



Saksframlegg

Sakstype	Saksnr.	Utvalg	Møtedato
PS	16/22	Planutvalget	17.02.2022

Detaljregulering Sentrumsgata Evenskjer legges til nytt offentlig ettersyn

Rådmannens innstilling:

1. Kommunene tar Statsforvalterens brev datert 02.02.2022 til etterretning, hvor planvedtaket 24.03.2021 ble opphevet.
2. Planutvalget viser til planforslaget for sentrumsgata med planbeskrivelse, plankart og planbestemmelser datert 24.03.2021.
3. Planforslaget aksepters slik det foreligger.
4. Detaljregulering for Sentrumsgata Evenskjer med tilhørende dokumenter legges ut til nytt offentlig ettersyn i minimum seks uker, jf. plan- og bygningsloven § 12-10.

Bakgrunn for saken:

Detaljregulering for Sentrumsgata Evenskjer ble enstemmig vedtatt av Kommunestyret 24.03.2021. Vedtaket ble påklaget. Klagene ble behandlet i Planutvalget 20.10.2021 og i Kommunestyret 21.10.2021. Klagene ble ikke tatt til følge, og oversendt til Statsforvalteren 21.10.2021. I brev datert 02.02.2022 har Statsforvalteren konkludert som følger:

«Tjeldsund kommunes vedtak av 24. mars 2021, sak 30/21 om detaljregulering Sentrumsgata Evenskjer, oppheves. Statsforvalteren finner at vedtaket er ugyldig som følge av saksbehandlingsfeil knyttet til brudd på medvirkningsbestemmelsene i pbl. § 12-10 jf. § 5-2.»

Planen fremmes derfor til behandling for nytt offentlig ettersyn.

Hensikten med reguleringen:

Hensikten med reguleringen er å skaffe hjemmel for nye samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur i Evenskjer sentrum. Formålene og løsningen i gjeldende regulering er langt på vei videreført. Evenskjer sentrum er trafikkmessig uoversiktlig både for myke trafikanter og kjørende. Fylkesvei 832 (tidligere fv. 115) går gjennom sentrum. Det finnes ikke oppmerkede parkeringsplasser, opphøyde gangfelt eller andre elementer som skiller myke og harde trafikanter. Tjeldsund kommune ønsker at Evenskjer sentrum, som kommunesenter, skal innby til et aktivt næringsliv og være et hyggelig sted å besøke. Kommunen ser derfor behov for at nødvendig fysisk infrastruktur etableres. Befolkningen har også ytret et sterkt ønske om fortau og belysning gjennom sentrum, spesielt siden fortau og lys er etablert i begge endene av sentrum. Videre er torg og møteplasser etterlyst.

Arbeidet med sentrumsutvikling i Evenskjer ble påbegynt i 2015, og gjenopptatt i 2019 på bakgrunn av vedtak i Planutvalget i (tidligere) Skånland kommune. Planutvalget fattet følgende vedtak i sak 96/18, arkivsak 18/996: «Planutvalget vedtar oppstart av detaljreguleringsplan og prosjektering av fv. 115 gjennom sentrum av Evenskjer.»

Det er gjennomført en innledende fase hvor det ble utarbeidet et konsept/skisseprosjekt for utvikling av Evenskjer sentrum. For å hjemle tiltakene forslått i skisseprosjektet, vedlegg 1, har kommunen vurdert at det må gjennomføres en reguleringsplanprosess.

Skisseprosjektet ble lagt fram for Planutvalget 06.11.2019 i sak 55/19, arkivsak 18/996. Følgende vedtak ble fattet: «Planutvalget viser til administrasjonens gjennomgang av arbeidet slik det foreligger pr nå, og legger dette til grunn for den videre planprosessen.»

Vedlegg:

