler at politisk miljø og rådene slutter seg til vedlagte planforslag med vedlegg.