1. 2021-03-24 Sentrumsgata Evenskjer_PLANBESKRIVELSE_planID 5412202002
2. 2021-03-24 Sentrumsgata Evenskjer_PLANBESTEMMELSER_planID 5412202002
3. 2021-03-24 Sentrumsgata Evenskjer_PLANKART A3_planID 5412202002
4. 2021-03-01 Sentrumsgata Evenskjer_TEGNINGSHEFTE
5. 2021-03-18 Sentrumsgata Evenskjer_saksframlegg og vedtak - Planutvalget
6. 2021-03-24 Sentrumsgata Evenskjer_saksframlegg og vedtak - Kommunestyret
7. 2020-05-12 Sentrumsgata Evenskjer_innspill til planvarsel samlet_9 stk
8. 2021-03-01 Sentrumsgata Evenskjer_innspill til off ettersyn samlet _10 stk
9. 2021-07-01 Sentrumsgata Evenskjer_klage på vedtak - Evenskjer Bygg AS
10. 2021-07-02 Sentrumsgata Evenskjer_klage på vedtak - Coop
11. 2021-07-02 Sentrumsgata Evenskjer_klage på vedtak - Hjørnegården AS
12. 2021-10-05 Sentrumsgata Evenskjer_oversiktskart Hjørnegården AS og Evenskjer Bygg
13. 2022-10-14 Sentrumsgata Evenskjer_bemerkninger til klagebehandlingen - Advokatfirmaet Finn AS
14. 2022-10-18 Sentrumsgata Evenskjer_tilsvaer bemerkning til klagebehandlingen
15. 2021-10-21 Sentrumsgata Evenskjer_saksframlegg_klagene tas ikke til følge - Kommunestyret
16. 2022-10-21 Sentrumsgata Evenskjer_klagene oversendt til Statsforvalteren
17. 2009-09-29 Gjeldende regulering for Hjørnegården AS og Evenskjer Bygg
18. 2022-02-02 Sentrumsgata Evenskjer_vedtak opphevet - Statsforvalteren
19. 2022-02-04 Sentrumsgata Evenskjer_grunnundersøkelser_10240488-RIG-RAP-001

Planutvalget 17.02.2022:

Behandling:

Saken ble diskutert.

Instillingen ble enstemmei vedtatt.

PLU- 16/22 **Vedtak:**

1. Kommunene tar Statsforvalterens brev datert 02.02.2022 til etterretning, hvor planvedtaket 24.03.2021 ble opphevet.
2. Planutvalget viser til planforslaget for sentrumsgata med planbeskrivelse, plankart og planbestemmelser datert 24.03.2021.
3. Planforslaget aksepters slik det foreligger.
4. Detaljregulering for Sentrumsgata Evenskjer med tilhørende dokumenter legges ut til nytt offentlig ettersyn i minimum seks uker, jf. plan- og bygningsloven § 12-10.

Saksopplysninger:

Detaljregulering for Sentrumsgata Evenskjer ble enstemmig vedtatt av Kommunestyret 24.03.2021. Vedtaket ble påklaget.

Klagene ble framsatt av 3 grunneiere/næringsaktører i ytterkanten av planområdet. Ingen offentlige sektormyndigheter fremmet innsigelse eller påklaget kommunestyrets vedtak. Klagene ble behandlet i Planutvalget 20.10.2021 (sak 96/21) og i Kommunestyret 21.10.2021 (sak 93/21). Klagene ble ikke tatt til følge, og oversendt til Statsforvalteren 21.10.2021.

I brev datert 02.02.2022 har Statsforvalteren konkludert med at Detaljregulering Sentrumsgata Evenskjer oppheves på grunn av saksbehandlingsfeil. For å rette feilen må reguleringsplanen legges ut til nytt offentlig ettersyn, før ny politisk behandling.

Vurdering

Planforslaget og utredninger

Statsforvalteren har ingen avgjørende innvendinger til kommunens vurdering angående konsekvensutredning, og finner å kunne legge kommunens vurdering til grunn. Statsforvalteren viser også til at ingen sektormyndigheter har hatt innvendinger til kommunens vurdering som gjelder dette forholdet.

Formålene og løsningene i tidligere reguleringer er langt på vei videreført. Antall parkeringsplasser innenfor næringseiendommene vest for fv. 832 er ikke redusert, sammenholdt med gjeldende regulering fra 2009.

I etterkant av planvedtaket er det igangsatt tiltak for å bedre parkeringssituasjonen i sentrum. Det er per i dag opparbeidet 18 nye parkeringsplasser ved Frivillighetssentralen for kommunalt ansatte, slik at parkeringsplasser bak rådhuset er frigjort til besøkende i sentrum. Dette slik som det ble lagt til grunn for i Kommunestyrets opprinnelige vedtak.

Det er også gjennomført grunnundersøkelser i området, jf. vedlegg 19.

Planprosessen og medvirkning

Statsforvalteren slår fast at en sentral del av å sikre at saken blir tilstrekkelig opplyst er at reglene fastsatt om medvirkning i planprosessen blir fulgt. Målet om medvirkning er forankret i plan- og bygningsloven § 1-1 jf. § 5-1. Plan- og bygningsloven § 12-10 omhandler høring og offentlig ettersyn av planforslag, herunder at bl.a. grunneiere og festere skal varles på hensiktsmessig måte.

Klagerne har anført at de ikke fikk tilsendt planforslaget med mulighet til å komme med merknader under den offentlige høringen. Dette har kommunen erkjent, og sendte som en følge av dette planforslaget ut på en særskilt høringsrunde når feilen ble kjent. Statsforvalteren fremhever at måten dette skjedde på ved varsel direkte til kontaktperson Knut Eidissen, og ikke til hjemmelshavere/innspillshavere, er et brudd på fvl. § 12:

«Det er kommunen som må sikre at henvendelser sendes til partenes fullmektiger, i de tilfeller der partene er representert ved fullmektig. Det er ikke partenes ansvar og evt. videreformidle fra kommunen til sin fullmektig, slik kommunen synes å forutsette.»

Statsforvalteren konkluderer med at kommunen ikke har overholdt medvirkningsplikten, og at dette er en saksbehandlingsfeil.

Kommunen har innhentet informasjon og gjort avbøtende tiltak som å åpne for forlenget frist, for å unngå at saksbehandlingsfeilene skulle få konsekvenser for utfallet av saken. Høringen hadde også vært ute til offentlig ettersyn allerede i seks uker før det ble sendt til partene direkte. Kommunen har i dette tilfellet erkjent saksbehandlingsfeil, men mener feilen ikke har hatt betydning for vedtakets innhold. Statsforvalteren er imidlertid uenig i slutningen om at feilen ikke kan hatt betydning for vedtakets innhold og konstaterer at det generelt skal lite til for at manglende medvirkning kan føre til ugyldighet.

Statsforvalteren mener, i motsetning til kommunen, at det klart må ansees å foreligge en rimelig mulighet for at saksbehandlingsfeilen kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold. Vedtaket er ugyldig som følge av manglende medvirkning og må oppheves.

Konklusjon

- For å rette feilen må reguleringsplanen legges ut på nytt offentlig ettersyn, før ny politisk behandling og vedtak.
- Planforslaget kan legges ut på nytt offentlig ettersyn, slik det ble vedtatt av Kommunestyret 24.03.2021.

Ny reguleringsplan har hovedfokus på trafiksikkert.

Ny reguleringsplan legger til rette for fortau med beplantning, sitteplasser og sykkelparkering langs begge sider av fv. 832. Areal til torg ved ungdomshuset videreføres. Parkeringsplasser langs fv. 832 (kantparkering) utformes i henhold til gjeldende krav, og kryss tilrettelegges med tilstrekkelig svingradius for større kjøretøy. Kantstopp for buss, i begge kjøreretninger, planlegges ved rådhuset.



Figur 1-1. Visualisering fra skisseprosjektet. Den nye sentrumsgata i Evenskjer i fugleperspektiv.

Når det gjelder risiko og sårbarhet, så er planområdet i hovedsak utsatt i form av trafikulykker i forbindelse med ferdsel langs fv. 832, og ved på/avkjøring i kryss. Dette gjelder både bilulykker og ulykker med gående/syklende.

Arealtypene i planområdet er bebygd areal og samferdsel (NIBIO). Vegetasjonen i området tilnærmet fraværende. Unntaket er arealet utenfor samfunnshuset med plen og små prydbusker; samt noe grøftevegetasjon (gress og urter). Det er ikke registret kulturminner eller SEFRAK-bygninger innenfor planområdet, og heller ikke i umiddelbar nærhet.

Naturmangfold Planområdet berører ikke inngrepsfire naturområder (INON) og verneplan for vassdrag, samt kommer ikke i konflikt med registrerte naturverdier.

Planområdet er ikke tilrettelagt og ikke i bruk som lek- og uteområde for barn.

Trafikksituasjonen i planområdet er uoversiktlig, og området er ikke tilrettelagt for trygg ferdsel for barn og utgjør i hovedsak offentlige trafikkområder som ikke er tilrettelagt for rekreasjon. Unntaket er arealet utenfor ungdomshuset, avsatt til torg, som er tilrettelagt med bord, benker og paviljong.

I dag benyttes torget av skoleklasser og barnehager, til barnebursdager, lunsj og av turister.

Planprosessen har fulgt de krav til rutiner og saksbehandlingsprosedyrer som plan- og bygningsloven krever.

Det er gjennomført møter og dialog med Troms og Finnmark fylkeskommune samt Statens vegvesen i arbeidet med skisseprosjektet og i reguleringsfasen.

Deres innspill ved planvarsel er lagt til grunn ved utforming av vei- og trafikkarealer.



Figur 5-5. Visualisering fra skisseprosjektet. Gateperspektiv – fra torget til rådhuset.